

EISA gratefully acknowledges the generous financial support for this project from
The Swiss Agency for Development and Cooperation (SDC)

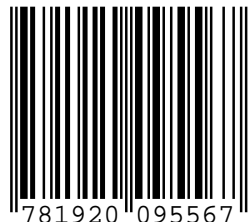


The United Kingdom Department for International Development
(DFID-DRC)
(DFID-Angola)



Order from: publications@eisa.org.za

ISBN 1-920095-56-X



9 781920 095567

EISA OBSERVER MISSION REPORT D.R. CONGO



THE 2005
CONSTITUTIONAL REFERENDUM
IN THE DRC

LE RÉFÉRENDUM CONSTITUTIONNEL
EN RDC

18–19 DECEMBER 2005



EISA OBSERVER MISSION REPORT No 21

EISA OBSERVER MISSION

THE 2005 CONSTITUTIONAL REFERENDUM
IN THE DRC

18–19 DECEMBER 2005

EISA OBSERVER MISSION

THE 2005 CONSTITUTIONAL REFERENDUM IN THE DRC

18–19 DECEMBER 2005



2006

Published by EISA
14 Park Rd, Richmond
Johannesburg
South Africa

P O Box 740
Auckland Park
2006
South Africa
Tel: 27 11 482 5495
Fax: 27 11 482 6163
Email: eisa@eisa.org.za
www.eisa.org.za

ISBN: 1-920095-56-X

© EISA 2006

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, stored in a retrieval system, or transmitted in any form or by any means, electronic, mechanical, photocopying, recording or otherwise, without the prior permission of EISA.

First published 2006

EISA's mission is to strengthen electoral processes, good governance, human rights and democratic values through research, capacity building, advocacy and other targeted interventions.

CONTENTS

Executive Summary	vii
Acknowledgements	ix
List of acronyms	xi
Terms of Reference	xii
1. Historical Overview	1
Overview of the DRC's political history	1
The 'First Republic' (June 1960-November 1965)	2
The 'Second Republic' (November 1965-April 1990)	3
Transition to democracy (April 1990- May 1997)	5
The Laurent Kabila regime	7
Recent political developments in the DRC	8
The Lusaka Cease-fire Agreement	8
The Inter-Congolese Dialogue	9
The transitional political dispensation	11
2. Legal and Institutional Framework for the DRC's Constitutional Referendum	14
Constitutional and legal framework	14
Main features of the Draft Constitution	15
The Independent Electoral Commission (CEI)	16
3. The Pre-Referendum Phase	19
Voter registration	19
Civic and voter education	21
The campaign and media coverage of the referendum process	23
Violence and political intimidation	24
International assistance to the electoral process	25
4. Referendum Day	27
Polling stations	27
Opening of polling stations and referendum material	29
Voters' roll	30
Closing of polling stations	30
Voting staff and security personnel	31
Party agents and observers	32
Counting	33

5. The Post-Polling Phase	34
Voter turnout	34
Results of the DRC referendum	34
6. Conclusions and Recommendations	36
7. Appendices	
Appendix 1: Number of polling stations and liaison offices per province	38
Appendix 2: The 2005 DRC constitutional referendum: Voter turnout	41
Appendix 3: Composition of the EISA Observer Mission	53
Appendix 4: EISA Mission Arrival Statement	54
Appendix 5: Interim Statement by the EISA Observation Mission to the 2005 Constitutional Referendum in the DRC	57
Appendix 6: Schedule of briefing meetings in Kinshasa, DRC	70

Notes

List of Tables

Table 1: Vice-presidents and their portfolios	11
Table 2: Allocation of seats in the transitional parliament	13
Table 3: Total of registered voters per province (14 December 2005)	21
Table 4: The 2005 DRC constitutional referendum results	34

French version

<i>La Mission d'Observation de EISA: Le Référendum Constitutionnel en République Démocratique du Congo 18 –19 Décembre 2005</i>	75
---	----

EXECUTIVE SUMMARY

In line with its vision of promoting credible elections and democratic governance in Africa, EISA deployed an observer mission to the Democratic Republic of the Congo (DRC) to observe the constitutional referendum held in that country on 18 and 19 December 2005. This report outlines the EISA Observer Mission's assessment, findings and analysis of the referendum process in all its phases, specifically the pre-polling, polling and counting phases, as well as the post-referendum phase that includes the announcement of results.

The mission was led by the Mauritius Electoral Supervisory Commission Chairperson Yusuf Aboobaker. It comprised 17 members, including representatives from electoral commissions and civil society organisations (CSOs) from Angola, Côte d'Ivoire, Mauritius, Mozambique, South Africa and Zimbabwe.

Mission members began arriving in the DRC's capital city, Kinshasa, on 11 December 2005. The mission held briefing sessions during which key election stakeholders addressed critical issues of the referendum process. EISA deployed seven teams throughout the country from 14-19 December 2005. These teams met with electoral stakeholders ahead of referendum day, including electoral officials and representatives of political parties, CSOs and the diplomatic community. During the two days of voting – Sunday 18 and Monday 19 December 2005 – the EISA teams visited a total of 48 voting centres and 163 voting stations, and were able to observe the vote counting. The mission secretariat continued to monitor post-polling activities, including the announcement of the results.

The mission used the Principles for Election Management, Monitoring and Observation in the SADC Region (PEMMO) as the basis for assessing the DRC's 2005 constitutional referendum. PEMMO is the result of three years' work by the Electoral Commissions Forum (ECF) of Southern African Development Community (SADC) countries and EISA, in consultation with CSOs working in the field of elections. These election principles were adopted by SADC countries on 6 November 2003 in Johannesburg, South Africa.

PEMMO outlines standards and good practices for the conduct and assessment of elections in the SADC region and has been applied for the assessment of all the elections that EISA has had the opportunity to observe in the region since April 2004.

This report summarises the main observations and findings of the EISA Mission, and makes appropriate recommendations to relevant stakeholders in the DRC for further improvements. The report will be shared with all electoral stakeholders in the DRC, including the electoral commission (*Commission Electorale Indépendante*), political parties and CSOs. EISA will also disseminate its findings to government authorities, election management bodies and CSOs across the SADC region and the African continent so that positive lessons can be drawn from the Congolese experience.

Based on the guidelines enshrined in the ECF/EISA PEMMO, the EISA Observer Mission concluded that voters in the DRC were afforded the opportunity to exercise their civic obligation in reasonable conditions. The mission also highlighted areas that need improvement before the upcoming national elections are held.

ACKNOWLEDGEMENTS

The EISA Observer Mission to the 2005 Democratic Republic of the Congo (DRC) constitutional referendum was made possible through the support and collaboration of a number of people and institutions both inside and outside the DRC. EISA is grateful to all those who in one way or another contributed to the achievement of its observation objective.

In particular, EISA would like to thank to the DRC's electoral commission, *Commission Electorale Indépendante*, for inviting its team to observe the constitutional referendum.

The EISA Observer Mission participants take this opportunity to thank, once again, the political parties, civil society organisations and individuals who agreed to meet with and brief them on the political context in which the constitutional referendum took place. The mission is indebted to the people of the DRC, not only for their legendary hospitality and support but also for their enthusiasm to share their opinions and views with EISA's delegates on the referendum process in that country.

EISA expresses its gratitude and appreciation to the Swiss Agency for Development and Cooperation (SDC) in Pretoria, South Africa, the United Kingdom's Department for International Development (DFID), and to the Swedish embassy in the DRC for their generous financial support which made the mission possible.

The EISA field office staff in Kinshasa did an outstanding job in providing logistical support to the observer mission in the challenging DRC environment: EISA-DRC Country Director Vincent Tohbi and Programme Officer Hector Lubamba deserve special mention in this regard.

The EISA Elections and Political Processes Department had overall responsibility for the mission. We would like to acknowledge the outstanding and professional contribution of all EISA staff under the coordination of Martinho Chachiua for the success of the mission.

Finally, thanks go to the Election Processes Department of EISA as organisers and coordinators of the mission, and to Dieudonne Tshiyoyo and Martinho Chachiua.

Acronyms

ABAKO	<i>Alliance des Bakongo</i>
AFDL	<i>Alliance des Forces Démocratiques pour la Libération du Congo-Zaire</i>
ANC	<i>Armée Nationale Congolaise</i>
APEC	Appui au Programme d'Education Civique
AU	African Union
CEI	<i>Commission Electorale Indépendante</i>
CEREA	<i>Centre de Regroupement Africain</i>
CIAT	<i>Comité International d'Appui à la Transition</i>
CNS	Sovereign National Conference
CSO	Civil society organisation
CONACO	<i>Convention Nationale des Congolais</i>
DRC	Democratic Republic of the Congo
ECF	Electoral Commissions Forum
FAC	<i>Forces Armées Congolaises - Congolese Armed Forces</i>
FARDC	<i>Forces Armées de la République Démocratique du Congo</i>
FAZ	<i>Forces Armées Zairoises</i>
FNLC	<i>Front National pour la Libération du Congo</i>
HAM	High Authority of the Media
ICD	Inter-Congolese Dialogue
IFES	International Foundation for Electoral Systems
KAS	Konrad-Adenauer-Stiftung
MONUC	United Nations Mission in the DRC
MLC	<i>Mouvement pour la Libération du Congo</i>
MNC	<i>Mouvement National Congolais</i>
MPR	<i>Mouvement Populaire de la Révolution</i>
NDI	National Democratic Institute for International Affairs
NGO	Non-governmental organisation
OAU	Organisation of African Unity
PALU	<i>Parti Lumumbiste Unifié - Unified Lumumbist Party</i>
PEMMO	Principles for Election Management, Monitoring and Observation
PPRD	<i>Parti du Peuple pour la Reconstruction et la Démocratie</i>
PSA	<i>Parti Solidaire Africain</i>
RCD	<i>Rassemblement Congolais pour la Démocratie</i>
RCD-Goma	<i>Rassemblement Congolais pour la Démocratie-Goma</i>
RCD-K/ML	<i>RCD-Kisangani/Mouvement de Libération</i>
RCD-ML	<i>Rassemblement Congolais pour la Démocratie-Mouvement de Libération</i>
RCD-N	<i>Rassemblement Congolais pour la Démocratie-National</i>
SADC	Southern African Development Community
SNC	Sovereign National Conference
UDPS	<i>Union pour la Démocratie et le Progrès Social</i>
UN	United Nations
UNDP	United Nations Development Programme
RENOSEC	<i>Réseau National pour l'Observation et la Surveillance des Elections au Congo</i>

TERMS OF REFERENCE

This Terms of Reference (ToR) memorandum describes your role and responsibilities as an EISA observer during field deployment for the December 2005 constitutional referendum in the DRC. It provides a summary of the mission's objectives and outlines your activities as an international observer.

Please remember at all times that EISA and all other international observers are invited guests in the DRC and that the referendum and related processes are for Congolese people to conduct. As observers, EISA Mission members are expected to support and assess these processes, but NOT to interfere. EISA believes that international observers can play a critically important supportive role by helping to enhance the credibility of elections, reinforce the work of domestic observer groups and eventually increase popular confidence in the entire electoral process.

The overall objective of this mission is in line with EISA's vision of promoting credible elections and democratic governance in Africa. Following an invitation extended by the Congolese Independent Electoral Commission, EISA established a mission to observe the 2005 constitutional referendum in the DRC.

Specific objectives for this particular mission include to:

- assess whether the conditions exist for the conduct of the referendum that reflect the will of the people of the DRC;
- assess whether the elections are conducted in accordance with the legislative framework of the DRC; and
- assess whether the conduct of the referendum meets the benchmarks set out in the Principles for Election Management, Monitoring and Observation in the SADC Region (PEMMO), developed under the auspices of EISA and the Electoral Commissions Forum (ECF) of SADC countries, as well as the SADC Principles and Guidelines Governing Democratic Elections.

In order to achieve the above, the mission seeks to undertake the following activities:

- Obtain information on the referendum process from the Electoral Commission.
- Meet with political parties, civil society organisations and other stakeholders to acquaint itself with the electoral environment.
- Report accurately on its observations and refer any irregularities to the relevant authorities.
- Observe all aspects of the referendum in the areas it will visit.
- Assess if all registered voters have easy access to voting stations and whether or not they are able to exercise their vote in freedom and secrecy.
- Assess the logistical arrangements to confirm if all necessary materials are available for voting and counting to take place efficiently.
- Find out if all the competing parties and candidates are given equal opportunity to participate in the referendum.

Upon arrival in Kinshasa, members of the EISA Mission will gather for a short briefing session before observing the final rallies on 18 December 2005. Following this exercise, the observers will attend a one-and-a-half day briefing session during which they will receive information on the political situation in the DRC, deployment plans and reporting requirements. A deployment kit including all the necessary forms required to record your observations will be issued. Teams will also receive necessary funds to cover daily allowances to delegates and other incidental expenses. The specific deployment plans and schedules will be supplied during the briefing session in Kinshasa.

1

Historical Overview



- Overview of political history
- Recent political developments in the DRC
- The transitional political dispensation

The Democratic Republic of the Congo (DRC) is situated at the heart of the African continent. With a total land area of 2,344,885 km² that straddles the equator, it is the third largest country after Sudan and Algeria. The DRC is bordered by nine countries, namely Angola, Burundi, Central African Republic, Congo-Brazzaville, Rwanda, Sudan, Tanzania, Uganda and Zambia. The population of the DRC is estimated at 60 million and is made up of as many as 250 ethno-linguistic groups. The whole country is drained by the Congo River and its many tributaries, which is the second longest river in Africa and fifth longest in the world. The Congo River is also second in the world after the Amazon River in terms of its hydroelectric potential.

OVERVIEW OF THE DRC'S POLITICAL HISTORY

The DRC was established as a Belgian colony in 1908 when it was formally attributed to Belgium's King Leopold II at the Berlin Conference of 1885. In 1879 King Leopold II commissioned Henry Morton Stanley to establish his authority over the Congo basin in order to control strategic trade routes to West and Central Africa along the Congo River. Stanley did so by getting over 400 local chiefs to sign 'treaties' transferring land ownership to the *Association Internationale du Congo*, a trust company belonging to Leopold II. On 30 April 1885 the king signed a decree creating the 'Congo Free State', thereby establishing control over the enormous territory.

In 1907, Leopold II transferred the Congo Free State to the Belgian government in order to settle his debt with that government. The admini-

stration of what was regarded as Leopold II's private property thus shifted to the Belgian government, which renamed the country 'Belgian Congo'.

The Congo gained independence from Belgium on 30 June 1960. Decolonisation in the Belgian Congo took place hurriedly and with improvisation, following a series of mass revolts and political unrests which begun in Leopoldville (now Kinshasa) in January 1959.

The history of the independent Congo can be divided into three main phases: the 'First Republic' (1960-1965); the 'Second Republic' or Mobutu's regime; and finally the transition to democracy.

The 'First Republic' (June 1960-November 1965)

As a result of mounting internal pressure, the colonial authorities met with Congolese political leaders in Brussels in late 1959 and early 1960 to discuss the decolonisation process for the Congo. The Brussels Roundtable agreed, among other things, on the independence date and on the fundamental features of the provisional constitution of a sovereign Congo.

The provisional constitution, commonly known as the *Loi Fondamentale*, was adopted on 19 May 1960 by the Belgian Parliament. As elsewhere in Africa, this constitution mirrored the constitutional monarchy of Belgium and provided for a unitary system for the new state. Under the said constitution the Congo would have six provinces, each with their own legislature and government.

The *Mouvement National Congolais* (MNC) of Patrice Emery Lumumba and a coalition of radical nationalist parties, including the *Parti Solidaire Africain* (PSA) and the *Centre de Regroupement Africain* (CEREA), won the majority of parliamentary seats in the pre-independence elections of 22 May 1960. As a result, Lumumba became prime minister and head of the government, while leader of the *Alliance des Bakongo* (ABAKO), Joseph Kasa-Vubu, became head of state.

However, within 12 months of the proclamation of independence the new sovereign state was destabilised and went through a catastrophic period marred by political and social instability. What became commonly known

as the 'Congo Crisis' of 1960-1965 was a period of political instability and civil war that began with a mutiny by the armed forces on 5 July 1960 and ended with the military coup of 24 November 1965, led by the then commander-in-chief of the national army, Lieutenant General Joseph-Désiré Mobutu. It included, among other major events, the Katanga and South Kasai secession attempts in 1960, Lumumba's assassination in January 1961, chaotic rebellions, as well as the subsequent deployment of United Nations (UN) peacekeeping forces to restore order.

A series of negotiations between politicians to restore political stability and peace culminated in the drawing up of a new constitution, commonly known as the *Constitution de Luluabourg* or the 1964 Constitution, which was approved by a referendum that took place from 25 June to 10 July 1964. The new constitution established a federalist structure and a presidential system. The number of provinces was increased from six to 21. The Luluabourg Constitution made provision for the automatic dissolution of parliament upon its promulgation. The only remaining central authority would be the president of the Republic who would appoint a transitional government. The new government would have the main task of organising general elections within a period of six to nine months following promulgation of the constitution.

The 1965 parliamentary elections took place from 18 March to 30 April 1965, moving from one constituency to another. The constituencies coincided with the boundaries of the six provinces plus the capital city Leopoldville, renamed Kinshasa. Elections started in Eastern Katanga Province and ended in the Oriental Province. Initially planned for six weeks, the elections lasted eight weeks due to logistical problems. The elections were won by then Prime Minister Moïse Tshombe, whose party *Convention Nationale des Congolais* (CONACO) won 122 of the 167 seats in the National Assembly. The controversy around the appointment of a prime minister led to a power struggle between President Kasa-Vubu and Tshombe. This prompted Mobutu to take political control and declare himself president of the country on 24 November 1965.

The 'Second Republic' (November 1965-April 1990)

The Mobutu regime was both a military dictatorship and a system of absolute power and personal rule. On 20 May 1967 Mobutu founded the *Mouvement*

Populaire de la Révolution (MPR), a party of which all Congolese citizens were automatically members. In June 1967 a new constitution was prepared by a commission appointed by Mobutu and approved by referendum. The 1967 Constitution established a unitary state, a presidential system and a one-chamber legislature. Initially called a National Assembly, the legislature was later renamed the Legislative Council, with substantially reduced powers. In addition, the 1967 Constitution limited the number of legally authorised political parties to a maximum of two and introduced female suffrage. Political pluralism was abolished and replaced with a single-party state, characterised by a monolithic political system and repression of any form of political dissidence.

Mobutu quickly centralised power under his authority and was elected unopposed in presidential elections in October-November 1970 for a seven-year term. Legislative elections took place on 14 and 15 November 1970 for a five-year term. Candidates were selected by the MPR's Political Bureau and were presented to the electorate on a single list. In 1971 Mobutu renamed the country Zaire.

By 1975, however, parliament had lost all influence over policy making. Its new function became that of merely endorsing the decisions of the MPR Political Bureau. This role was confirmed by the 1974 constitutional revision, which provided for the supremacy of the party over the state. As a result, the electoral process was also modified. The November 1975 parliamentary elections took place in stadiums and other public places. Parliamentary candidates stood in front of an unregistered electorate and became elected for a five-year term through a round of applause by those present.

Relative peace and political stability prevailed in Zaire until the launch in March 1977 of a series of invasions into Katanga Province by Angola-based rebels of the *Front National pour la Libération du Congo* (FNLC). The rebels were defeated and driven out after military assistance by French and Moroccan troops, with logistical support from the United States (US). Mobutu was again elected unchallenged in the December 1977 presidential elections. It is worth mentioning that his re-election was preceded by parliamentary elections, in which the secrecy of the ballot was restored. Both the 1982 parliamentary elections and the 1984 presidential elections were a remake

of previous ballots. The last parliamentary elections under the party-state system took place in September 1987.

The extreme delinquency of the Zairian state from the 1980s, combined with the acute economic crisis, inevitably led to paralysis of the administration and to the complete disorganisation of the army. In fact, Zaire as a state had practically disappeared and the whole country was a hotbed of political, economic and social problems. It was obvious that a dramatic deterioration had occurred in all sectors in the then-Zaire, despite the country's huge human potential and abundance of natural resources. During this period, Mobutu continued to enforce his one-party system of rule. Although he was successful in maintaining absolute political authority, opposition parties – most notably Etienne Tshisekedi's *Union pour la Démocratie et le Progrès Social* (UDPS) – were increasingly active. Mobutu's attempts to quash these groups drew significant international criticism and disapproval.

It is historical fact that Mobutu was in essence a commodity of the Cold War given that he was helped into, and maintained, power by the West simply because he was considered an effective Western ally in sub-Saharan Africa. Mobutu's autocratic and oppressive regime was finally challenged in the late 1980s when the communist 'menace' disappeared from the international scene as a consequence of *Perestroika* and *Glasnost*. In fact, with the end of the Cold War in the late 1980s, Western powers were no longer eager to continue supporting Mobutu. This prompted the emergence of an internal opposition, which became gradually more vocal in its demand for more political rights and democratisation of the state apparatus. These actions culminated in the announcement by Mobutu in April 1990 of dramatic reforms towards democratisation.

Transition to democracy (April 1990- May 1997)

The Second Republic formally ended on 24 April 1990 with the demise of the party-state system and the beginning of a transition to multiparty democracy. In fact, with the end of the Cold War, internal and external pressures on Mobutu increased. By late 1989 Mobutu was so besieged by international criticism of his regime's human rights record and internal pressures for democratic change that he decided to launch 'popular consultations' on the country's future. In the face of overwhelming popular

desire for radical change, Mobutu finally conceded to end the one-party system of government and re-introduced multiparty democracy.

However, the single-handed approach used by Mobutu to control and delay the democratic transition compelled the opposition and civil society to hold a Sovereign National Conference (CNS) at which all parties could have the opportunity to express themselves and decide on the transition process. Widely supported by the general public, the CNS opened on 7 August 1991, only to be disrupted in September as a result of looting and violence initiated by poorly paid soldiers. It resumed its work on 6 April 1992. The Congo's CNS holds the record of all national conferences organised in Africa, not only with regard to its duration but also in terms of the number of participants – a total of 2,842 delegates participated in the forum.

The CNS provided for a two-year transition under a government led by a prime minister and responsible to a transitional parliament. The prime minister and the transitional parliament had to be elected by the CNS. Mobutu would remain as head of state. The conference elected Archbishop Laurent Monsengwo as president of the transitional parliament, the High Council of the Republic, along with UDPS leader Etienne Tshisekedi as prime minister. Furthermore, the CNS laid down the fundamental principles of governance and adopted a provisional constitution establishing the transitional political dispensation.

However, Mobutu managed to torpedo the whole process by unilaterally amending the constitution and creating parallel institutions in order to control political power indefinitely pending elections. The political situation following the end of the CNS was characterised by the formal bipolarisation of the political arena between the Mobutu camp and the opposition.

A single institutional framework was finally agreed upon during political negotiations held in September 1993. The middle ground was found with the merger of the two parliaments into the 'High Council of the Republic-Parliament of Transition' (HCR-PT). A single constitution, the Constitutional Act of the Transition, was promulgated on 9 April 1994, together with the establishment of a government led by Leon Kengo wa Dondo as prime minister.

Although presidential and legislative elections were scheduled to take place a number of times during the transition period, they were never held. The protracted transition placed the country's politics in a state of permanent crisis. This coincided with the crisis in the Great Lakes region that followed the 1994 genocide in Rwanda. By 1996, the civil war in neighbouring Rwanda had spilled over into Zaire. Rwandan Hutu militia forces, commonly known as *Interahamwe*, who fled Rwanda were using Hutu refugee camps in eastern Zaire as bases for incursions into Rwanda. In October 1996 Rwandan Patriotic Army troops entered Zaire, at the same time as the formation of an armed coalition, the *Alliance des Forces Démocratiques pour la Libération du Congo-Zaire* (AFDL), led by the late Laurent-Desire Kabila.

The Laurent Kabila regime

Supported by Rwanda and Uganda, the AFDL began a military campaign aimed at ousting Mobutu by force. Mobutu fled the country following failed peace talks mediated by former South African President Nelson Mandela. On 17 May 1997, the AFDL took over Kinshasa and Kabila proclaimed himself president of the renamed Democratic Republic of the Congo (DRC).

However, the authoritarian and repressive methods did not disappear with Mobutu. In fact, shortly after taking office on 28 May 1997, Kabila signed a decree which annulled the Transitional Act and gave him absolute control of executive, military and legislative powers until the adoption by a Constituent Assembly of a new constitution. Under the said decree, all political parties were banned.

At the same time, relations between Kabila and his foreign backers deteriorated and in July 1998 Kabila ordered all foreign troops to leave the DRC. It was against this backdrop that a second insurgency broke out in early August 1998 with the formation of a rebel group called the *Rassemblement Congolais pour la Démocratie* (RCD). The speedy progression towards Kinshasa of this Rwandan-backed rebellion was ultimately thwarted when troops from Angola, Zimbabwe and Namibia intervened to rescue the Kabila government.

In February 1999, Uganda backed the formation of a rebel group called the *Mouvement pour la Libération du Congo* (MLC), which drew the core of its support in Equator Province from among soldiers loyal to the toppled

President Mobutu. The MLC established control over the northern part of the DRC. At this stage, the DRC was partitioned *de facto* into three administrations, each resulting from military occupation and controlled by the main government in Kinshasa, the RCD and the MLC respectively.

RECENT POLITICAL DEVELOPMENTS IN THE DRC

Regional organisations and the international community attempted numerous mediations in an effort to stop the civil war in the DRC and to bring about sustainable peace in the Great Lakes region. The UN, the then Organisation of African Unity (OAU) and the Southern African Development Community (SADC) organised a series of meetings and consultations aimed at resolving the DRC conflict, the most successful of which were the Lusaka Summit and the Inter-Congolese Dialogue (ICD) held at Sun City, in South Africa.

The Lusaka Cease-fire Agreement

After several weeks of laborious negotiations, the leaders of all Congolese rebel groups and countries involved in the DRC conflict signed what came to be known as the Lusaka Cease-fire Agreement. The agreement was essentially a call for the cessation of military confrontation, the withdrawal of foreign armed forces and the convening of a national meeting to assemble all political stakeholders. The agreement also contained resolutions that reaffirmed the sovereignty and territorial integrity of the DRC and all its neighbouring countries, and encouraged a partnership between the signatories in addressing the fundamental security concerns that underlie the Great Lakes crisis.

The Lusaka Agreement was signed on 10 July 1999 by the heads of state of the DRC, Republic of Congo, Namibia, Rwanda, Uganda and Zimbabwe as well as the Angolan defence minister. It was subsequently signed by the Ugandan-backed MLC on 1 August 1999 and by 50 people representing factions of the Rwandan-sponsored RCD on 31 August 1999.

The diplomatic efforts made in Lusaka to bring an end to the DRC conflict were repeatedly overshadowed by diverse events, including the split within the RCD and the deterioration of the Rwanda-Uganda coalition. The turning point of this breakdown was the bloody clashes that broke out between

Ugandan and Rwandan troops in Kisangani in July 1999. However, following pressure from the international community, all belligerents eventually signed the agreement.

The Lusaka Agreement did not have a clear enforcement mechanism: instead, its implementation relied on the good will and cooperation of the signatories. This led to many obstacles in implementing the accord. Progress was only made following the mysterious assassination of President Laurent Kabila in January 2001. His son, Joseph Kabila, took over. Commentators believe that the death of President Kabila brought fresh hopes to the peace process and indeed paved the way for the deployment of the long anticipated UN peacekeeping force.

The Inter-Congolese Dialogue

Following his installation as president, Joseph Kabila endorsed the designation of former Botswana President, Sir Ketumile Masire, as the neutral facilitator of the ICD and accepted the deployment of the UN military observer mission required to monitor the withdrawal of foreign troops from the DRC.

The ICD, as provided for in Chapter V of the Lusaka Cease-fire Agreement, was basically meant to work out a new political dispensation for a transitional government based on a power-sharing arrangement between belligerents and all other political forces. This arrangement would also lead to the holding of free, democratic and transparent elections in the DRC. Moreover, these negotiations were intended to secure an accord on substantive mechanisms for the formation of a new Congolese army that would integrate all the Congolese forces and fighting factions.

Hosted by South Africa, the ICD took place at Sun City from 25 February to 19 April 2002. It brought together five components: the Kinshasa government; the two main rebel movements (the main faction of RCD based in Goma and the MLC); the non-armed opposition; and civil society. Like the implementation of the Lusaka Agreement, the Sun City process was repeatedly paralysed as a result of political disagreement on various issues. In fact the ICD was on the verge of collapse until parallel accords including that between the DRC and Uganda, and the DRC and Rwanda eased the process.

It was, however, the Pretoria agreement that unlocked the talks in Sun City. Following protracted negotiations and intense international pressure, all major belligerent parties involved in the DRC conflict reconvened in Pretoria, South Africa, where they finally signed the Global and All-Inclusive Agreement on the Transition on 17 December 2002. The agreement was the roadmap for the DRC's transition to a stable, peaceful and democratic state. The core provision of the agreement provides that political, military and economic power shall be shared by the former belligerents, civil society and the political opposition during a two-year transition period, with two possible six-month extensions.

According to the agreement, the incumbent President Joseph Kabila would remain head of state and commander-in-chief of the DRC army. He would be assisted by four vice-presidents, each responsible for one of the four main government commissions: the RCD-Goma would chair the Defence and Political Commission; the Economic and Finance Commission would be supervised by the MLC; a member of Kabila's government would preside over the Reconstruction and Development Commission; and the Social and Cultural Commission would be administered by a representative of the non-armed opposition.

The signatories also agreed on the establishment of a transitional parliament, which would consist of a National Assembly and a Senate. Civil society would head the five independent institutions 'in support of democracy', including the independent electoral commission. The other four commissions are the National Human Rights Observation, the High Authority for the Media, the Truth and Reconciliation Commission and the Commission for Ethics and the Fight Against Corruption.

The signing of the Global and All-Inclusive Agreement and the settlement of other outstanding issues – including the disarmament and integration of the armed factions into a united national army and security provisions for transitional government leaders – paved the way for the ICD's final session held at Sun City on 1-2 April 2003, during which the Final Act of the ICD was signed, endorsing all agreements approved until then. This formally ended a nearly five-year civil war in the DRC that had directly or indirectly claimed the lives of more than three million people.

THE TRANSITIONAL POLITICAL DISPENSATION

The two-year DRC transition process formally started on 30 June 2003 with the installation of the transitional government. This government is a political compromise between the five main armed groups: the former government's army, *Forces Armées Congolaises* (FAC), the MLC, the RCD-Goma, the *Rassemblement Congolais pour la Démocratie-Mouvement de Libération* (RCD-ML), the *Rassemblement Congolais pour la Démocratie-National* (RCD-N), as well as Mai-Mai militias. Under the Global Agreement these groups are supposed to have formally converted into political parties; they currently share power in Kinshasa with representatives from civil society and the non-armed opposition.

The main mandate of the transitional government is to take the country to a democratic dispensation through competitive and genuine multiparty elections. According to the 2002 Pretoria Agreement and the Constitution of Transition, the former belligerents should hand over control of their armed factions to an integrated new national army, the *Forces Armées de la République Démocratique du Congo* (FARDC).

With regard to the executive powers, the transitional arrangement establishes a political system largely known as 1 + 4. In terms of this system, President Kabila is seconded by four vice-presidents, each responsible for a particular commission (see Table 1). The four vice-presidents took the oath of office on 17 July 2003.

Table 1
Vice-presidents and their portfolios

Vice-presidents	Commission
Jean-Pierre Bemba Ngombo (MLC)	Economic and Finance
Azarias Ruberwa Maniwa (RDC-Goma)	Politics, Defence and Security
Abdoulaye Yerodia Ndombasi (ex-government)	Development and Reconstruction
Arthur Zahidi Ngoma (non-armed opposition)	Social and Cultural

Source: Kabemba C, *Perspectives on the Role of Key Stakeholders in the DRC's Political Transition*, EISA Occasional Paper No 26, November 2004.

The government comprises a total of 36 cabinet ministers supported by 25 deputy ministers, with departmental portfolios allocated according to the relevant provisions of the ICD Final Act. The ex-government heads the ministries of the interior, decentralisation and security, finance, energy and industry, while RCD-Goma has the defence, demobilisation and war veterans, economy, parastatal companies and telecommunications ministries. The MLC leads foreign affairs and international cooperation, planning and budgeting.

Ministers and vice-ministers from the eight components and entities of the ICD were chosen under the auspices of the Follow-up Commission, which was established on 14 April 2003 to address outstanding issues necessary for the installation of the transitional government. It is worth outlining that two major political parties, namely the UDPS and the Unified Lumumbist Party (PALU), are not represented in the transitional government as they did not agree with the other members of the non-armed opposition on the process of nominating opposition representatives to the transitional government.

The number of posts assigned to each of the signatories of the 2002 Pretoria Agreement is as follows:

- Ex-government 7 ministers and 4 vice-ministers
- Non-armed opposition 7 ministers and 4 vice-ministers
- Civil society 2 ministers and 3 vice-ministers
- RCD-Goma 7 ministers and 4 vice-ministers
- MLC 7 ministers and 4 vice-ministers
- RCD-N 2 ministers and 2 vice-ministers
- RDC-ML 2 ministers and 2 vice-ministers
- Mai-Mai 2 ministers and 2 vice-ministers

Legislative powers are vested in the transitional parliament, which was inaugurated in Kinshasa on 22 August 2002 and consists of the 500-seat National Assembly and the 120-seat Senate. The National Assembly and the Senate are led by Olivier Kamitatu (MLC) and Archbishop Pierre Marini Bodho (civil society) respectively. Seats in these chambers were allocated according to a quota agreed upon by all signatories to the ICD, as shown in Table 2.

Table 2
Allocation of seats in the transitional parliament

Components and entities	National Assembly	Senate
Ex-government	94	22
Non-armed opposition	94	22
Civil society	94	22
RCD-Goma	94	22
MLC	94	22
RCD-N	5	2
RDC-ML	15	4
Mai-Mai	10	4
Total seats	500	120

Source: Kabemba C, *Perspectives on the Role of Key Stakeholders in the DRC's Political Transition*, EISA Occasional Paper No 26, November 2004.

According to the Peace Accord, the transition in the DRC was initially due to be completed by 30 June 2005. Article 196 of the Transitional Constitution allows for an extension on recommendations of the Independent Electoral Commission (*Commission Electorale Indépendante – CEI*) and a joint decision of the transitional parliament.

The CEI chairperson on 28 April 2005 submitted to both chambers of parliament the technical report on the progress of the electoral process in the DRC and officially requested an extension of the transition. The National Assembly and the Senate both approved the CEI's request on 17 June 2005 and extended the transition period. It is now due to end by 30 June 2006. The extended electoral schedule allowed the CEI to call for a constitutional referendum on 18 December 2005, to be followed by legislative and presidential elections before the end of June 2006.

2

Legal and Institutional Framework



- Constitutional and legal framework
- Main features of the Draft Constitution
- The Independent Electoral Commission (CEI)

The constitutional referendum of December 2005 is viewed as a crucial step towards lasting peace and democratisation in the country. Initially planned to take place in February 2005, the referendum was later postponed to 27 November 2005 following the modification of article 1 of Law No 05/010 of 22 June 2005, which set the referendum date: it was subsequently delayed and finally held on 18-19 December 2005.

The current Transitional Constitution was adopted in April 2003. It was the result of the all-inclusive power-sharing accord signed in Pretoria on 17 December 2002 and formally ratified at the ICD on 2 April 2003.

CONSTITUTIONAL AND LEGAL FRAMEWORK

The legal framework governing the referendum in the DRC consists of the 2003 Transitional Constitution, which resulted from the 2002 Global and Inclusive Agreement, as well as a range of specific laws and regulations including:

- Organic Law No 04/009 of 5 June 2004, establishing the CEI and governing its internal organisation and functioning;
- Law No 04/024 of 12 November 2004 regulating DRC citizenship;
- Law No 04/002 of 15 March 2004 on political parties;
- Law No 04/028 of 24 December 2004 on voter identification and registration;

- Law on Amnesty adopted on 30 November 2005 in compliance with the stipulation of article 199 of the Transitional Constitution; and
- Law No 05/010 of 22 June 2005, governing the organisation of the constitutional referendum.

The EISA Observer Mission noted that the Global and Inclusive Agreement signed in Pretoria in December 2003, within the framework of the ICD, is the basic document defining the legal context within which the referendum process is to take place in the DRC. The Global and Inclusive Agreement basically outlines the fundamental aspects of the political transition and the schedule for implementation. Section IV of the agreement stipulates that the transition stretches over a 24-month period, which can be extended by a further six-month period renewable once, should circumstances require. The transitional constitution clearly provides for the establishment of an independent and impartial structure responsible for the management, conduct and supervision of the referendum and elections at all levels, namely the CEI (Independent Electoral Commission).

The transitional parliament adopted the law pertaining to the referendum (Law No 05/22 of 22 June 2005). This law regulates in detail the organisation of the constitutional referendum in the DRC and lays down guidelines for the good conduct thereof.

The mission noted that the current constitutional and legal framework was designed to ensure political inclusion in the post-conflict situation.

MAIN FEATURES OF THE DRAFT CONSTITUTION

The Draft Constitution establishes a unitary state with a substantial level of decentralisation and sets up a system in which the president is elected by universal suffrage, with an absolute majority. Equally important, the constitution provides for a firm system of checks and balances of power among the executive, legislative and judicial branches of government.

The Draft Constitution lowers the minimum age for presidential candidates from 35 to 30 years and allows for only two five-year terms in office, through a popular vote. The prime minister would be a member of the largest party

or coalition represented in parliament and would be named by the president. The Draft Constitution envisages a bicameral parliament elected through a proportional electoral system for a term of five years.

The Draft Constitution aims to decentralise authority in granting greater autonomy to the provinces, which are increased in number from the current 10 to 25 semi-autonomous provinces drawn along ethnic and cultural lines, plus the capital city Kinshasa. The provinces are meant to be economically autonomous, keeping 60% of the revenues they generate to finance local projects and submitting 40% to central government.

In addition, the Draft Constitution recognises the various ethnic groups living in the DRC at the time of independence in June 1960. This move was intended to end a long history of controversy and uncertainty among ethnic Tutsis living in eastern DRC, adjacent to Rwanda.

The charter provides for gender parity at all levels of government and recommends free primary education for all children.

THE INDEPENDENT ELECTORAL COMMISSION (CEI)

According to relevant provisions of the Constitution of the Transition,¹ the Global and Inclusive Agreement² and Resolution No DIC/CPJ/09 of 18 April 2002, the CEI, in partnership with other institutions of the transition, is responsible for the preparation and organisation of both the constitutional referendum and democratic elections in the DRC during the transition period.

The composition and functioning of the CEI is governed by Law No 04/009 of 5 June 2004, and the work of the commission is further defined by Law No 04/028 of 24 December 2004.³ The structure of the CEI at national level consists of 21 members designated according to a quota agreed upon by all signatories of the ICD. Three members are drawn from each component (ex-government, the non-armed opposition, the RCD and the MLC) and two from the remaining entities that were parties to the ICD. The appointment of these had to take into account women's representation. At least one representative from each component and entity must be a woman. The tenure of the CEI expires with the formal end of the transition.⁴

The CEI has three main organs:

- *The Plenary Assembly*: The policy-making and monitoring body made up of the CEI Office plus 13 additional members.⁵
- *The Office*: The decision-making and management body composed of eight members.⁶
- *The Specialised Commissions*: Commissions established on an ad hoc basis, each chaired by a member of the CEI Office, except for the president who assumes their overall coordination.⁷ There are seven commissions responsible for matters related to civic and voter education, voter registration and candidate nomination, logistics and operations, electoral training, legal issues and election-related disputes, polling and compilation of results, information, communication and public relations, respectively.

The CEI's Office comprises the following members:

- President: *Reverend Appollinaire Muholongu Malumalu*
- First vice-president: *Ms Marie Rose Mika Ebenga*
- Second vice-president: *Mr Norbert Basengezi Katintima*
- Third vice-president: *Mr Crispin Kankonde*
- Rapporteur: *Mr Dieudonné Mirimo Mulongo*
- First deputy rapporteur: *Ms Carole Kabanga Koy*
- Second deputy rapporteur: *Mr Charles Kabangu Tshibitshibi*
- Third deputy rapporteur: *Ms Marie-Rose Kambere Kavira*

The CEI has 11 provincial offices each comprising eight members, and has established 64 liaison offices at local level throughout the country. To ensure effective coordination of the electoral process, several coordination frameworks were established, which include government institutions, political parties, civil society organisations (CSOs), international non-governmental organisations (NGOs) and the international community. The latter includes the International Technical Committee established and supervised by the United Nations Mission in the DRC (MONUC) and the Inter-Institutional Committee set up by CEI, the forum for consultation with political parties, as well as CSOs.

The mission of the CEI is to:

- organise the constitutional referendum; and
- prepare, manage and supervise, in all independence and neutrality, the conduct of general elections in the DRC, within the framework established for the transition.

In this regard, the CEI performs a number of specific tasks such as identification and registration of potential voters, compiling the voters' rolls, the conduct of the polls, and the counting and publication of provisional results. The CEI contributes to the elaboration of the legal framework related to the referendum and electoral processes, and has overall responsibility for the procurement procedures pertaining to these operations. The CEI also has the responsibility of coordinating awareness campaigns and ensuring that the electorate is effectively trained, sensitised and informed about the electoral process.

In general, the EISA Observer Mission noted that the structure of the CEI is to some extent cumbersome and that its size may affect its efficiency and effectiveness. The mission noted, however, that the current composition of the CEI is justified by the efforts made to ensure representation of the different political and social affinities in post-conflict DRC.

3

The Pre-Referendum Phase



- Voter registration
- Civic and voter education
- The campaign and media coverage
- Violence and political intimidation
- International assistance of the electoral process

VOTER REGISTRATION

As provided by the Resolution No DIC/CPJ/09 of 18 April 2002 of the ICD, article 154 of the Transitional Constitution, and CEI Organic Law No 04/009 of 5 June 2004, the task of implementing operations leading to the constitutional referendum and general elections, including voter registration, is entrusted to the CEI.

The last general population census in the DRC dates back to 1981, making population records unreliable and outdated. This situation is exacerbated by the permeability of national borders and the complex migratory flows of refugees that resulted from recurring wars in the Great Lakes region. As a result, the debate around voter registration during the transition was whether or not it should be preceded by a general population census.

Although it was recognised that a general census before voter registration would be ideal, the CEI opted for the exclusive identification and registration of prospective voters. This decision was due to the technical and financial challenges that a conventional general census as provided for in Resolution No DIC/CPR/03 would entail, and taking into account the relatively short duration of the transition period. The approach chosen was obviously limited to the identification and the registration of Congolese nationals, of at least 18 years of age and who are eligible to vote.

Law No 04/028 of 24 December 2004 on the identification and registration of voters establishes the conditions under which the right of suffrage is allowed in the DRC. To register as a voter one must be a Congolese citizen and reside in the DRC during the registration process. As a result of the prohibition on dual citizenship, only nationals holding exclusive Congolese nationality are allowed to register. The minimum voting age is 18 and the double operation identification-registration is compulsory.

According to articles 8 and 9 of the above-mentioned law, the following categories were excluded from the registration process:

- Congolese nationals living abroad or physically absent from the national territory during the registration process.
- Congolese nationals currently serving in the military or police forces.
- People with a medically proven mental incapacity.
- People deprived of civic or political rights as a result of legal ruling.

The voter registration process started in Kinshasa on 20 June 2005 and, for logistical and security reasons, was progressively extended to all the provinces on a rolling basis. According to the plan, the process would be completed by the end of October 2005. The Observer Mission noted, however, that voter registration was still in progress in the Bandundu and Equator provinces when the referendum took place. The process was fully computerised, with CEI officials using digital kits comprising a camera, laptop, scanner and laser printer, which allowed the registration of voters, the compilation of electoral lists and the production of voter cards on the spot.

Despite the delays, voter identification and registration operations generally proceeded well. It was reported that out of an initial estimate of 28 million potential voters, approximately 25 million Congolese citizens registered to participate in the referendum and the upcoming general elections (see Table 3).

The CEI uncovered some cases of registration fraud, especially in Kinshasa where the process effectively ended in July 2005. According to the CEI

Table 3
Total of registered voters per province (14 December 2005)

No	Period (initial plan)	Province	Registration centres	Registered voters
1	20 June-31 July 2005	Kinshasa	999	2 963 912
2	25 July-14 August 2005	Bas-Congo	517	1 232 416
3	25 July-14 August 2005	Province Orientale	1066	3 257 291
4	7-27 August 2005	Katanga	1196	3 517 922
5	7-27 August 2005	Kasai Occidental	636	2 038 310
6	7-27 August 2005	Kasai Oriental	850	2 021 418
7	21 August-10 September 2005	Nord Kivu	793	2 462 012
8	21 August-10 September 2005	Sud Kivu	669	1 666 615
9	21 August-10 September 2005	Maniema	449	629 894
10	25 September-16 October 2005	Equateur	965	2 541 927
11	25 September-16 October 2005	Bandundu	979	2 689 986
	Total		9119	25 021 703

Source: *Independent Electoral Commission (CEI), December 2005.*

president, 150,199 cases of double registration were detected. In compliance with article 45 of Law No 04/028, voters who deliberately register more than once must be struck off the electoral list.

CIVIC AND VOTER EDUCATION

Civic and voter education is essential for creating an environment conducive to the holding of free, fair and credible elections.

The CEI is responsible for the preparation, organisation, management and control of both the referendum and electoral processes during the DRC's transition. Article 7 of the CEI Organic Law states that the commission is responsible for translating and publishing the Draft Constitution into the main national languages, as well as for submitting it to the Congolese people for a verdict through a referendum. In addition, the CEI is responsible for

implementing and coordinating voter information programmes for voter and civic education campaigns.

In this regard, the CEI made substantial efforts in supplying copies of the Draft Constitution to political parties and CSOs. The commission also published information about the Draft Constitution for voters, and issued a guide that was translated into the four main languages, as well as broadcasting referendum-related advertisements on the radio and television.

The EISA Observer Mission noted, however, that these actions were limited due to time and resource constraints. The mission received regular reports that some areas of the DRC received copies of the Draft Constitution only a few days before the poll, and that even days before the plebiscite, people in many remote villages still did not know what a 'constitution' or 'referendum' were. Many people did not have enough information on the Draft Constitution and the referendum process.

Civil society and faith-based organisations undertook various activities aimed at disseminating the contents of the Draft Constitution and informing the Congolese masses on voting procedures. Most of these initiatives were concentrated in Kinshasa and, to some extent, in main urban centres throughout the country. Faith-based organisations – especially the Catholic Church whose influence on the population has been strong since the beginning of the crisis in the DRC – played an important role in sensitising their followers and training observers.

All political parties that the mission met with acknowledged that the civic and voter education campaign was inadequate, and cited lack of financial resources as the main reason for this. In addition, the mission believes that political parties deliberately neglected to campaign around the constitutional referendum as a way of saving resources for the actual election.

The mission would like to stress that in a multiparty context, political parties are responsible for making the electorate, and party supporters in particular, aware of the issues at stake and to secure the support of citizens for their policies and programmes. In this regard, the contribution of political parties to raise awareness on the Draft Constitution has been disappointing.

International NGOs also contributed to the overall effort of disseminating the Draft Constitution and sensitising the electorate on both the referendum and electoral processes. These include EISA, the International Foundation for Electoral Systems (IFES), the Konrad-Adenauer-Stiftung (KAS) and the National Democratic Institute for International Affairs (NDI). Nonetheless, civic and voter education activities undertaken by these organisations were generally deemed insufficient. In fact, the referendum highlighted the complexity of organising credible elections in a country with a total surface area comparable to the size of Western Europe, but without any reliable road network.

While acknowledging the fact that relevant laws and regulations establish the principle of shared responsibility between the CEI and all other actors involved in the referendum and electoral processes, the mission noted that with regard to civic and voter education, the CEI opted for a simplistic interpretation of its responsibility in this area, confining itself essentially to publication of the Draft Constitution.

THE CAMPAIGN AND MEDIA COVERAGE OF THE REFERENDUM PROCESS

Title III of the Referendum Law of 22 June 2005 deals with the issue of referendum campaigning. Article 6 provides that canvassing should last for 15 days, ending 24 hours before the formal start of the poll. The law also stipulates that the requirement for equitable access to the media and the allocation of airtime during the referendum campaign is regulated by the High Authority of the Media (HAM), in consultation with the CEI.⁸ These institutions are responsible for ensuring fair access to all competing political interests.

The campaign ahead of the 2005 constitutional referendum was generally peaceful and took place in an environment that was relatively calm, except for a few isolated cases of violence reported in the east of the country. Overall, political parties from across the spectrum expressed strong views on both the Draft Constitution and the referendum process. The majority of political parties appeared to line up in two main camps: the 'Yes' vote and the 'No' vote. In general, the 'Yes' camp was made up of parties currently participating in the transitional government. Most of parties not represented in the transitional government, with the exception of PALU, strongly opposed

approval of the Draft Constitution. Some groups, including the UDPS, called for a boycott of the referendum.

President Joseph Kabila recommended the 'Yes' vote, arguing that 'No' would be catastrophic for the peace process and the successful implementation of the transition calendar within the constitutional timeframe. The incumbent president maintained that a rejection of the Draft Constitution would plunge the DRC back into chaos and political instability.

Maintaining a non-partisan stand, the Catholic Church urged people to participate in the referendum and make their own choice, while its secular branch led by Dr Pierre Matusila suggested that the Draft Constitution be rejected, claiming that the proposed charter was not widely disseminated.

During the campaigning, political parties focused their efforts on urban centres and showed a lack of involvement in provinces and the countryside, where interest was obviously limited. The 'No' camp repeatedly complained about the lack of a level playing field and equitable treatment. The Observer Mission received reports of biased coverage by state-owned media in favour of the 'Yes' camp. As the mission was deployed for a short time only, it was not able to investigate these allegations and form an objective opinion on the issue. Nevertheless, this situation calls for adequate implementation of relevant regulations and law-enforcement mechanisms to guarantee a level playing field for all political contenders in terms of access to the media.

VIOLENCE AND POLITICAL INTIMIDATION

For a referendum process to be free, fair, credible and legitimate, it must take place in an atmosphere free of politically motivated violence and intimidation. Although the campaign for or against the Draft Constitution was to some extent passionate, the EISA Mission observed that it did not deteriorate into acts of violence or intimidation. Reports of referendum-related acts of violence or intimidation were sporadic and isolated, confined to specific provinces.

While the mission commends the generally peaceful environment in which the referendum was held, it nevertheless deplors isolated incidents of violence aimed at both international and national observers. The mission

recommends that greater vigilance be exercised, accompanied by measures to prevent and manage potential conflict in the upcoming elections.

INTERNATIONAL ASSISTANCE TO THE ELECTORAL PROCESS

The international community has, through various bilateral and multilateral interventions, supported the electoral process in the DRC since the launch of the political transition. This assistance is essentially coordinated by MONUC, which has established a coordination mechanism that operates on two levels: political and technical.

At the technical level, national and international experts meet on a weekly basis through the International Technical Committee to discuss election-related issues and to coordinate donor interventions and international community support to the electoral process. The technical committee is composed of representatives of donor countries, CEI delegates, electoral experts deployed by the international community, and representatives of international NGOs participating in the electoral process.

At the political level, ambassadors, heads of diplomatic missions and representatives of international organisations debate the political aspects of the current electoral process and advise national authorities accordingly. The assistance of the international community is based on two main elements: technical support and financial support to the CEI. With reference to technical support, the CEI receives support in terms of institutional capacity development and technical expertise from a number of partners, including the MONUC Electoral Division, the European Union Support Programme to the Electoral Process, EISA, KAS, IFES and the NDI.

As for financial support to the electoral process, the international community established a 'basket fund', which serves as a joint structure for the mobilisation, coordination and management of financial resources and for making available technical expertise to the CEI for programming activities. The basket fund is managed by the United Nations Development Programme (UNDP), which receives pledges from donors to cover the electoral budget estimated at US\$432 million. The DRC government has promised to contribute US\$40 million, representing roughly one-tenth of the total cost of the elections. It is understood that MONUC is providing US\$103 million in

logistical support, while other donors are providing the rest of the budgetary allocation. It is worth stressing that MONUC is the UN's biggest and costliest mission ever, with more than 17,000 peacekeepers and an annual budget of approximately US\$1 billion. MONUC is the largest peacekeeping operation in the world with 15,558 troops, 520 military observers, 324 civilian police and 2,493 civilian staff. The DRC elections are therefore the most expensive the UN has ever supported financially.

4

Referendum Day



- Polling stations
- Opening of the polling stations and referendum material
- Voters' roll
- Closing of polling stations
- Voting staff and security personal
- Party agents and observers
- Counting

The constitutional referendum was held over two days, 18-19 December 2005. Despite fears that the call for a boycott issued by the UDPS and the volatile security situation in eastern DRC would possibly lead to disturbances, there were relatively few security incidents. The security situation on the eve of and during the referendum was generally calm, apart from some incidents and attempts at voter intimidation, notably in the UDPS stronghold of Mbuji-Mayi. During the two-day referendum, EISA teams visited a total of 48 voting centres, 163 voting stations and observed the counting of ballot papers in nine counting centres.

POLLING STATIONS

The number and location of polling stations play a significant role in ensuring easy access to the process. The selection of polling stations is usually based on various factors, the most essential being the number of voters per station and the accessibility of the polling station to voters.

Relevant regulations, including the Referendum Law, stipulate that the CEI has the responsibility to determine the number of polling stations for the constitutional referendum. For the December 2005 DRC referendum, a total

of 37,270 polling stations were established across the country in approximately 9,500 voting centres, with an average of 750 voters per polling station. The EISA Mission found these figures inadequate, especially when one takes into account the number of voters allocated to each polling station and the size of the country, which already poses great challenges given the lack of effective logistical, communication and transport means.

The EISA Mission observed that the layout and facilities in all polling stations visited were adequate and orderly. Their perimeters were clearly marked and, in most cases, they coincided with the fenced limits of the premises used to accommodate the voting process. Polling stations were generally situated in public buildings such as schools; classrooms were used as voting rooms, making them particularly accessible to voters. There was, however, no provision for mobile polling stations, which would have facilitated voting by special categories of voters, including the physically challenged and people in hospitals or detention centres.

It was observed throughout the day that the flow of voters was smooth and without any significant interruption. Neither the enormous communication and transport difficulties, nor limited knowledge of the legal intricacies of the Draft Constitution could stop the people of Congo's resolve to express their will on the proposed charter.

In most cases, the secrecy of the ballot during the voting process was guaranteed and, despite inadequate and insufficient civic and voter education campaigns, voters seemed to know what they were supposed to do while inside the polling stations. In many cases, voters who were uncertain about the process due to the high rate of illiteracy in the DRC received appropriate assistance from electoral staff, especially from the presiding officers.

The mission suggests, however, that rather than the presiding officer having to spend a great deal of his/her time assisting voters, it may be useful to place an officer in the queue with a poster of the ballot paper and for him/her to explain the voting procedure to potential voters. Although there may still be voters who need further assistance once in the polling station, this practice may relieve the presiding officer of having to do it all the time.

OPENING OF POLLING STATIONS AND REFERENDUM MATERIAL

The Referendum Law does not explicitly specify the opening and closing times of polling stations. A notice circulated by the CEI indicated that voting should take place between 6 am and 5 pm. The notice stated further that polling might be extended for two days in some areas, if circumstances so demanded. EISA Observer Mission teams observed that in general all voting stations visited opened on time, after all procedures required by relevant regulations and common practices had been followed.

By 5.30 am, when most of the EISA teams arrived at polling stations to observe the opening of the voting process, preparations regarding stationery and materials were already under way and voters had started queuing outside voting centres, under the watchful eye of the police. Our teams observed that most of the polling stations began voting at 6 am, and this was the trend at all polling stations visited. The mission was, however, informed of some polling stations opening late due to the absence or late arrival of polling staff. There was generally a good atmosphere at polling stations with a relatively significant number of voters arriving from the early hours of the morning. The opening procedures were strictly followed.

The mission noted that all necessary election materials were distributed on time to all voting stations and in sufficient quantities. The pre-positioning of referendum stationery and materials was made in two phases: first, from early November MONUC despatched material from Kinshasa to provincial liaison offices; and in the second phase material was delivered from the local CEI offices to designated polling stations. The second phase took place from 9-15 December 2005. The training of polling station officers was done at the same time as the distribution of referendum equipment and material.

Ballot boxes were made of an easy-to-assemble white, transparent plastic. The CEI was responsible for the design and development of ballot papers, which were produced by *Hotel des Monnaies*, the DRC Reserve Bank's printing unit. Owing to the high illiteracy rate in the DRC, the Observer Mission believes that it may have been useful for the ballot paper to feature an arrow indicating the correct way up. This suggestion is based on the assumption that a significant number of voters may have used the ballot paper upside down and could therefore have recorded their vote in the incorrect column.

The mission also noted the confusion created by the CEI's decision to extend voting over two successive days, if necessary. It was obvious that this decision negatively affected organisation, not only in terms of the security of referendum material (ballot boxes and papers), but also in terms of the efficiency of CEI staff deployed at polling stations. As a result of the confusion generated by the vague directive, a number of voters arrived late at polling stations at the end of the first day of voting. The CEI seemed hesitant on the final option to extend voting and on the way in which the decision was to be conveyed to polling station personnel. As a result of the lack of coordination, some presiding officers began counting ballots on the first day of the referendum, while others received instructions from the CEI not to begin counting but to continue with the voting operation the following day. The mission therefore recommends that the CEI establish a clear and well-coordinated strategy with regard to interaction and internal communication channels between its different structures.

VOTERS' ROLL

The purpose of voter registration is to identify those persons who are eligible to cast a ballot on polling day. In order to avoid situations that may lead to disputes over the outcome of an election or plebiscite, it is commonly recommended that sufficient time be afforded to prospective voters not only to register, but also to inspect the voters' rolls for accuracy.

The EISA Observer Mission observed that voters' rolls were not published before referendum day or posted at polling stations as established by relevant laws, especially article 39 of Law No 04/028 of 24 December 2004 pertaining to the identification and registration of voters in the DRC. The registration process was still under way in some parts of Bandundu and Equateur provinces and was suspended 48 hours before referendum day. As a result, the accuracy of voters' rolls was not guaranteed as these were not made available to the general public for inspection and systematic updating.

CLOSING OF POLLING STATIONS

Once again, the CEI's instruction to extend voting over two days led to uncertainty about the formal closing of polling stations. Most polling stations visited by EISA teams closed on time, at about 5 pm, on the first day. There was, however, confusion as to how to proceed to the next operation. In the

absence of any clear instructions from CEI headquarters, presiding officers had to use their own discretion to decide on the sequence of events. Some formally conducted counting immediately after voting ended and posted the provisional results at the polling stations, while others stopped the voting but sealed all materials in order to continue the process the following day.

Apart from the confusion created by this ambiguous situation concerning the extension of the poll to two days, the Observer Mission did not come across any major incident regarding the closing of polling stations. In most cases, EISA teams were able to observe both opening and closing procedures at the same polling stations.

VOTING STAFF AND SECURITY PERSONNEL

Each polling station had five staff members. The Referendum Law and all other relevant regulations are clear regarding the roles and responsibilities of each member. The Observer Mission noted that even though staff members in most cases showed commitment and enthusiasm, it was also obvious that many of them did not seem to know and understand their duties. In the mission's opinion, this situation is probably the result of inadequate and insufficient training. In a bid to curtail the problems experienced with staff remuneration during the voter registration process, presiding officers were given the additional task of making payments to the polling officers and police personnel assigned to work with them.

The mission also noted the under-representation of women among the polling staff, and recommends that the CEI takes all necessary measures to ensure a balanced representation of women in all CEI structures and at all levels by introducing a quota system.

As for security, the DRC's national police provided stationary security at polling stations during the referendum. There was hardly any significant security incident during the polling, and when it occurred it was mostly handled professionally by the national police. The mission observed that there were a reasonable number of police officers to control access to polling stations. Their presence was discreet and contributed to the peaceful and orderly environment that prevailed during voting. The security measures established at polling stations was not intimidating and did not instil fear in

voters. On the contrary, the neutral and friendly role played by police officers seemed to contribute to the generally peaceful atmosphere in which the entire referendum took place.

To ensure that the referendum was conducted peacefully and effectively, MONUC assured not only the safe delivery of polling materials throughout the country, but also provided overall security coverage of the referendum process. MONUC's military division assisted the CEI, especially in areas where problems of insecurity persist, including Maniema, northern Katanga, and in the western parts of North and South Kivu provinces. MONUC police officers were strategically deployed in some 16 areas throughout the country and were tasked with advising the government, as well as CEI structures at national, provincial and local levels, on measures and operations to support the implementation of security plans for the referendum.

PARTY AGENTS AND OBSERVERS

Title IV, Chapter I of the DRC Referendum Law regulates the involvement of party agents in the referendum process. The EISA Observer Mission found, however, that political party agents were conspicuously absent during polling, even though they had been trained for the assignment ahead of the referendum. Political parties constantly complained about financial and logistical resources required for the effective deployment of their witnesses at polling stations. The mission recommends that political parties take full responsibility in training and deploying their agents, especially for the upcoming elections.

Title IV, Chapter II of the DRC Referendum Law regulates the deployment of observers. According to the CEI, approximately 280 international and 5,000 local observers were accredited to observe the referendum process. The EISA Mission came across and interacted with other international observer groups, including the European Union observer group, the mission from *La Francophonie*, a delegation from the South African government, the United Nations Association of South Africa (Pretoria branch), the SADC Youth Movement (South Africa branch), as well as a number of representatives from diplomatic missions. Among national observer groups, the *Réseau National pour l'Observation et la Surveillance des Elections au Congo* (RENOSEC) deployed 2,500 observers throughout the country.

The EISA Mission noted that the accreditation process established by the CEI was particularly smooth and friendly. This allowed the various missions to move around the country without any restraint and to engage with key electoral stakeholders in the DRC. The EISA Mission was able to meet with, among others, CEI President Reverend Appollinaire Malumalu, representatives of political parties and CSOs, as well as with the international community representatives (see list of meetings in Appendix 6).

COUNTING

Title V, Chapter 4 of the DRC Referendum Law provides particularly for the counting of votes that takes place at polling stations immediately after closing. According to article 37, polling stations were transformed into counting stations. The regulation stipulates that apart from the referendum officials, accredited observers, party agents and members of the press can access counting stations.

The EISA Mission noted that the counting of votes at polling stations was consistent with the PEMMO, which recommends that counting should take place at polling stations immediately after the close of the poll. The counting process was carried out without any significant problems and was in most cases done expeditiously and under the watchful eye of observers, party agents and witnesses chosen from among voters present at the closing of the polling station. The results were announced and posted at the counting station as soon as counting was completed.

5

The Post-Polling Phase



- Voter turnout
- Results of the DRC referendum

VOTER TURNOUT

According to figures released on 24 December 2005, a total of 15,698,451 out of 25,021,703 registered voters participated in the DRC referendum, representing a voter turnout of 62.74%. The highest turnout was recorded in the eastern provinces and the lowest in Kasai Oriental – presumed to be the stronghold of the UDPS, which campaigned for a boycott of the process.

RESULTS OF THE DRC REFERENDUM

The final results of the December 2005 DRC constitutional referendum indicate that citizens have endorsed the new constitution, thereby laying the foundation for the first genuine and democratic elections since independence in June 1960. According to the published results, more than 80% of Congolese who effectively took part in the poll voted in favour of the Draft Constitution.

Table 4
The 2005 DRC constitutional referendum results

Provinces	Counted votes	YES vote	% YES	NO vote	% NO	Spoilt ballots
Kinshasa	1 455 645	700 269	50.29	692 141	49.71	63 235
Bas Congo	792 866	553 391	73.58	198 706	26.42	40 769
Province Orientale	1 857 780	1 487 794	86.19	238 453	13.81	131 533

Katanga	1 788 058	1 516 182	89.34	180 967	10.66	90 909
Kasai Occidental	645 922	359 282	59.81	241 396	40.19	45 244
Kasai Oriental	583 618	437 013	79.34	113 823	20.66	32 782
Nord Kivu	1 895 311	1 739 240	96.67	59 940	3.33	96 131
Sud Kivu	1 188 996	1 090 871	97.60	26 854	2.40	71 271
Maniema	469 500	427 777	95.46	20 338	4.54	21 385
Equateur	1 465 097	1 178 362	84.62	214 191	15.38	72 544
Bandundu	1 114 696	920 465	87.40	132 750	12.60	61 481
Total	13 257 489	10 410 646	83.08	2 119 559	16.92	727 284

Source: Independent Electoral Commission (CEI), December 2005.

6

Conclusions and Recommendations



Based on guidelines provided by PEMMO, the EISA Observer Mission noted that the DRC's December 2005 constitutional referendum took place in a generally peaceful and orderly manner. The mission considers that the constitutional and legal framework governing the conduct of the referendum guarantees fundamental freedoms and human rights.

The EISA Mission found that all phases of the referendum process, including the campaign, poll, counting and announcement of results, were characterised by a reasonable level of professionalism, peace and political tolerance. In general, the campaign process was free of any significant act of political violence and intimidation, even though a few isolated cases of violence were recorded. The people of the DRC, electoral stakeholders, including the CEI, the police, political parties, as well as the international community which assisted the DRC in implementing its transitional programme, must be commended for the successful conclusion of the constitutional referendum process.

The general view of the EISA Mission is that the DRC referendum was a momentous step towards the effective organisation of elections in that country. The successful conduct of the constitutional referendum process in the DRC has marked a significant turning point in the history of that country; it represents the first opportunity for the Congolese people to choose democratically their system of governance. Furthermore, it has given the CEI and all other electoral stakeholders the opportunity to test their capacity and improve their ability to ensure greater success in the upcoming general elections.

The EISA Mission would, however, like to make following general recommendations:

1. The CEI should strengthen its capacity to train electoral staff efficiently.
2. Voting procedures and operations should be clarified and applied in a uniform way by all electoral staff.
3. Voting procedures should be revised, simplified and applied uniformly; for instance, the way in which indelible ink is applied, as well as the way in which electoral lists are used.
4. Previous training should be capitalised on. In other words, those electoral agents who served during the referendum should be employed for the upcoming general elections; and agents should be remunerated timeously so that they do not become discouraged.
5. The CEI should take a greater degree of responsibility with regard to civic and electoral education, and should make sure that it has the support, cooperation and collaboration of other stakeholders involved in the process, including CSOs and political parties.
6. Efforts made towards preventing and managing conflicts should continue and must be further reinforced. The EISA Mission believes that civic education programmes can contribute towards upholding and promoting a culture of peace and tolerance before, during and after voting day.
7. There should be more accessibility, availability and communication between, on the one hand, the CEI and its various structures and, on the other, between the CEI and electoral agents on voting day.
8. The establishment of clear and precise voting procedures – for example, concerning the duration of the poll – must be communicated to electoral agents timeously so as to avoid confusion.
9. A simple and clear explanation of voting procedures should be communicated to voters in order to improve the flow at polling stations.
10. The CEI, with the assistance of the national police force or any other law enforcement unit that may be required, should have all the necessary means to guarantee the security of all electoral operations (campaigning, voting, vote counting and publication of results) for the upcoming elections, particularly in areas where the political situation is sensitive and volatile.

APPENDIX I
Number of polling stations per liaison offices and province

Province	Liaison offices	Polling stations
Equateur	Mbandaka	799
	Basankusu	289
	Boende	560
	Lisala	1 119
	Bokungu	760
	Gbadolite	832
	Gemena	1 990
	Total Equateur	
Bas-Congo	Matadi	194
	Boma	195
	Kisantu	243
	Mbanza-Ngungu	355
	Tshela	223
Total Bas-Congo		1 210
Bandundu	Bandundu	663
	Idiofa	1 552
	Inongo	1 073
	Kahemba	303
	Kenge	1 193
	Kikwit	2 023
	Total Bandundu	
Kinshasa	Gombe	392
	Kalamu	678
	Limete	824
	N'djili	801
	Ngaliema	453

	Nsele	162
Total Kinshasa		3 310
Kasai Occidental	Kananga	304
	Dimbelenge	267
	Mweka	526
	Tshikapa	947
	Tshimbulu	575
Total Kasai Occidental		2 619
Kasai Oriental	Mbuji-Mayi	816
	Kabinda	339
	Lusambo	614
	Mwene Ditu	479
	Tshilenge	344
Total Kasai Oriental		2 592
Province Orientale	Kisangani	463
	Bunia	816
	Mahagi	505
	Isiro	366
	Dungu	370
	Isangi	308
	Buta	340
	Ubundu	181
Total Province Orientale		3 349
Nord Kivu	Goma	773
	Beni	726
	Butembo	971
	Rutshuru	486
	Walikale	127
Total Nord Kivu		3 083

Sud Kivu	Bukavu	394
	Kamituga	540
	Kavumu	592
	Uvira	784
	Walungu	234
Total Sud Kivu		2 544
Maniema	Kindu	160
	Kalima	132
	Kasongo	348
	Kibombo	51
	Punia	105
Total Maniema		796
Katanga	Lubumbashi	811
	Dilolo	316
	Kalemie	856
	Kamina	966
	Kolwezi	273
	Likasi	301
	Moba	1 088
Total Katanga		4 611
Total Polling Stations		37 270

Source: Independent Electoral Commission (CEI), December 2005.

APPENDIX 2
The 2005 DRC constitutional referendum: Voter turnout

	Registered voters	Effective votes	Voter turnout (%)
Liaison Office: Mbandaka			
Mbandaka	117 295	81 204	69.23
Bikoro	68 660	48 547	70.71
Ingende	61 352	46 541	75.86
Lukolela	33 000	21 675	65.68
Mankanza	22 881	5 550	24.26
Bomongo	32 448	16 887	52.04
	335 636	220 404	65.67
Liaison Office: Basankusu			
Basankusu	70 126	52 481	74.84
Bolomba	64 559	40 927	63.39
	134 685	93 408	69.35
Liaison Office: Boende			
Boende	100 015	84 887	84.87
Befale	46 100	23 692	51.39
Monkoto	27 120	15 993	58.97
	173 235	124 572	71.91
Liaison Office: Bokungu			
Bokungu	75 443	59 127	78.37
Ikela	64 812	45 814	70.69
Djolu	35 179	30 699	87.27
	175 434	135 640	77.32
Liaison Office: Lisala			
Bumba	263 477	197 592	74.99
Lisala	158 259	111 165	70.24
Bongandanga	104 118	65 176	62.60
	525 854	373 933	71.11

Liaison Office: Gemena			
Gemena	342 052	294 554	86.11
Zongo	47 883	18 323	38.27
Libenge	84 732	63 598	75.06
Kungu	164 026	122 311	74.57
Budjala	145 311	114 975	79.12
	784 004	613 761	78.29
Liaison Office: Gbadolite			
Gbadolite	38 789	27 972	72.11
Mobayi Mbongo	41 904	30 330	72.38
Bosobolo	80 036	47 370	59.19
Yakoma	104 611	77 364	73.95
Businga	147 739	129 618	87.73
	413 079	312 654	75.69
Liaison Office: Matadi			
Matadi /Commune	43 223	21 563	49.89
Nzanza	62 516	32 735	52.36
Mvuzi	52 128	29 573	56.73
	157 867	83 871	53.13
Liaison Office: Boma			
Kabondo	48 629	32 837	67.53
Muanda	93 010	51 622	55.50
Kalamu	14 243	11 065	77.69
Nzadi	19 895	13 137	66.03
	75 777	108 661	61.82
Liaison Office: Tshela			
Lukula	100 793	64 953	64.44
Seke Banza	76 478	48 762	63.76
Tshela	107 565	71 500	66.47
	284 836	185 215	65.03
Liaison Office: Mbanza Ngungu			
Luozi	78 338	47 855	61.09
Mbanza Ngungu	196 705	140 102	71.22

Songololo	100 175	55 681	55.58
	375 218	243 638	64.93
Liaison Office: Kisantu			
Madimba	135 900	83 920	61.75
Kasangulu	73 754	41 986	56.93
Kimvula	29 064	15 889	54.67
	238 718	141 795	59.40
Liaison Office: Bandundu			
Bagata	124 221	97 948	78.85
Bolobo	36 500	24 570	67.32
Kwamouth	33 063	11 402	34.49
Mushie	52 918	25 358	47.92
Oshwe	50 248	41 889	83.36
Yumbi	31 200	14 271	45.74
Disasi	26 245	12 557	47.85
Basoko	13 306	8689	65.30
Mayoyo	16 324	7681	47.05
	384 025	244 365	63.63
Liaison Office: Kikwit			
Bulungu	454 198	259 977	57.24
Masi Manimba	284 002	184 709	65.04
Kazamba	23 998	15 677	65.33
Nzinda	40 057	28 705	71.66
Lukolela	34 945	24 268	69.45
Lukeni	43 002	27 371	63.65
	880 202	540 707	61.43
Liaison Office: Kenge			
Kasongo Lunda	175 912	128 682	73.15
Kenge	159 111	107 163	67.35
Popokabaka	46 843	34 953	74.62
	381 866	270 798	70.91
Liaison Office: Idiofa			
Idiofa	333 020	225 831	67.81

Gungu	197 591	134 985	68.32
	530 611	360 816	68.00
Liaison Office: Kahemba			
Feshi	75 677	37 888	50.07
Kahemba	66 434	46 370	69.80
	142 111	84 258	59.29
Liaison Office: Inongo			
Inongo	137 372	59 851	43.57
Kiri	51 698	39 406	76.22
Kutu	182 101	100 885	55.40
	371 171	200 142	53.92
Liaison Office: Gombe			
Barumbu	73 135	22 606	30.91
Gombe	51 780	21 197	40.94
Kinshasa	74 675	25 324	33.91
Kintambo	69 128	30 759	44.50
Lingwala	45 818	18 522	40.43
	314 536	118 408	37.65
Liaison Office: Kalamu			
Bandalungwa	83 575	34 258	40.99
Bumbu	92 002	37 274	40.51
Kalamu	135 193	50 453	37.32
Kasavubu	66 565	26 056	39.14
Ngiri Ngiri	64 616	25 821	39.96
Selembao	136 379	64 851	47.55
	578 330	238 713	41.28
Liaison Office: Limete			
Kisenso	113 102	58 904	52.08
Lemba	153 681	64 474	41.95
Limete	182 646	75 497	41.34
Makala	123 693	58 801	47.54
Matete	125 438	49 446	39.42
Ngaba	75 364	36 653	48.63

	773 924	343 775	44.42
Liaison Office: N'djili			
Kimbanseke	331 440	190 501	57.48
Masina	253 716	154 498	60.89
N'djili	143 127	76 146	53.20
	728 283	421 145	57.83
Liaison Office: N'sele			
Maluku	80 179	60 308	75.22
N'sele	74 001	49 707	67.17
	154 180	110 015	71.35
Liaison Office: Ngaliema			
Mont Ngafula	111 941	79 578	71.09
Ngaliema	301 907	204 569	67.76
	413 848	284 147	68.66
CI Special			
Diaspora	673	358	53.19
Ilots	138	74	53.62
	811	432	53.27
Liaison Office: Kananga			
Kananga	125 857	11 301	8.98
Ndesha	52 357	7763	14.83
Lukonga	45 172	9373	20.75
Katoka	48 989	7534	15.38
Nganza	25 670	5574	21.71
	298 045	41 545	13.94
Liaison Office: Mweka			
Mweka	171 727	89 625	52.19
Ilebo	130 655	56 740	43.43
Luebo	96 768	54 551	56.37
Dekese	33 511	25 922	77.35
	432 661	226 838	52.43
Liaison Office: Tshikapa			
Tshikapa	443 823	173 230	39.03

Dibumba I	41 307	20 363	49.30
Dibumba II	16 682	8871	53.18
Kanzala	40 782	10 079	24.71
Mabondo	23 209	2824	12.17
Mbumba	57 500	19 568	34.03
	623 303	234 935	37.69
Liaison Office: Dimbelenge			
Dimbelenge	96 578	41 543	43.01
Demba	162 021	61 434	37.92
	258 599	102 977	39.82
Liaison Office: Tshimbulu			
Kazumba	162 180	81 903	50.50
Luiza	163 691	115 597	70.62
Dibaya	99 831	30 065	30.12
	425 702	227 565	53.46
Liaison Office: Mbuji Mayi			
Mbuji Mayi/ Ville	63 216	553	0.87
Kanshi	150 224	4848	3.23
Muka	56 800	1679	2.96
Diulu	161 145	4782	2.97
Dimbindi	85 221	4136	4.85
Bipemba	30 855	635	2.06
	547 461	16 633	3.04
Liaison Office: Kabinda			
Kabinda	148 429	118 950	80.14
Lubao	113 323	86 634	76.45
	261 752	205 584	78.54
Liaison Office: Mwene Ditu			
Mwene Ditu	39 906	3844	9.63
Kamiji	14 593	2221	15.22
Luilu	165 875	78 470	47.31
Ngandajika	136 216	23 779	17.46
Bondoyi	6601	417	6.32

Musadi	16 534	4679	28.30
Mwene Ditu	34 640	1585	4.58
	414 365	114 995	27.75
Liaison Office: Lusambo			
Lusambo	40 934	26 158	63.90
Katako Kombe	80 005	65 241	81.55
Kole	75 892	30 408	40.07
Lodja	172 889	128 392	74.26
Lomela	38 527	29 329	76.13
Lubefu	45 252	27 670	61.15
	453 499	307 198	67.74
Liaison Office: Tshilenge			
Kabeya Kamwanga	46 880	658	1.40
Katanda	55 616	9554	17.18
Lupatapata	52 266	5120	9.80
Miabi	70 492	6497	9.22
Tshilenge	119 087	6120	5.14
344 341	27 949	8.12	
Liaison Office: Kisangani			
Banalia	79 365	55 597	70.05
Bafwasende	65 799	35 969	54.66
Lubunga	48 337	38 331	79.30
Makiso	44 487	34 226	76.93
Mangobo	50 676	39 850	78.64
Tshopo	53 328	39 871	74.77
Kabondo	41 550	33 776	81.29
Kisangani	28 982	22 283	76.89
	412 524	299 903	72.70
Liaison Office: Buta			
Buta	61 146	40 337	65.97
Aketi	58 127	36 615	62.99
Bondo	85 931	54 275	63.16
Bambesa	53 946	38 588	71.53

Ango	29 558	17 205	58.21
	88 708	187 020	64.78
Liaison Office: Bunia			
Irumu	243 306	186 518	76.66
Mambasa	89 849	64 708	72.02
Djugu	396 603	289 864	73.09
	729 758	541 090	74.15
Liaison Office: Dungu			
Dungu	78 671	50 613	64.34
Faradje	121 824	83 846	68.83
Nyangara	23 723	12 585	53.05
Watsa	111 686	81 224	72.73
	335 904	228 268	67.96
Liaison Office: Mahagi			
Mahagi	373 834	252 620	67.58
Aru	296 016	247 573	83.64
	669 850	500 193	74.67
Liaison Office: Isangi			
Isangi	155 248	64 858	41.78
Basoko	90 625	59 863	66.06
Yahuma	45 153	31 073	68.82
	291 026	155 794	53.53
Liaison Office: Ubundu			
Opala	78 295	57 739	73.75
Ubundu	80 983	47 045	58.09
	59 278	104 784	65.79
Bureau De Liaison Isiro			
Rungu	141 213	92 776	65.70
Poko	72 261	1 412	1.95
Wamba	156 769	115 598	73.74
	370 243	209 786	56.66
Liaison Office: Goma			
Nyirangongo	41 308	37 603	91.03

Masisi	407 837	339 276	83.19
Goma	87 815	72 469	82.52
Karisimbi	93 140	78 133	83.89
	630 100	527 481	83.71
Liaison Office: Beni			
Beni/Ville	84 040	1175	1.40
Beni	500 357	376 695	75.29
Beu	13 283	10 235	77.05
Bungulu	11 138	7669	68.85
Mulekera	6390	4108	64.29
Ruwenzori	14 312	9579	66.93
	629 520	409 461	65.04
Liaison Office: Butembo			
Lubero	438 992	411 631	93.77
Bulengera	69 388	64 652	93.17
Kimeni	56 357	42 101	74.70
Mususa	64 839	48 004	74.04
Vulamba	30 223	23 915	79.13
	659 799	590 303	89.47
Liaison Office: Rutshuru			
Rutshuru	428,000	333,055	77.82
Liaison Office: Walikale			
Walikale	114 593	85 607	74.71
Liaison Office: Bukavu			
Idjwi	73 436	68 135	92.78
Bagira	74 091	66 437	89.67
Kadutu	73 248	61 204	83.56
Ibanda	94 513	86 276	91.28
	315 288	282 052	89.46
Liaison Office: Kavumu			
Kabare	211 578	181 376	85.73
Kalehe	207 491	149 949	72.27
	419 069	331 325	79.06

Liaison Office: Kamituga			
Mwenga	175 671	139 333	79.31
Shabunda	118 986	87 279	73.35
	294 657	226 612	76.91
Liaison Office: Uvira			
Uvira	278 178	190 168	68.36
Fizi	129 168	118 557	91.79
	407 346	308 725	75.79
Liaison Office: Walungu			
Walungu	230 255	207 864	90.28
Liaison Office: Kindu			
Kindu	38 519	35 045	90.98
Alunguli	17 845	15 621	87.54
Kasuku	33 105	26 072	78.76
Mikelenge	30 679	23 447	76.43
	120 148	100 185	83.38
Liaison Office: Kalima			
Pangi	108 655	92 505	85.14
Liaison Office: Kasongo			
Kabambare	93 665	66 602	71.11
Kasongo	170 301	133 935	78.65
	263 966	200 537	75.97
Liaison Office: Kibombo			
Kibombo	39 694	31 859	80.26
Liaison Office: Punia			
Punia	51 268	39 561	77.17
Lubutu	46 163	35 133	76.11
	97 431	74 694	76.66
Liaison Office: Lubumbashi			
Lubumbashi	74 921	58 626	78.25
Kipushi	75 337	46 274	61.42
Sakania	82 399	45 865	55.66
Annexe	52 718	33 813	64.14

Kamalondo	30 759	14 997	48.76
Kampemba	130 426	77 258	59.24
Katuba	123 787	55 641	44.95
Kenya	90 903	44 798	49.28
Ruashi	76 427	45 479	59.51
	737 677	422 751	57.31
Liaison Office: Likasi			
Likasi	52 804	43 397	82.19
Kambove	114 209	85 563	74.92
Kibula	57 225	38 363	67.04
Panda	17 172	10 289	59.92
Shitiru	22 733	15 197	66.85
Mitwaba	60 957	29 791	48.87
	325 100	222 600	68.47
Liaison Office: Kolwezi			
Lubudi	108 536	68 842	63.43
Mutshatsha	48 551	39 652	81.67
Dilala	58 795	48 234	82.04
Manika	77 252	58 827	76.15
	293 134	215 555	73.53
Liaison Office: Dilolo			
Dilolo	109 702	86 137	78.52
Sandoa	85 388	58 552	68.57
Kapanga	65 281	52 739	80.79
	260 371	197 428	75.83
Liaison Office: Kalemie			
Kalemie	187 944	122 200	65.02
Kabalo	79 969	44 280	55.37
Manono	133 530	103 016	77.15
Nyunzu	55 190	26 625	48.24
Kongolo	179 465	179 465	100.00
	636 098	475 586	74.77
Liaison Office: Moba			

Moba	182 965	76 061	41.57
Pueto	142 198	72 934	51.29
Kasenga	102 137	63 886	62.55
	427 300	212 881	49.82
Liaison Office: Kamina			
Kamina	147 061	115 385	78.46
Kanyama	70 862	43 233	61.01
Kabongo	182 692	95 609	52.33
Malemba Nkulu	206 423	149 870	72.60
Bukama	231 204	156 958	67.89
	838 242	561 055	66.93
Total	25 021 703	15 698 451	62.74

Source: Independent Electoral Commission, December 2005.

APPENDIX 3
Composition of the EISA Observer Mission

Name	Position and organisation	Country	Gender
Aboobaker Yusuf	Mission Leader Chairperson, ESC Mauritius	Mauritius	Male
Bakayoko Nogozené	Programme Officer, NDI Côte d'Ivoire	Côte d'Ivoire	Female
Chachiuá Martinho	Manager, EISA – Mission Coordinator	Mozambique	Male
Cornish Jean-Jacques	Independent media correspondent	South Africa	Male
De Brito Luis	Resident Director, EISA – Mozambique	Mozambique	Male
Hunguana Carolina	CEDE <i>Centro de Estudos de</i> <i>Democracia</i>	Mozambique	Female
Khumalo Nosipho	Senior Programme Assistant, EISA	South Africa	Female
Moreira Quintino Antonio	Coalition of Opposition parties (POC)	Angola	Male
Musanhu Belinda	Programme Officer, EISA	Zimbabwe	Female
Njeza Malinge	SA Independent Electoral Commission	South Africa	Male
Pitso Joyce Titi	Electoral consultant	South Africa	Female
Seedat Zahira	Senior Personal Assistant, EISA	South Africa	Female
Tip Ilona	Senior Advisor, EISA	South Africa	Female
Wodjo Traoré	President, Club Union <i>Africaine</i> , Côte d'Ivoire	Côte d'Ivoire	Male

APPENDIX 4
EISA Mission Arrival Statement



ARRIVAL STATEMENT

EISA OBSERVER MISSION TO THE DRC
2005 CONSTITUTIONAL REFERENDUM
SUNDAY, 18 DECEMBER 2005

EISA is pleased to announce the official launch of its Observer Mission to the 2005 Constitutional Referendum in the Democratic Republic of the Congo (DRC) scheduled for Sunday, 18th December 2005. The Mission is led by Mr Yusuf Aboobaker, the Chairperson of the Mauritius Electoral Supervisory Commission (ESC) and is present in the country at the invitation extended by the Independent Electoral Commission (CEI) to observe the 2005 Constitutional Referendum.

The EISA Mission consists of 16 members drawn from electoral commissions, civil society organisations (CSOs) and political parties from the African continent, namely Angola, Côte d'Ivoire, Mauritius, Mozambique, South Africa and Zimbabwe.

The overall objective of the mission is in line with EISA's vision of promoting credible elections and democratic governance in Africa.

Specific objectives for this particular mission include the following:

- To assess whether the conditions exist for the conduct of the referendum that expresses the free will of the people of the DRC;
- To assess and determine whether the referendum is conducted in accordance with the referendum law and legal framework of the DRC;

- To determine whether the final results of the referendum process reflect the wishes of the people of the DRC;
- To assess whether the referendum met the benchmarks set out in the 'Principles for Election Management, Monitoring and Observation in the SADC Region' (PEMMO), developed under the auspices of EISA and the Electoral Commissions Forum (ECF) of SADC countries.

As a reminder, PEMMO is the result of three years of work by the ECF and EISA, in consultation with CSOs who work in the field of elections. Subsequently, the election principles which serve as benchmarks in the conduct and assessment of elections in the SADC region were adopted on 6 November 2003 in Johannesburg, South Africa. PEMMO has been applied for the assessment of most elections held since April 2004 to date in the SADC region.

As from Wednesday, 14 December 2005, EISA has deployed teams throughout the country, where they will meet electoral stakeholders, including electoral officials, representatives of political parties, CSOs, and the diplomatic community, ahead of referendum day. The EISA Mission will remain in the country until Tuesday 21st December 2005 in order to observe the referendum, the vote counting as well as post-polling activities, including the announcement of results.

On Monday, 19th December 2005, all EISA teams will reconvene in Kinshasa where an interim statement expressing the mission's preliminary views and recommendations on the 2005 DRC Constitutional Referendum will be issued. Principles enshrined in the PEMMO will be taken into account to direct not only the mission's observations on the referendum and results processes, but also in assessing the electoral environment as a whole.

The mission undertakes to cooperate closely with the DRC electoral stakeholders and other observers, and strives to act, at every stage of the referendum process under scrutiny, with impartiality, objectivity and independence.

EISA is a regional non-profit organisation established in 1996 and headquartered in Johannesburg, South Africa. The vision of the organisation is to promote

credible elections and democratic governance throughout Africa. The vision is executed through the organisational mission to strengthen electoral processes, good governance, human rights and democratic values through research, capacity building, advocacy and other targeted interventions. EISA services electoral commissions, political parties, CSOs, governments and other institutions operating in the democracy and governance fields in Africa.

The EISA Mission is based at Grand Hotel, Kinshasa, where it has established a Secretariat on Fourth Floor, Room 418.

For further information, please contact **Mr Martinho Chachiua**, the EISA Mission Coordinator, on **+243 (0)81 364 2034**.

Mr Yusuf Aboobaker
Chairperson of the Mauritius Electoral Supervisory Commission
Mission Leader

APPENDIX 5**Interim Statement by the EISA Observation Mission to the 2005
Constitutional Referendum in the DRC****EISA OBSERVATION MISSION IN THE DRC****THE CONSTITUTIONAL REFERENDUM
18 AND 19 DECEMBER 2005****INTERIM STATEMENT**

Kinshasa, 20 December 2005

I. INTRODUCTION

Following an invitation extended by the Independent Electoral Commission (CEI), EISA deployed a Mission in order to observe the Constitutional Referendum organised in the Democratic Republic of the Congo (DRC) on 18 and 19 December 2005.

Members of the EISA delegation started arriving in Kinshasa on Sunday 11 December 2005 in order to observe and assess the concluding preparatory stages of the referendum, the referendum scheduled on Sunday 18 and Monday 19 December 2005, as well as post-referendum activities, including the tabulation and official announcements of provisional results.

The EISA Mission, essentially composed of nationals from the African continent, was established and deployed with the main aim of contributing to the emergence, institutionalisation and consolidation of democracy in the DRC, as well as demonstrating solidarity towards the people of Congo during this critical phase of their history.

From its observations and views on the referendum process in the DRC which are based on the guidelines enshrined in the 'Principles for Election Management, Monitoring and Observation in the SADC Region' (PEMMO), the EISA Mission has made the preliminary assessments contained in this statement. EISA will produce and publish a detailed final report in the next

few weeks, which will contain the details of its observations and provide a comprehensive analysis of the whole referendum process. In order to do that, EISA will continue to monitor the process until its completion, including the final validation of the results.

1.1. Introduction to EISA

EISA is a regional non-profit organisation established in June 1996. The vision of the organisation is to promote credible elections and democratic governance in Africa. This vision is executed through the organisational mission to strengthen electoral processes and promote good governance, human rights and democratic values through research, capacity building, advocacy and other targeted interventions. EISA services electoral commissions, political parties, civil society organisations and other institutions operating in the democracy and governance fields in Africa.

Since its inception the organisation has participated in the electoral process of all the countries in the Southern African Development Community (SADC) and well beyond, namely in Angola, Botswana, Burundi, Democratic Republic of the Congo (DRC), Côte d'Ivoire, Haiti, Kenya, Lesotho, Malawi, Mauritius, Mozambique, Namibia, Nigeria, Rwanda, Tanzania, Zambia and Zimbabwe.

The organisation is headquartered in Johannesburg, South Africa, and has field offices in Angola, Burundi, the DRC and Mozambique.

Observation of elections and referenda is a key component of EISA's work as it allows for the collection of relevant data and information on electoral practices. Equally important, election observation provides an opportunity for Mission members to acquire and exchange experiences with respect to the organisation and conduct of democratic elections and to learn from the host country.

1.2. Composition of the Mission

Led by Advocate Yusuf Aboobaker, Chairperson of the Electoral Supervisory Commission of Mauritius, the EISA Observer Mission to the DRC referendum consisted of 17 members, which included representatives from electoral commissions and civil society organisations from Angola, Côte d'Ivoire, Mauritius, Mozambique, South Africa and Zimbabwe.

1.3. Method of work

The EISA Mission to the DRC Constitutional Referendum was a short-term observation assignment which started as from 11 December 2005. The Mission basically considered and examined all legal documents governing the organisation and conduct of the referendum in the DRC and the draft Constitution. In addition to the gathering and analysis of legislative texts, the Mission carried out the following activities, with the aim of keeping members of the Mission and other interested parties up to date with the referendum process as it evolved in the run up to polling day:

1) Meetings with key stakeholders

Upon arrival in Kinshasa, the EISA Mission held briefing sessions during which the key stakeholders involved in the DRC referendum process shared their opinions, analysis and views with members of the Mission. Among other stakeholders, the EISA Mission teams met and had consultations with:

- The Independent Electoral Commission (CEI), in particular its President, Reverend Appollinaire Malumalu;
- Leaders and representatives of the following political parties:
 - The People’s Party for Reconstruction and Development (Mr Benjamin Mukulungu, Member of the PPRD Political Bureau);
 - The Movement for the Liberation of the Congo (Mr Joseph Muteba wa Beya, MLC National Secretary in charge of Electoral Processes);
 - The Union for Democracy and Social Progress (Mr Rémy Massamba and Advocate Jean-Joseph Mukendi, UDPS Secretary General and Head of the External Relations Commission respectively);
 - The Congolese Rally for Democracy (Advocate Mumba Gama, RCD Secretary General);
 - The Group of 14 (G14) through its Moderator, Professor Baudouin Buassa-bu-Tsumbu;
 - Mr André-Alain Atundu Liongo, representing the coalition of parties *La Sainte Alliance*; and
 - Mr Godefroid Mayobo, the spokesperson for the Unified Lumumbist Party (PALU);

- Representatives of civil society organisations (CSOs);
- The High Authority of the Media (HAM) through its President, Mr Modeste Mutinga;
- Press organs and journalist unions;
- The Electoral Division of the United Nations Mission in the Congo (MONUC), represented by Mr Ali Diabacté.

2) Deployment and observation of the voting process

After the two-day briefing during which key stakeholders addressed the Mission on the critical issues of the referendum process, as well as their preparedness ahead of the polling day, EISA deployed as from Wednesday 14 December 2005 a total of seven teams throughout the country, especially to the provincial capital cities in Bas-Congo, Katanga, Eastern Kasai, North Kivu, South Kivu and the DRC capital city, Kinshasa.

Upon arrival in their areas of deployment, EISA teams held further meetings with the main stakeholders involved in the referendum process at both provincial and local levels, including officials of the CEI, representatives of political parties and civil society organisations, as well as members of the diplomatic community working in the DRC. This period of time also enabled the teams to familiarise themselves with the local context in which the referendum was to take place, observe the referendum campaign and make preliminary visits to various polling stations before the polling.

During the two days of the referendum, EISA teams visited a total of 48 voting centres, 163 voting stations and observed the counting of ballot papers in nine counting centres.

1.4. Principles of Management, Monitoring and Observation of Elections in the SADC countries (PEMMO)

The EISA Observer Mission's assessment of the 2005 Constitutional Referendum in the DRC is based on the 'Principles for Election Management, Monitoring and Observation' in the SADC Region. PEMMO is a set of benchmarks against which an election can be measured to assess whether it is free and fair. PEMMO was developed by EISA in partnership with the Electoral Commissions Forum (ECF) of SADC countries, which comprises all the election management bodies in the SADC region. These principles

are the result of extensive research and region-wide consultation with electoral stakeholders, in particular with electoral management bodies and civil society organisations that operate in the election field.

The principles cover the whole electoral process, including the period before, during and after the poll. They provide an objective standard against which an election can be measured. Furthermore, they constitute a useful tool in the post-election review and for electoral reforms. For observers, PEMMO also outlines guidelines on the expected behaviour for the enhanced credibility of observer groups. After its adoption at a regional conference on 6 November 2003 in Johannesburg, South Africa, PEMMO has been successfully used to assess elections held since April 2004 to date in the SADC region.

2. PRELIMINARY FINDINGS OF THE MISSION

After analysing the observations made by its different teams deployed on the ground and basing itself on norms and guidelines contained in the PEMMO, the EISA Mission has made the following findings:

2.1 The context and legal framework of the 2005 Constitutional Referendum in the DRC

The Mission welcomes the effective organisation of the Constitutional Referendum, as it constitutes the very first genuine democratic poll held on a national scale in the last four decades.

The Mission noted the fact that the Global and Inclusive Agreement signed in Pretoria in December 2003, within the framework of the Inter-Congolese Dialogue, is the basic document defining the context in which the referendum process takes place in the DRC. The Global and Inclusive Agreement basically outlines the fundamental aspects of the political transition and the schedule for their implementation. Section IV of the Agreement stipulates that the transition stretches over a period of 24 months, which can be extended by a further six-month period renewable once, should circumstances require so. The Independent Electoral Commission (CEI) is the institution responsible for the organisation of the referendum and elections at all levels.

The transitional parliament adopted the law pertaining to the referendum (Law No 05/22 of 22 June 2005), which provides the legal framework for the organisation of the Constitutional Referendum in the DRC and lays down the guidelines for the good conduct of the aforesaid referendum.

2.2 The Independent Electoral Commission (CEI)

The Independent Electoral Commission (CEI) is one of the main institutions meant to support the establishment of democracy in the DRC provided by article 154 of the Transition Constitution, chapters 4 and 5 of the Global and Inclusive Agreement, as well as by Law No 04/009 of 5 June 2004 relating to the organisation, mission and operation of this institution.

The CEI consists of 21 members, designated and appointed on a parity basis by the main components and entities that took part in the Inter-Congolese Dialogue, namely the ex-government of Kinshasa, the Liberation Movement of the Congo (MLC), the Congolese Rally for Democracy (RCD), the non-armed opposition and civil society.

The Mission noted that the configuration of the CEI is to some extent cumbersome and its size may possibly affect its efficiency and effectiveness. The Mission would, however, like to underline that the present composition of the Commission is justified by the effort made to ensure the representativity of different political and social tendencies in post-conflict DRC.

As far as financial and logistical resources are concerned, the Mission noted that the CEI budget is essentially subsidised by contributions from the international community. Given the importance of the current transitional process, the contribution provided the government of the DRC appears to be minimal and inadequate.

2.3 Civic and voter education

The CEI is responsible for the preparation, organisation, management and control of both the referendum and electoral processes during the transition under way in the DRC. Article 7 of the CEI Organic Law suggests that the Commission is responsible for translating and publishing the draft Constitution into the main national languages, as well as for submitting it to the Congolese people for verdict through a referendum. In addition, the CEI

is responsible for implementing and coordinating a voter information programme for voter and civic education campaigns.

While acknowledging the fact that relevant laws and regulations establish the principle of shared responsibility between the CEI and all other actors involved in the referendum and electoral processes, with regard to civic and voter education, the Mission noted that the Commission opted for a narrow interpretation of its prerogatives in this area, confining itself essentially to the publication of the draft Constitution.

The CEI informed the Mission about efforts it made in this regard, particularly the supply of copies of the draft Constitution to political parties and civil society organisations. Furthermore, the Mission noted the valuable effort by civil society and faith-based organisations to inform the Congolese masses on voting procedures and in terms of disseminating the contents of the draft Constitution.

As for political parties, the Mission noted their constant complaints about the lack of financial resources, which would enable them to conduct civic and voter education campaigns effectively. The Mission would like to stress that, in a multiparty context, it is the responsibility of political parties to make the electorate, and their supporters in particular, aware of issues at stake and to secure the adhesion of citizens to their policies and programmes. In this regard, the contribution of political parties to raise awareness on the draft Constitution has been inadequate and disappointing.

On the whole, all the stakeholders with whom the Mission met and exchanged views agreed with the fact that civic and voter education campaigns had very little impact. In the opinion of most of them, the people of the DRC are in a situation where they are called upon to judge a constitutional text that is virtually unknown to the majority of them.

2.4 The referendum poll

On the referendum days, the EISA teams visited a total of 163 polling stations. Based on their observations and views, the EISA Mission believes that the polling was generally free of major hindrances, even if some technical flaws were observed in the process. To illustrate, the teams pinpointed the lack of

standardisation in the voting procedure, as well as the inconsistent application of the CEI's guidelines in various polling stations.

The Mission would also like to mention the confusion created by the CEI's decision to extend the polling over two successive days. This decision affected negatively the organisation of the poll, not only in terms of the security of referendum materials (ballot boxes and papers), but also in terms of the efficiency of the CEI staff deployed at polling stations.

As a result of the confusion generated by the ambiguous CEI instructions, a number of voters arrived late at the polling stations at the end of the first day of voting. The CEI also seemed hesitant on the final option to adopt on this issue and on the way the decision had to be conveyed to the personnel appointed at polling stations. The CEI must therefore establish a clear and well-coordinated strategy with regard to interaction and internal communication channels between its structures.

2.5 Voting stations and referendum materials

Relevant laws stipulate that the CEI has the responsibility to determine the number of polling stations for the constitutional referendum. The Mission has been informed that approximately 40,000 polling stations were established throughout the country, in about 9,500 voting centres. The Mission found these figures inadequate, especially when it takes into account the number of voters allocated to each polling station and the size of the country, which poses great challenges given the lack of effective logistical, communication and transport means. Nevertheless, the Mission would like to acknowledge and give credit to the tremendous efforts undertaken by the CEI, with the assistance of MONUC, to distribute and deliver adequately the referendum materials to all voting centres throughout the country.

2.6 CEI personnel

Each polling station established throughout the DRC for referendum purposes comprised basically five staff members. The Referendum Law and all other relevant regulations are unambiguous as far as the roles and responsibilities of each member are concerned. The Mission noted that even though the members of staff showed commitment and enthusiasm in most cases, it was also obvious that most of them did not seem to master their

duties. In the Mission's opinion, this situation is probably the result of inadequate and insufficient training programmes for CEI agents.

The Mission also noted that there was a disproportion with regard to the gender balance amongst the CEI staff deployed at voting centres and polling stations visited. The Mission therefore recommends that the CEI takes all the necessary measures and implements them in order to remedy the gap, namely by introducing a quota aimed at addressing the gender imbalance in the CEI's structures at all levels.

2.7. Violence and political intimidation

For a referendum process to be free, fair, credible and legitimate, it must take place in an atmosphere free of politically motivated violence and intimidation.

Although the campaign for or against the Draft Constitution was to some extent passionate, the Mission observed that it did not deteriorate to the point of degenerating into acts of violence or intimidation. Reports of referendum-related acts of violence or intimidation were sporadic and isolated, confined to specific provinces.

Whilst the Mission commends the generally peaceful environment in which the referendum was held, it nevertheless deplores isolated incidents of violence aimed at both international and national observers. The Mission recommends that greater vigilance be exercised, accompanied by measures to prevent and manage potential conflicts in the upcoming elections.

2.8 Security in the referendum process

The Mission observed the effective deployment of police forces throughout the country and their presence at all polling stations visited. In general, the presence of law enforcement personnel was efficient, discreet and non-intimidating.

2.9 The media

The EISA Mission received reports of biased coverage by state-owned media in favour of the 'Yes' camp. As it was deployed on a short-time basis, the Mission was not able to investigate these allegations and form an objective opinion on the issue.

2.10 Party agents

Party agents, whose selection and deployment devolve upon political parties, were conspicuously absent during polling, even though they had been trained for the assignment ahead of the referendum. Given the important role that party agents can play in ensuring the credibility and transparency of the electoral process, the Mission calls upon political parties to take full responsibility in training and deploying their agents for the upcoming elections.

3. RECOMMENDATIONS

After analysing the legal framework and political context in which the referendum process has unfolded and observing the organisation of the referendum poll on 18 and 19 December 2005, the Mission recommends the following:

1. The CEI should strengthen its capacity to train electoral agents efficiently.
2. Voting procedures and operations should be clarified and applied in a uniform way by all electoral agents.
3. Voting procedures should be revised and simplified, for instance the way indelible ink is applied, as well as the way electoral lists are used.
4. Previous training should be capitalised on by employing, for the upcoming elections, the same electoral agents who served during the referendum and to remunerate them timeously, so as not to discourage them;
5. The Commission should take a greater degree of responsibility with regard to civic and electoral education and should make sure that it has the support, cooperation and collaboration of other stakeholders involved in the process, including civil society organisations and political parties.
6. Efforts made towards preventing and managing conflicts should continue and must be further reinforced. The Mission is of the opinion that civic education programmes can contribute towards upholding and promoting a culture of peace and tolerance before, during and after voting day.
7. There should be more accessibility, availability and communication on the one hand between the CEI and its various structures and, on the other, between the CEI and electoral agents on voting day.

8. The establishment of clear and precise voting procedures should be communicated timeously to electoral agents so as to avoid confusion among both the electorate and electoral agents; for example, concerning the duration of the poll.
9. A simple and clear explanation of voting procedures should be communicated to voters in order to improve the flow at polling stations.
10. The CEI, with the assistance of the national police force or any other law enforcement unit which may be required, should have all necessary means to guarantee the security of all electoral operations (campaigns, voting, vote counting and publication of results) for the upcoming elections, particularly in areas where the situation is sensitive and volatile.

4. CONCLUSION

1. The Mission noted that voters' access to polling stations was by and large open and without any substantial hindrance.
2. The presence of police officers assigned to ensure security at polling stations was neither intimidating nor restricting.
3. Except for a small number of cases, the electoral material was distributed timeously and ready for use at polling stations.
4. The atmosphere at polling stations was generally relaxed and peaceful.
5. The EISA teams did not observe any systematic attempts at multiple voting.
6. A number of polling stations started the voting process with delay, but were able to operate normally afterwards.
7. The layout of ballot booths guaranteed secrecy of the vote.
8. Overall, the organisation of the referendum poll can be regarded as successful and the CEI should be commended and supported for the achievement.
9. The experience acquired by electoral agents should contribute to the consolidation and improvement in the conduct and management of the upcoming elections.

Basing itself on the guidelines enshrined in the ECF/EISA PEMMO, the EISA Observer Mission concludes that the voters in the DRC were afforded the opportunity to exercise their civic obligation in reasonable conditions.

Advocate Yusuf Aboobaker, Mission Leader

APPENDIX 6
Schedule of briefing meetings in Kinshasa, DRC

EISA OBSERVER MISSION

OBSERVERS' BRIEFING

Grand Hotel, Kinshasa
Monday, 12 – Tuesday, 13 December 2005

DAY ONE – Monday, 12 December 2005

SESSION 1	WELCOME AND MISSION OUTLINE
16:00 – 16:15	Welcoming remarks <i>Mr Vincent Tohbi, EISA–DRC Country Director</i>
16:15 – 16:30	Introductions
SESSION 2	MISSION OUTLINE
16:30 – 16:50	This slot will give a general overview of the Mission and the activities to be undertaken <i>Mr Martinho Chachiua, Mission Coordinator and EISA Elections and Political Processes Manager</i>
16:50 – 17:00	Tea break
SESSION 3	THE PRINCIPLES FOR ELECTION MANAGEMENT, MONITORING AND OBSERVATION IN THE SADC REGION (PEMMO)
17:00 – 19:00	Assessing the election in accordance with PEMMO <ul style="list-style-type: none">• Discussion of the PEMMO and how it will be used to assess the referendum

- Key aspects of the DRC referendum to be placed under PEMMO scrutiny
- Checklists

Ms Belinda Musanhu – EPP Programme Officer

DAY TWO – Tuesday, 13 December 2005

SESSION 4	THE HISTORICAL AND POLITICAL CONTEXT
08:30 – 09:30	<p>The political context of the DRC referendum <i>Facilitator: Dr Luis de Brito, EISA-Mozambique Country Director</i></p> <p>Overview of the political history of the DRC (political transition) <i>Professor Pamphile Mabiata, University of Kinshasa</i></p>
09:30 – 10:30	<p>The constitution-making process, main features of the Draft Constitution and the Referendum Law <i>Mr Jean Louis Esambo, EISA Consultant</i></p>
SESSION 5	THE ELECTORAL COMMISSION AND THE REFERENDUM PROCESS
	<i>Facilitator: Dr Malinge Njeza, IEC – South Africa</i>
10:30 – 12:00	<p>Readiness of the <i>Commission Electorale Indépendante</i> (CEI) Voter registration and CEI preparedness for the referendum <i>Reverend Appollinaire Malumalu – Chairperson CEI</i></p>
12:00 – 12:15	Tea break
SESSION 6	MEDIA AND THE COVERAGE OF THE REFERENDUM PROCESS
	<i>Facilitator: Jean-Jacques Cornish (freelance journalist, South Africa)</i>

12:15 – 13:30

The media and the referendum process:

- Independence and impartiality
- Coverage of different political views and tendencies

Panellists:

- **Mr Modeste Mutinga Mutwishayi**, Chairperson, Haute Autorité des Médias (HAM)
- **Mr Isidore Kabongo Kalala**, Manager Radio – Télévision Nationale Congolaise (RTNC)
- **Mr Etienne Rougerie**, Radio Okapi – UN Mission in the DRC Network
- **Ms Chantal Kanyimbo**, Vice Chairperson, *Union de la Presse du Congo* (UNPC)

SESSION 7

THE ROLE OF THE INTERNATIONAL COMMUNITY IN THE DRC*Facilitator: Martinho Chachiua, Manager EISA EPP*

13:30 – 14:00

Peace process and the role of the international community in the DRC*Mr Ali Diabacté, Director Electoral Division MONUC*

14:00 – 15:30

Lunch break

SESSION 8

THE PERSPECTIVE OF POLITICAL PARTIES*Facilitator: Mr Traore Wodjo Fini, civil society, Côte d'Ivoire*

15:30 – 17:00

- *Mouvement pour la Libération du Congo (MLC)*
Mr. Joseph Muteba wa Beya, National Secretary, Electoral Process Department
- *Parti du Peuple pour la Reconstruction et le Développement (PPRD)*
Mr Benjamin Mukulungu, Membre du Bureau Politique du PPRD
- *Union pour la Démocratie et le Progrès Social (UDPS)*

Mr. Jean-Joseph Mukendi wa Mulumba, *Commission des Relations Extérieures*

- **Groupe des 14 (G14)**

Professor Baudouin Buassa-bu-Tsumbu, G14

Moderateur

La Sainte Alliance

Mr André-Alain Atundu Liongo, *Président de la*

Coalition

- **Parti Lumumbiste Unifié (Palu)**

Mr. Godefroid Mayobo, *Porte-Parole*

17:00 – 17:15

Tea break

SESSION 9

DRC REFERENDUM: ROLE AND PERSPECTIVES OF CIVIL SOCIETY

Facilitator: Ms Tity Pitso, Elections Consultant, South Africa

17:15 – 19:00

- **Société Civile du Congo (SOCICO)**

Prof. Modeste Bahati Mukwebo, National Coordinator

- **Confédération Nationale des ONG du Congo (CONOCO)**

Ms Stephanie Mbombo

Réseau National pour l'Observation et le Monitoring des Elections au Congo (Renosec)

Mr. Dieudonné Nzuzi Pukhuta, National Coordinator

- **Churches :**

- **Mr. Joseph Batubenga**, *Eglises Non-Dénominationnelles (JRCI)*

- **Abbé Etienne Ung'Eyowun**, Catholic Church

- **Bishop Simon Nzinga**, Independent Churches

SESSION 10

DEPLOYMENT PLAN

Facilitator: Ms Zahira Seedat

19:00 – 20:00

Deployment plans and logistical packages

NOTES

- 1 Constitution of the Transition, articles 154-160.
- 2 Global and Inclusive Agreement, Chapters IV-V.
- 3 Law No 04/009 of 5 June 2004, establishing the CEI and governing its internal organisation and functioning; Law No 04/028 of 24 December 2004, on voter identification and registration in the DRC.
- 4 Law No 04/009 of 5 June 2004, articles 8, 11.
- 5 Ibid, articles 13, 15-16.
- 6 Ibid, article 8, 11.
- 7 Ibid, articles 13, 15-16.
- 8 Law No 05/010 of 22 June 2005 portant Organisation du Referendum Constitutionnel, article 8.

LA MISSION D'OBSERVATION DE EISA

LE RÉFÉRENDUM CONSTITUTIONNEL EN
RÉPUBLIQUE DÉMOCRATIQUE DU CONGO

18 – 19 DÉCEMBRE 2005

Liste des abréviations

ABAKO	Alliance des Bakongo
AFDL	Alliance des Forces Démocratiques pour la Libération du Congo-Zaire,
ANC	Armée Nationale Congolaise
APEC	Appui au Programme d'Education Civique
CEI	Commission Electorale Indépendante
CEREA	Centre de Regroupement Africain
CIAT	Comité International d'Appui à la Transition,
CNS	Conférence Nationale Souveraine
CONACO	Convention Nationale des Congolais
DIC	Dialogue Inter-Congolais
EISA	Electoral Institute of Southern Africa
UE	Union Européenne
FAC	Forces Armées Congolaises
FARDC	Forces Armées de la République Démocratique du Congo
FAZ	Forces Armées Zairoises
FNLC	Front National pour la Libération du Congo
HAM	Haute Autorité des Medias
IFES	International Foundation for Electoral Systems
KAF	Konrad Adenauer Foundation
MONUC	Mission de l'Organisation des Nations Unies en République Démocratique du Congo
MLC	Mouvement pour la Libération du Congo,
MPR	Mouvement Populaire de la Révolution
NDI	National Democratic Institute for International Affairs
OUA	Organisation de l'Unité Africaine
PALU	Parti Lumumbiste Unifié
PEMMO	Principes pour la Gestion, la Surveillance et l'Observation des Elections dans la Région de la SADC
PPRD	Parti du Peuple pour la Reconstruction et la Démocratie
PSA	Parti Solidaire Africain
RDC	République Démocratique du Congo
RCD	Rassemblement Congolais pour la Démocratie
RCD-Goma	Rassemblement Congolais pour la Démocratie - Goma
RCD-K/ML	RCD - Kisangani/Mouvement de Libération
RCD-National	Rassemblement Congolais pour la Démocratie - National.
SADC	Communauté pour le Développement de l'Afrique Australe
UDPS	Union pour la Démocratie et le Progrès Social
PNUD	Programme des Nations Unies pour le Développement
RENOSEC	Réseau National pour l'Observation et la Surveillance des Elections au Congo

TABLE DES MATIÈRES

Sommaire	77
Remerciements	79
Les termes de référence	81
I. Présentation Générale	83
Histoire Politique de la RDC	83
La Première République (Juin 1960-Novembre 1965)	84
La Deuxième République (Novembre 1965-Avril 1990)	86
La Transition vers la Démocratie (Avril 1990-Mai1997)	88
Le Régime de Laurent Kabila	90
Les Récents Evénements Politiques en RDC	91
L'Accord de Paix deLusaka	92
Le Dialogue Inter-Congolais (DIC)	93
L'Organisation du Pouvoir sous la Transition	95
2. Le Cadre Légal et Institutionnel	99
Le Cadre Constitutionnel et Légal	99
Les Principes Directeurs du Projet de Constitution	100
La Commission Electorale Indépendante	101
3. La Phase avant le Referendum	105
L'Enrôlement des Electeurs	105
L'Education Civique et Electorale	108
La Campagne et la Couverture Médiatique du Referendum	110
La Violence et l'Intimidation Politique	111
L'Assistance Internationale	112
4. Le Jour du Referendum	114
Les Bureaux de Vote	114
L'Ouverture des Bureaux et les Matériels de Vote	116
La Liste des Electeurs	118
La Clôture du Vote et la Fermeture des Bureaux de Vote	118
Le Personnel en charge du Referendum et les Agents de l'Ordre	119
Les Témoins des Partis Politiques et les Observateurs	120
Le Dépouillement	121

5. La Phase Post-Referendum	122
La Participation des Electeurs	122
Les Résultats du référendum	122
6. Conclusions et Recommandations	124
7. Annexes	
Annexe 1: Nombre des bureaux de vote par bureaux de liaison et par province	127
Annexe 2: La participation des électeurs au Référendum de décembre 2005	130
Annexe 3: La Composition de la Mission d'Observation de EISA	142
Annexe 4: Annonce de lancement de la Mission de EISA	143
Annexe 5: Déclaration Préliminaire de la Mission d'Observation de EISA	146
Annexe 6: Programme des Sessions d'Information	157
Liste des tableaux	
Tableau 1: Les Vice-présidents et leurs portefeuilles	96
Tableau 2: Attribution des Sièges au Parlement de Transition	97
Tableau 3: Le nombre des électeurs inscrits par province (14 Décembre 2005)	107
Tableau 4: Les résultats du Référendum Constitutionnel de décembre 2005 en RDC	122

SOMMAIRE

En ligne avec sa vision qui consiste à promouvoir les élections crédibles et la gouvernance démocratique en Afrique, l'Institut Electoral d'Afrique Australe, EISA en sigle, a déployé une mission d'observation en République démocratique du Congo (RDC) pour observer le référendum constitutionnel tenu les 18 et 19 Décembre 2005. Le présent rapport décrit les évaluations faites par la Mission d'Observation de EISA, ainsi que les résultats et les analyses du processus référendaire dans toutes ses phases, spécialement la phase qui a précédé le référendum, le vote référendaire, le dépouillement du scrutin et la phase post-référendum, notamment l'étape de la proclamation des résultats.

Conduite par Maître Yusuf Aboobaker, Président de la Commission de Supervision des Elections en Ile Maurice, la Mission d'Observation de EISA était composée de 17 membres représentant pour l'essentiel les commissions électorales et les organisations de la société civile de l'Angola, de la Côte d'Ivoire, de l'Ile Maurice, du Mozambique, de l'Afrique du sud et du Zimbabwe.

Les membres de la Mission d'Observation ont commencé à arriver à Kinshasa, la capitale de la RDC, à partir du 11 Décembre 2005. Par la suite, la Mission a tenu des sessions d'information pendant lesquelles les acteurs-clé et les membres de la Mission ont abordé les grandes questions relatives au processus référendaire en RDC. Entre le 14 et le 19 Décembre 2005, EISA a déployé sept équipes à travers le pays.

Les équipes ont ainsi eu l'opportunité de rencontrer les principaux acteurs au niveau provincial, y compris le personnel de la Commission Electorale Indépendante (CEI), les représentants des partis politiques, des organisations de la société civile et ceux de la communauté diplomatique, avant le jour du référendum. Pendant les deux jours du scrutin, notamment Dimanche le 18 et Lundi le 19 Décembre 2005, les équipes de EISA ont visité au total 48 centres de vote, 163 bureaux de vote et observé le dépouillement des voix. Le Secrétariat de la Mission a continué à suivre de près les activités post-référendaires comprenant, entre autres, la compilation et l'annonce des résultats.

La Mission a fait usage des 'Principes pour la Gestion, la Surveillance et l'Observation des Elections dans la Région de la SADC', en sigle PEMMO, comme base de l'évaluation du référendum constitutionnel de Décembre 2005 en RDC. Pour rappel, PEMMO est le résultat de trois années de travail, d'intenses recherches et de larges consultations dans toute la région de l'Afrique Australe. Ces principes qui servent de lignes directrices dans la conduite et l'évaluation des processus électoraux dans la région de la SADC ont été adoptées le 6 Novembre 2003 à Johannesburg, en République Sud-africaine, sous les auspices du Forum des Commissions Electorales de la SADC (ECF) et d'EISA, en partenariat avec les organisations de la société civile opérant dans le domaine des élections. En gros, PEMMO décrit les normes et les bonnes pratiques pour la conduite et l'évaluation des élections dans la région de la SADC. Depuis leur adoption, ces principes ont été utilisés pour l'évaluation de toutes les élections organisées en Afrique Australe que EISA a eu l'occasion d'observer depuis le mois d'Avril 2004 jusqu'à ce jour.

Ce rapport résume les observations et les résultats principaux de la Mission de EISA et formule des recommandations appropriées destinées aux autorités compétentes ayant une quelconque responsabilité dans le processus électoral en cours en RDC qui pourraient probablement servir dans le sens d'améliorer le système. Ce rapport sera également distribué aux principaux acteurs de la scène politique en RDC, y compris la CEI, les partis politiques, ainsi que les organisations de la société civile. En plus, EISA va faire circuler les résultats de cette mission d'observation auprès des autorités gouvernementales, des commissions ou des organes responsables de l'organisation et de la gestion des élections, ainsi qu'aux organisations de la société civile à travers la région de la SADC et du continent africain de sorte que de leçons positives puissent être tirées de l'expérience congolaise.

Se basant sur les principes, normes et directives contenus dans le PEMMO, la Mission d'Observation de EISA au Référendum Constitutionnel de Décembre 2005 en RDC est arrivé à la conclusion que le peuple congolais a eu la possibilité, lors de ce scrutin, d'exercer son devoir civique de voter dans de conditions raisonnables. La Mission a mis un accent particulier sur les domaines et les points qui mériteraient une amélioration afin d'assurer la réussite des prochaines échéances électorales qui sont, du reste, imminentes.

REMERCIEMENTS

La Mission d'Observation de EISA au Référendum Constitutionnel de Décembre 2005 en RDC a été rendue possible grâce à l'appui et à la collaboration de plusieurs personnes et institutions, aussi bien au Congo qu'à l'extérieur du pays. EISA est reconnaissant envers tous ceux qui, d'une manière ou d'une autre, ont contribué à l'accomplissement de son objectif d'observer le Référendum en RDC.

Nos remerciements vont spécialement à la Commission Electorale Indépendante (CEI) pour avoir daigné inviter formellement EISA à observer le Référendum Constitutionnel.

La Mission saisit également cette opportunité pour réitérer sa grande appréciation aux partis politiques, aux organisations de la société civile et aux personnalités qui ont consentis de rencontrer ses membres et de leur fournir des informations pertinentes sur le contexte politique exceptionnel dans lequel le Référendum Constitutionnel allait avoir lieu.

La Mission se sent particulièrement redevable envers le peuple congolais dans son ensemble, non seulement pour son hospitalité légendaire et son aimable soutien, mais également pour l'enthousiasme qu'il a manifesté à partager ses divers avis et opinions avec les membres de la Mission de EISA sur le processus référendaire.

EISA exprime sa gratitude et son appréciation à l'Agence Suisse pour le Développement et la Coopération (SDC), Bureau de Pretoria (Afrique du Sud), au Département britannique pour le Développement International (DFID), et à l'ambassade de Suède en RDC pour leur généreuse contribution financière qui a rendu cette mission possible.

Le personnel du bureau national d'EISA à Kinshasa a fait un travail exceptionnel en fournissant un soutien logistique à la Mission dans un environnement généralement très difficile. Le Directeur Résident Vincent Tohbi et le Chargé de Programme Hector Lubamba méritent une mention spéciale.

Le Département des Elections et Processus Politiques d'EISA a assumé la responsabilité globale de la Mission d'Observation déployée en RDC. Nous voudrions ici reconnaître la contribution particulière de tout le personnel d'EISA, sous la coordination de Martinho Chachiua, pour la réussite et la gestion professionnelle de la Mission.

Enfin, la Mission est reconnaissante envers Dieudonné Tshiyoyo, Chargé de Programme à EISA, pour avoir rédigé le présent rapport.

LES TERMES DE RÉFÉRENCE

Ces termes de référence tiennent lieu de mémorandum qui décrit votre rôle et vos responsabilités en tant qu'observateur de la Mission de EISA, déployé sur terrain pour observer le Référendum Constitutionnel de décembre 2005 en République Démocratique du Congo (RDC). C'est en fait un sommaire des objectifs de la Mission et une description de vos activités en tant qu'observateur international.

Prière de vous rappeler en tout temps que les observateurs de EISA et de toutes les autres missions d'observation internationales sont des invités du Gouvernement de la RDC et que la conduite du processus référendaire est avant toute chose l'affaire du peuple congolais. En tant qu'observateurs, les membres de la Mission de EISA doivent appuyer et évaluer le processus, mais ne doit en AUCUN CAS interférer sur son évolution. EISA est d'avis que les observateurs internationaux peuvent jouer un rôle très important dans le sens d'accorder plus de crédibilité aux processus référendaire et électoral en RDC, d'appuyer et de renforcer le travail des groupes locaux d'observation, et éventuellement de contribuer à ce que la population ait une confiance accrue dans tout le processus.

Les objectifs spécifiques de cette mission sont, entre autres choses:

- Etablir si les conditions et préalables pour l'organisation d'un referendum constitutionnel dont l'aboutissement pourrait être l'expression de la volonté du peuple congolais existent;
- Evaluer et déterminer si le referendum est organisé conformément à la Loi Référendaire et aux autres textes législatifs de la RDC;
- Evaluer si l'organisation du Référendum Constitutionnel satisfait aux normes établies dans le 'Principes pour la Gestion, la Surveillance et l'Observation des Elections dans la région de la SADC' (PEMMO), principes développés sous les auspices de l'EISA et du Forum des Commissions Electorales des pays de la SADC (SADC ECF).

Pour réaliser les objectifs qui précèdent la Mission cherche à entreprendre les activités suivantes :

- Obtenir les informations sur le processus référendaire auprès de la Commission Electorale Indépendante;
- Rencontrer les partis politiques, les organisations de la société civile et tous les acteurs pour se familiariser avec le contexte politique et social particulier de la RDC;
- Rappporter avec exactitude et précision toutes les observations et porter à la connaissance des autorités compétentes toutes les irrégularités éventuelles;
- Observer tous les aspects du Référendum dans les lieux à visiter;
- Vérifier si tous les électeurs enrôlés ont un accès facile aux bureaux de vote et s'ils ont été capables d'exercer leur droit de vote en secret et en toute liberté;
- Considérer toutes les dispositions logistiques pour voir si tous les matériels nécessaires sont disponibles pour le scrutin et le dépouillement aient lieu d'une manière efficiente;
- Observer si l'opportunité de participer au Référendum est accordée d'une façon égalitaire et équitable à tous les partis politiques et aux candidats en compétition.

A leur arrivée à Kinshasa, les membres de la Mission de EISA se réuniront pour une courte session d'information, avant d'observer les dernières étapes de la campagne le 18 décembre 2005. Après cet exercice, les observateurs seront priés d'assister aux séances de briefing pendant lesquelles ils pourront recevoir les informations pertinentes sur la situation politique et sociale en RDC, sur le plan de déploiement et la façon de transmettre leurs rapports d'observation. Par la même occasion, un kit de déploiement, comprenant entre autres les formulaires pour la note des observations sera distribué. Les équipes pourront aussi recevoir les fonds nécessaires pour couvrir leurs allocations journalières et toutes les autres dépenses relatives à leur mission. Les plans spécifiques et le programme détaillé du déploiement seront mis à la disposition de tous les membres pendant ces séances d'information à Kinshasa.

1

Présentation Générale



- Histoire Politique de la RDC
- Les Récents Evénements Politiques en RDC
- L'Organisation du Pouvoir Politique sous la Transition

Avec sa superficie totale de 2 344 885 kilomètres carrés qui enjambe l'équateur, la République Démocratique du Congo, RDC en sigle, est le troisième grand pays en Afrique après le Soudan et l'Algérie. Situé stratégiquement au centre du continent africain, la RDC partage sa frontière avec neuf pays, à savoir l'Angola, le Burundi, la République Centrafricaine, le Congo-Brazzaville, le Rwanda, le Soudan, la Tanzanie, l'Ouganda et la Zambie. Sa population est estimée à environ 60 millions habitants et se compose de quelques 250 groupes ethno-linguistiques. Le territoire national est traversé par le majestueux fleuve Congo et nombreuses rivières affluentes. Reconnu comme deuxième plus long fleuve en Afrique et cinquième au monde, le fleuve Congo est en seconde position mondiale après l'Amazone en ce qui concerne le potentiel hydroélectrique.

HISTOIRE POLITIQUE DE LA RDC

Établie comme colonie belge en 1908, la RDC a été initialement connue comme 'Etat Indépendant du Congo' (EIC) quand son territoire a été formellement attribué à titre personnel au Roi des belges Léopold II à la Conférence de Berlin de 1885. En fait, en 1879, Léopold II chargea l'explorateur britannique Henry Morton Stanley avec la mission d'établir son autorité sur le bassin du Congo en vue de contrôler toutes les routes stratégiques de commerce qui menaient vers l'Afrique centrale et occidentale le long du fleuve Congo. Stanley accomplit cette mission en négociant avec plus de 400 chefs locaux, auprès de qui il obtint la signature de «traités» transférant la propriété foncière de leurs chefferies à l'Association Internationale du Congo (AIC), une société à chartre appartenant au Souverain belge. Le 30 Avril 1885, Léopold II signa

un décret créant l'Etat Indépendant du Congo, établissant de ce fait sa mainmise sur l'immense territoire.

Toutefois, en 1907, Léopold II consentit de transférer l'EIC au gouvernement belge suite à son incapacité d'honorer les dettes contractées auprès de celui-ci. Ainsi, le contrôle et l'administration de ce qui autrefois était considérée comme une propriété privée de Léopold II passèrent au gouvernement du royaume de Belgique. C'était la naissance du 'Congo Belge'.

A la suite d'une série de révoltes de masse et de turbulences politiques, qui ont débutées vers la fin des années 1950, le Congo obtint son indépendance de la Belgique le 30 juin 1960. Il est généralement établi que le mouvement de décolonisation au Congo-Belge eut lieu dans la précipitation et sans préparation préalable, conséquence des effets pervers de soulèvements populaires lancés à Léopoldville, actuellement Kinshasa, à partir de Janvier 1959.

L'histoire du Congo indépendant peut être subdivisée en trois phases principales, à savoir la 'Première République' (1960-1965), la 'Deuxième République' ou le régime Mobutu, et finalement la période de la transition vers la démocratie.

La 'Première République' (Juin 1960 – Novembre 1965)

En raison de la pression interne qui escalait sans répit, les autorités coloniales décidèrent de rencontrer les leaders politiques congolais à Bruxelles vers la fin de l'année 1959 et début 1960 pour discuter le processus de décolonisation qui pourrait être appliquée dans le contexte du Congo-Belge. Entre autres conclusions obtenues à la Table-Ronde de Bruxelles, on peut citer la décision sur la date de l'indépendance et les principes fondamentaux de la Constitution provisoire du Congo indépendant.

La constitution provisoire, généralement connue comme la Loi Fondamentale, a été adoptée le 19 Mai 1960 par le Parlement belge. Cette Constitution, calquée sur le modèle belge, transposait la monarchie constitutionnelle de la Belgique au Congo et établissait un système unitariste pour le nouvel état qui était subdivisée en six provinces, chacune ayant sa propre législature et son gouvernement.

Le Mouvement National Congolais (MNC) de Patrice Emery Lumumba et une coalition des partis nationalistes et radicaux, comprenant entre autres le Parti Solidaire Africain (PSA) et le Centre de Regroupement Africain (CEREA), gagna la majorité de sièges parlementaires à l'issue des élections d'avant l'indépendance organisées le 22 Mai 1960. En conséquence, Lumumba fut désigné et nommé comme premier ministre et chef du gouvernement, tandis que Joseph Kasa-Vubu, leader de l'Alliance des Bakongo (ABAKO), devint Chef de l'Etat.

Malheureusement, dans les mois qui suivirent la proclamation de sa souveraineté internationale, le nouvel Etat sombra dans une série de crises caractérisées par une instabilité politique et sociale sans précédent. Ce qui est généralement connu sous le label de 'Crises du Congo' de 1960-1965 était en fait une période d'instabilité politique et de guerre civile qui commença avec par la mutinerie des forces armées dès le 5 Juillet 1960 et prit fin avec le coup d'Etat militaire du 24 Novembre 1965, initié par le commandant en chef de l'armée nationale, le Lieutenant Général Joseph-Désiré Mobutu. Cette période troublée de l'histoire du Congo indépendant comprend, entre autres événements saillants, les tentatives de sécession dans les provinces du Katanga et du Sud-Kasaï en 1960, l'assassinat de Lumumba en Janvier 1961, les différentes rébellions ayant plongé le pays dans le chaos total, ainsi que le déploiement conséquent de la force de maintien de la paix des Nations Unies pour rétablir la paix et l'ordre.

Des négociations entre les politiciens s'enchaînèrent avec pour objectif principal le retour de la stabilité politique et la paix. Ces efforts culminèrent dans la rédaction et l'adoption d'une nouvelle loi fondamentale, généralement connu sous le nom de la 'Constitution de Luluabourg' ou 'Constitution de 1964', approuvée par le peuple congolais au référendum qui a eu lieu à partir du 25 Juin au 10 Juillet 1964 à travers le pays. Cette Constitution établissait pour l'essentiel une structure fédéraliste et un système présidentiel pour la gestion de l'Etat. Le nombre des provinces a été revu à hausse, augmentant de six à 21. La Constitution de Luluabourg prévoyait la dissolution automatique du parlement issu des élections de Mai 1960 dès sa promulgation. La seule autorité au niveau des institutions nationales à être retenue fut le président de la République qui était par l'occasion chargé de procéder à la mise en place d'un gouvernement de transition. Le

gouvernement provisoire était chargée de l'organisation des élections générales endéans une période de six à neuf mois à partir de la promulgation de la constitution.

Les élections parlementaires de 1965 eurent lieu à partir du 18 Mars au 30 Avril, tenues d'une façon alternative d'une circonscription électorale à une autre. Les circonscriptions électorales coïncidaient avec les frontières de six provinces, plus la capitale Léopoldville, aujourd'hui Kinshasa. Les élections débutèrent dans le Katanga et se terminèrent dans la Province Orientale. Initialement prévues pour une durée de six semaines, les élections furent effectivement organisées au bout de huit semaines en raison des problèmes logistiques rencontrés sur le terrain. Les élections furent gagnées par le premier ministre d'alors, Moïse Tchombe, dont le parti 'Convention Nationale des Congolais (CONACO) réussit à gagner 122 des 167 sièges de l'Assemblée Nationale. La controverse autour de la nomination d'un premier ministre mena à un conflit acharné de pouvoir entre le Président Kasa-Vubu et le vainqueur des élections parlementaires, Moïse Tchombe. Cette situation donna l'occasion tant attendue par Mobutu d'arracher le contrôle du pouvoir politique par un coup de force et de s'autoproclamer Chef de l'Etat le 24 Novembre 1965.

La 'Deuxième République' (Novembre 1965 – Avril 1990)

Le régime Mobutu peut être considérée à la fois comme une dictature militaire et un système de pouvoir absolu et de règne personnel. Pour parachever le contrôle du pouvoir politique, Mobutu créa le 20 Mai 1967 le Mouvement Populaire de la Révolution (MPR), un parti dont tous les citoyens congolais étaient censés être automatiquement membres. En Juin 1967, une nouvelle constitution fut préparée par une commission désignée par Mobutu et soumise pour approbation au Référendum. La Constitution de 1967 établissait un Etat unitaire, dirigé par un système présidentiel, avec une législature monocamérale. Initialement appelée 'Assemblée Nationale', la législature fut par la suite rebaptisée Conseil Législatif, pour devenir un organe du MPR avec de prérogatives sensiblement réduites. En plus, la Constitution de 1967 introduisit une limite en ce qui concerne le nombre des partis politiques légalement autorisés à un maximum de deux. Il est important de signaler que par la même occasion l'accès au suffrage était accordé aux femmes. Par la suite, le pluralisme politique fut supprimé et remplacé avec un parti unique,

caractérisé par le monolithisme politique et une répression systématique de toute forme de dissidence.

Mobutu centralisa rapidement le pouvoir politique et se fut élire sans opposition aux élections présidentielles en Octobre et Novembre 1970 pour un mandat de sept ans. Les élections législatives eurent lieu les 14 et 15 Novembre 1970 et permirent d'élire un parlement pour cinq ans. Il faut signaler ici que les candidats aux élections parlementaires furent sélectionnés par le Bureau Politique du MPR et présentés à l'électorat sur une liste simple. En 1971, Mobutu rebaptisa le pays Zaïre.

A partir de 1975, il était évident que le parlement avait perdu toute influence sur la conduite des affaires de l'Etat. Sa nouvelle fonction était devenue celle d'une chambre à résonance, chargée d'entériner et d'approuver sans débat les décisions du Bureau Politique du MPR. Ce nouveau rôle du parlement a été confirmé par la révision constitutionnelle de 1974 qui établissait la suprématie du parti MPR au-dessus de l'Etat. En conséquence, la pratique électorale fut également modifiée. Les élections parlementaires de Novembre 1975 eurent lieu aux stades et dans d'autres endroits publics, où les candidats à la députation étaient présentés devant une audience des électeurs non inscrits et déclarés élus pour un mandat de cinq ans après une valse d'applaudissements et l'ovation de la foule.

La paix relative et la stabilité politique ont régné au Zaïre jusqu'au déclenchement en mars 1977 d'une série d'invasions dans la province du Katanga par les rebelles du Front National pour la Libération du Congo (FNLC) à partir de leurs bases établies sur le territoire de l'Angola voisin. Ces rebellions furent cependant défaites avec l'assistance militaire des troupes françaises et marocaines appuyées logistiquement par les Etats-Unis. Lors des élections présidentielles qui suivirent en Décembre 1977, Mobutu fut de nouveau réélu sans conteste. Il faut également mentionner que sa réélection fut précédée par des élections parlementaires anticipées, durant lesquelles le secret du scrutin fut de nouveau établi.

Les élections parlementaires de 1982 et celles de 1984 étaient des répliques parfaites de toutes les précédentes. Les dernières élections parlementaires sous le parti unique ou Parti-Etat eurent lieu en Septembre 1987.

La déliquescence extrême de l'Etat zaïrois à partir des années 1980, combinée à la crise économique aiguë, mena inévitablement à la paralysie de l'administration et à la désorganisation complète de l'armée. En fait, Le Zaïre en tant qu'Etat avait pratiquement disparu et tout le pays n'était plus qu'une poudrière avec de problèmes politiques, économiques et sociaux sans équivalence. Il était évident qu'une détérioration dramatique s'était produite dans tous les secteurs de la vie au Zaïre, en défiance aux potentialités humaines énormes, aussi bien que les ressources naturelles, dont le pays dispose. Pendant cette période, Mobutu a continué à renforcer son règne et le système de parti unique. Bien qu'il ait été capable de maintenir un semblant d'autorité politique absolue, il est remarquable de constater que les partis d'opposition, notamment l'Union pour la Démocratie et le Progrès Social (UDPS) d'Etienne Tshisekedi, devenaient également de plus en plus actifs. Les tentatives de Mobutu de supprimer ces groupes par la répression lui attirèrent des critiques acerbes et une certaine réprobation sur le plan international.

C'est aussi un fait historique que Mobutu était en essence un produit de la Guerre Froide. En fait, il a été aidé et maintenu au pouvoir par l'Occident parce qu'il était simplement considéré comme un allié incontournable dans l'offensive contre le communisme en Afrique sub-saharienne. Il est donc normal qu'avec la disparition de la menace communiste de la scène internationale à la suite de la *Perestroïka* et du *Glasnost*, le régime autocratique de Mobutu a été finalement contesté d'une manière particulière vers la fin des années 1980. Il était évident avec la fin de la Guerre Froide que les puissances occidentales n'étaient plus enthousiastes à disposer de leur soutien pour le régime de Mobutu. Cette situation fut à la base de l'émergence d'une opposition interne qui est devenue progressivement plus revendicative dans sa quête pour les droits politiques et la démocratisation de l'appareil étatique. La combinaison de toutes ces actions aboutit à l'annonce par Mobutu en avril 1990 des réformes dramatiques qui déclenchaient ainsi le processus de démocratisation.

La Transition vers la Démocratie (Avril 1990 – Mai 1997)

La Deuxième République a formellement pris fin le 24 avril 1990 avec le démantèlement du monopartisme au Zaïre et la mise en marche de la transition vers la démocratie multipartite. En fait, avec la fin de la Guerre

Froide, les pressions tant internes qu'externes sur le régime Mobutu avait connu une considérable croissance. Vers la fin de l'année 1989, Mobutu était tant assiégé par les critiques internationales sur son actif en terme du respect des droits de l'homme par son régime et les pressions internes accentuées pour le changement démocratique qu'il décida d'initier des consultations populaires pour discuter de l'avenir du pays. Face à l'escalade de la pression populaire pour un changement radical du système, Mobutu concéda finalement à supprimer le parti unique et à réintroduire la démocratie multipartiste.

Cependant l'approche unilatérale utilisée par Mobutu pour garder le contrôle et pour retarder progrès de la transition démocratique contraignit l'opposition et la société civile de réclamer la tenue d'une Conférence Nationale Souveraine (CNS) à laquelle toutes les parties pouvaient participer pour discuter le processus de transition vers la démocratie. Largement soutenu par la masse populaire, la CNS ouvrit officiellement ses portes le 7 Août 1991. Mais ses assises furent perturbées en Septembre par les pillages et les actes de violence initiés par les soldats mal payés. Après moult tergiversations et négociations, la CNS reprit ses travaux le 6 Avril 1992. La CNS du Congo tient le record de toutes les conférences nationales organisées en Afrique, non seulement en terme de sa durée, mais également en ce qui concerne le nombre de participants. En fait, 2 842 délégués au total participèrent à ce forum.

La CNS avait prévu une transition de deux ans, conduite par un gouvernement dirigé par un premier ministre et responsable devant le parlement de transition. Le premier ministre et le parlement de transition devaient être élus par la CNS et Mobutu serait retenu comme chef de l'Etat. La conférence élut Monseigneur Laurent Monsengwo en qualité de président du parlement de transition, le Haut Conseil de la République (HCR), et Etienne Tshisekedi, leader de l'UDPS, en tant que premier ministre. En plus de cela, la CNS établit les principes fondamentaux de l'exercice du pouvoir pendant la transition et adopta une constitution provisoire.

Toutefois, Mobutu s'arrangea pour torpiller tout le processus de transition en modifiant unilatéralement la constitution de la CNS et en créant des institutions parallèles visant à lui assurer le contrôle absolu du pouvoir en

attendant l'organisation des élections. La situation politique qui a suivi la fin de la CNS a été caractérisée par la bipolarisation formelle de la scène politique entre d'une part le camp de Mobutu et de l'autre l'opposition à son pouvoir. A la suite de négociations politiques tenues en septembre 1993, un terrain d'entente fut finalement trouvé et permit de dégager un cadre institutionnel commun. La compromis était ainsi trouvée avec la fusion des deux parlements parallèles en un Haut Conseil de la République – Parlement de Transition (HCR-PT), une constitution unique, à savoir l'Acte Constitutionnelle de la Transition promulguée le 9 Avril 1994, ainsi que la mise en place d'un gouvernement d'union nationale conduite par Léon Kengo wa Dondo en qualité de premier ministre.

Bien que les élections présidentielles et législatives étaient programmées à répétition durant la période de transition, force est de constater qu'elles n'ont jamais eu lieu. La transition, souvent prolongée à dessein, plaça ainsi le pays dans un état de crise permanente. Cette situation coïncida avec la crise généralisée survenue dans la région de Grands Lacs à la suite du génocide de 1994 au Rwanda. A partir de l'année 1996, la guerre civile larvée qui sévissait au Rwanda voisin se répandit au Zaïre. Les milices hutues venant du Rwanda, généralement connu sous la rubrique *Interahamwe*, qui s'étaient enfuies du Rwanda utilisaient les camps des réfugiés établis dans la partie orientale du Zaïre comme bases et point de départ pour des incursions armées contre le pouvoir à dominance tutsie établi à Kigali. En Octobre 1996, les troupes de l'Armée Patriotique Rwandaise (RPA) envahirent l'est du Zaïre. Cette entrée coïncida avec la formation d'une coalition armée contre le régime Mobutu, connue sous le nom de l'Alliance des Forces Démocratiques pour la Libération du Congo-Zaïre (AFDL), sous la conduite de Laurent Désiré Kabila.

Le Régime de Laurent Kabila

Soutenue par le Rwanda et l'Ouganda, l'AFDL débuta sa campagne militaire avec comme objectif principal d'évincer Mobutu du pouvoir par la force des armes. Plusieurs négociations initiées en vue de terminer la guerre civile et de rétablir la paix échouèrent. Les pourparlers engagés sous la médiation de l'ancien Président sud-africain Nelson Mandela peuvent être mentionnés à titre illustratif. Comme conséquence, Mobutu s'enfuit du pays pour laisser les troupes de l'AFDL entrer triomphalement dans Kinshasa, le siège des

institutions de la République, le 17 Mai 1997. Laurent Kabila s'autoproclama Chef de l'Etat et rebaptisa le pays 'République Démocratique du Congo', RDC en sigle.

Cependant, les méthodes autoritaires et répressives étaient loin d'être disparues avec le départ de Mobutu. En fait, peu de temps après avoir pris le pouvoir, Kabila signa le 28 Mai 1997 un décret qui annulait l'Acte Constitutionnel de la Transition et s'accordait sur le monopole de l'exercice de tous les pouvoirs, politiques et militaires, jusqu'à l'adoption d'une nouvelle constitution par une Assemblée Constituante. Par la même occasion, tous les partis politiques étaient bannis pendant que toutes les manifestations à caractère politique étaient interdites.

En même temps, les relations de partenariat ou de parrainage entre Kabila et ses appuis étrangers se détériorèrent au point de le contraindre à ordonner le départ de toutes les troupes étrangères qui l'avaient soutenu lors de sa marche sur Kinshasa en Juillet 1998. C'est dans ces conditions que la deuxième insurrection a éclaté au début du mois d'Août 1998, avec la formation d'un mouvement rebelle, à savoir le Rassemblement Congolais pour la Démocratie (RCD). La progression rapide de ce mouvement insurrectionnelle appuyée par les troupes rwandaises vers Kinshasa a été finalement contrecarrée quand les troupes venues de l'Angola, du Zimbabwe et de la Namibie sont intervenues à la rescousse du gouvernement de Laurent Kabila.

En Février 1999, l'Ouganda a soutenu la formation d'un autre groupe rebelle, appelé le Mouvement pour la Libération du Congo (MLC), qui tirait l'essentiel de son appui dans la province de l'Equateur et dont le noyau des forces armées était constitué par les anciens soldats du président déchu Mobutu. Le MLC établissait son contrôle sur la partie nord de la RDC. À ce stade, le pays était divisé de fait en trois administrations, chacune étant la résultante d'une occupation militaire, dirigées notamment par le gouvernement de Kinshasa, le RCD et le MLC.

LES RÉCENTS ÉVÉNEMENTS POLITIQUES EN RDC

Dans la tentative d'arrêter la guerre civile en RDC et d'occasionner le retour d'une paix durable dans la région de Grands Lacs, les organisations

régionales et la communauté internationale initièrent nombreuses actions de médiation. L'Organisation des Nations Unies (ONU), puis l'Organisation de l'Unité Africaine (OUA) et la Communauté pour le Développement de l'Afrique Australe (SADC) ont organisé une série de réunions de consultation et de médiation visant à trouver des solutions à la situation chaotique qui prévalait en RDC à la suite de toutes les multiples rebellions. Toutefois, les occasions les plus cruciales dans la tentative de résoudre le conflit de la RDC semblent être le Sommet de Lusaka, Zambie, et le Dialogue Inter-Congolais tenus à Sun City, en Afrique du Sud.

L'Accord de Paix de Lusaka

Après plusieurs semaines des négociations laborieuses, les chefs de tous les groupes rebelles congolais et les autorités des pays impliqués dans le conflit armé en RDC parvinrent à la signature de l'accord de cessez-le-feu généralement connu sous le nom de l'Accord de Lusaka. De cet accord se dégageaient, pour l'essentiel, un appel pressant pour la cessation de la confrontation militaire sur terrain, le retrait des troupes étrangères et la convocation d'une rencontre nationale censée rassembler tous les principaux acteurs de la politique en RDC. L'accord comportait également des résolutions réaffirmant la souveraineté et l'intégrité territoriale de la RDC et de tous les pays voisins et encourageait la collaboration et le partenariat entre tous les signataires en traitant les préoccupations sécuritaires des uns et des autres qui étaient à la base de la crise dans les Grands Lacs.

L'accord de Lusaka a été signé par les chefs d'Etat de la RDC, du Congo-Brazzaville, de la Namibie, du Rwanda, de l'Ouganda, du Zimbabwe, ainsi que par le ministre angolais de la défense le 10 Juillet 1999. Il a été signé plus tard par le MLC, le 1^{er} Août 1999 et par quelques 50 personnalités représentant les différentes factions du RCD le 31 Août 1999.

Les efforts diplomatiques entrepris à Lusaka pour stopper le conflit en RDC ont été à plusieurs reprises intervertis par divers événements, notamment la dislocation du RCD en plusieurs courants et la détérioration des relations entre le Rwanda et l'Ouganda. Le tournant décisif fut l'affrontement sanglant entre les troupes ougandaises et rwandaises à Kisangani en Juillet 1999. Cependant, avec la pression consistante de la communauté internationale, tous les belligérants finirent par signer l'accord.

Tout compte fait, l'Accord de Lusaka ne disposait pas d'un mécanisme d'application clair. Il s'appuyait, pour sa mise en exécution, sur la bonne volonté et la coopération de toutes les parties signataires. Ce qui a occasionné beaucoup d'obstacles dans la mise en application de l'accord. Les progrès n'ont été enregistrés qu'après l'assassinat du Président Laurent Kabila en janvier 2001, dans de circonstances non élucidées jusqu'à ce jour. Son fils Joseph Kabila a été désigné en conséquence pour lui succéder. Plusieurs analyses suggèrent que la disparition du président Laurent Kabila a donné lieu à une perspective heureuse pour le retour de la paix dans les Grands Lacs et préparé finalement le terrain pour le déploiement tant attendu des troupes de maintien de la paix de l'ONU.

Le Dialogue Inter-Congolais (DIC)

Après son installation, Joseph Kabila a approuvé la désignation de Ketumile Masire, ancien président du Botswana, comme facilitateur du Dialogue Inter-Congolais et accepté le déploiement de la mission d'observation militaire de l'ONU requise pour contrôler et surveiller le retrait des troupes étrangères du territoire congolais.

Le Dialogue Inter-Congolais, tel que prévu au Chapitre V de l'accord de cessez-le-feu de Lusaka, était généralement censé établir une nouvelle organisation politique avec la mise en place d'un gouvernement de transition basé sur le partage équitable et équilibré du pouvoir entre les différents belligérants et toutes les autres forces politiques et sociales de la RDC. La transition devrait mener à la tenue des élections libres, démocratiques et transparentes au Congo. Le Dialogue Inter-Congolais a été également prévu pour permettre une concertation sur les mécanismes appropriés pour la formation d'une nouvelle armée congolaise qui intégrerait toutes les forces et factions qui s'affrontaient sur terrain.

Organisé en Afrique du Sud, le premier round du Dialogue Inter-Congolais a eu lieu à Sun City, du 25 février au 19 avril 2002 et a rassemblé cinq composantes principales, à savoir le Gouvernement de Kinshasa, les deux mouvements rebelles dont la faction principale du RCD basé à Goma et le MLC, l'opposition non armée et la société civile. Comme pour la mise en exécution de l'Accord de Lusaka, le processus de négociations déclenché à Sun City a été à plusieurs reprises bloqué ou parfois même interrompu suite

à certains désaccords sur les diverses questions traitées. Le Dialogue était complètement au bord de l'échec jusqu'au moment où des accords parallèles été signés d'une part entre la RDC et l'Ouganda et d'autre part la RDC et le Rwanda ont permis de décanter la situation.

C'est toutefois les Accord de Pretoria qui ont redonné du tonus aux pourparlers politiques de Sun City. Suite à d'intenses tractations et surtout à la pression internationale, toutes les parties belligérantes impliquées dans le conflit en RDC se réunirent à Pretoria, où elles signèrent finalement l'Accord Global et Inclusif pour la Transition en RDC le 17 décembre 2002. L'accord était une sorte de feuille de route qui définissait les grandes lignes de la transition vers une paix durable, la stabilité politique, la démocratie et l'Etat de droit au Congo. Le principe fondamental de l'accord était le partage du pouvoir tant politique, militaire qu'économique entre les forces belligérantes, la société civile et l'opposition non armée pendant une transition qui s'étalerait sur une période de deux ans, avec la possibilité d'être prolongée deux fois, six mois pour chaque extension.

Selon l'accord, Joseph Kabila, le Président en exercice, devait rester en place et assumer les fonctions de Chef de l'Etat et de commandant en chef de l'armée nationale unifiée de la RDC. Quatre vice-présidents, chacun responsable d'une des quatre commissions principales du Gouvernement devait le seconder. Le RCD-Goma présiderait la Commission politique, défense et sécurité; le MLC présiderait la Commission économique et financière; un membre du gouvernement Kabila se chargerait de la Commission pour la reconstruction et le développement; et enfin un représentant de l'opposition non armée dirigerait la Commission sociale et culturelle. Les signataires s'accordèrent également pour la mise en place d'un parlement de transition composé de deux chambres: un Sénat et une Assemblée Nationale. La société civile devait prendre la direction de cinq institutions citoyennes d'appui à la démocratie, notamment la Commission Electorale Indépendante. Les quatre autres institutions étaient l'Observatoire National de Droits de l'Homme, la Haute Autorité des Médias, la Commission Vérité et Réconciliation et la Commission de l'Ethique et de la Lutte contre la Corruption.

La signature de l'Accord Global et Inclusif et le règlement d'autres questions qui demeuraient en suspens, y compris le désarmement et l'intégration des

factions armées dans une armée nationale unifiée et les dispositions pour assurer la sécurité des autorités des institutions de la transition, préparèrent le terrain pour la phase finale du Dialogue Inter-Congolais. C'est au cours de cette session qui se tint à Sun City du 1^{er} au 2 avril 2003 que l'Acte Final du Dialogue Inter-Congolais fut signé et tous les accords entre les différentes parties approuvés par la plénière. Cet événement mit formellement fin à la guerre civile en RDC qui avait duré presque de cinq ans et occasionné directement ou indirectement la perte en vies humaines estimées à quelques trois millions âmes.

L'ORGANISATION DU POUVOIR POLITIQUE SOUS LA TRANSITION

Le processus de transition en RDC a officiellement commencé le 30 juin 2003 avec l'installation du Gouvernement de Transition. Celui-ci comprenait, outre l'ancien Gouvernement de Kinshasa, le MLC, le RCD-Goma, le Rassemblement Congolais pour la Démocratie – Mouvement de Libération (RCD-ML), le Rassemblement Congolais pour la Démocratie – Nationale (RCD-N), aussi bien que les milices Mai-Mai. Aux termes dudit accord, tous les groupes étaient censés formellement se convertir en partis politiques et partager le pouvoir avec l'ancien Gouvernement Kabila, la société civile et l'opposition non armée.

L'objectif principal du Gouvernement de Transition est de mener le pays vers un nouvel ordre démocratique par l'organisation des élections multipartistes libres et transparentes à tous les niveaux. Selon l'Accord de Pretoria et la Constitution de la transition, les anciens belligérants devaient également transférer le contrôle de leurs factions armées respectives au commandement d'une nouvelle armée nationale intégrée, dénommée 'Forces Armées de la République Démocratique du Congo' (FARDC).

En ce qui concerne l'exécutif, l'ordre politique de la transition établissait un système exceptionnel communément connu sous le nom de '1+4'. Le principe est d'avoir le président Kabila, secondé par quatre vice-présidents, chacun responsable d'une commission particulière. Les quatre vice-présidents, comme montré dans le tableau 1, a prêté serment le 17 juillet 2003 pour entrer en fonction.

Le Gouvernement comprend au total 36 ministres, assistés par 25 vice-ministres, dont les portefeuilles ont été assignés selon les dispositions

Tableau 1
Les Vice-présidents et leurs portefeuilles

Vice Présidents	Commission
Jean-Pierre Bemba Ngombo (MLC)	Economique et Financière
Azarias Ruberwa Maniwa (RDC-Goma)	Politique, Défense et Sécurité
Abdoulaye Yerodia Ndombasi (ex-Gouvernement)	Développement et Reconstruction
Arthur Zahidi Ngoma (Opposition non armée)	Sociale et Culturelle

Source: Claude Kabemba, *Perspectives on the Role of Key Stakeholders in the DRC's Political Transition*, EISA Occasional Paper N° 26, November 2004

appropriées de l'Acte Final du Dialogue Inter-Congolais. A titre illustratif, l'ex-Gouvernement de Kinshasa dirige les ministères de l'intérieur, décentralisation et sécurité, finances, énergie et industrie, tandis que le RCD-Goma a en charge les ministères de la défense, démobilisation et anciens combattants, économie, portefeuille et les télécommunications. Quant au MLC, il dirige entre autres les affaires étrangères et la coopération internationale, planification et budget.

Les ministres et vice-ministres proviennent de huit composantes et entités représentées au Dialogue Inter-Congolais et ont été choisis sous les auspices de la Commission de Suivi qui a été établi le 14 avril 2003 pour résoudre les questions en suspens, mais essentielles pour la mise en place du Gouvernement de Transition. Il est important de signaler sur ce point que les deux partis principaux de l'opposition congolaise, à savoir l'UDPS et le Parti Lumumbiste Unifié (PALU), ne font pas partie du Gouvernement car ils ne s'étaient pas mis d'accord avec les autres membres de l'opposition non armée sur la façon de nommer les représentants de l'opposition aux instances gouvernementales de la transition.

Les postes au Gouvernement étaient assignés à chacun des signataires de l'Accord de Pretoria selon la répartition suivante:

- Ex-Gouvernement 7 Ministres et 4 Vice-ministres
- Opposition Non armée 7 Ministres et 4 Vice-ministres
- Société Civile 2 Ministres et 3 Vice-ministres

• RCD-Goma	7 Ministres et 4 Vice-ministres
• MLC	7 Ministres et 4 Vice-ministres
• RCD-National	2 Ministres et 2 Vice-ministres
• RDC-ML	2 Ministres et 2 Vice-ministres
• Mai-Mai	2 Ministres et 2 Vice-ministres

Les prérogatives législatives étaient, quant à elles, investies dans un Parlement de transition qui a été officiellement instauré à Kinshasa le 22 août 2002. Il comprend une Assemblée Nationale de 500 députés et un Sénat de 120 sièges. L'Assemblée Nationale et le Sénat sont respectivement présidés par Olivier Kamitatu (MLC) et Monseigneur Pierre Marini Bodho (Société Civile). Les sièges dans ces chambres ont été attribués selon un quota convenu par tous les signataires du Dialogue Inter-Congolais, comme le tableau 2 le montre.

Selon l'accord de paix, la transition en RDC devait initialement prendre fin au 30 juin 2005. Toutefois l'article 196 de la Constitution de la transition prévoit la possibilité d'une prolongation sur recommandation de la

Tableau 2
Attribution des Sièges au Parlement de Transition

Composantes et Entités	Assemblée Nationale	Sénat
Ex-Gouvernement	94	22
Opposition Non armée	94	22
Société Civile	94	22
RCD-Goma	94	22
MLC	94	22
RCD-National	5	2
RDC-ML	15	4
Mai-Mai	10	4
Total des sièges	500	120

Source: Claude Kabemba, *Perspectives on the Role of Key Stakeholders in the DRC's Political Transition*, EISA Occasional Paper N° 26, November 2004

Commission Electorale Indépendante et d'une décision conjointe de deux chambres du Parlement de transition.

C'est ainsi que le 28 Avril 2005, le président du CEI a soumis à l'Assemblée Nationale et au Sénat un rapport technique sur le progrès du processus électoral en RDC et a officiellement requis la prolongation de la transition. En guise de réponse, l'Assemblée Nationale et le Sénat ont répondu favorablement le 17 Juin 2005 à la requête introduite par la CEI et prolongé la période de transition. Celle-ci est supposée se terminer au 30 juin 2006. Le calendrier électoral qui a résulté de cette prolongation a permis à la CEI d'organiser le référendum constitutionnel le 18 décembre 2005. Ce référendum sera suivi des élections législatives et présidentielles avant fin juin 2006.

2

Le Cadre Légal et Institutionnel



- Le Cadre Constitutionnel et légal
- Les Principes Directeurs du Projet de Constitution
- La Commission Electorale Indépendante

Le référendum constitutionnel de Décembre 2005 peut être considéré comme une étape positive et cruciale vers l'instauration d'une paix durable et de la démocratie au Congo. Initialement prévu pour le mois de février 2005, le référendum a été plus tard remis au 27 novembre 2005, selon les stipulations de l'article 1 de la Loi n° 05/010 du 22 juin 2005 portant sur la date du référendum en RDC telle que modifiée. Comme conséquence, la tenue du Référendum a encore été retardée et celui-ci n'a avoir effectivement lieu que les 18 et 19 décembre 2005.

La Constitution en vigueur pendant la période de transition a été adoptée en avril 2003, en ligne avec les dispositions de l'accord sur le partage du pouvoir signé à Pretoria le 17 décembre 2002 et formellement ratifié au Dialogue Inter-Congolais le 2 avril 2003.

LE CADRE CONSTITUTIONNEL ET LÉGAL

Le cadre juridique régissant l'organisation du référendum en RDC comprend la Constitution de la transition qui découlait de l'Accord Global et Inclusif de 2002 et une série des textes législatifs et règlements spécifiques, notamment :

- La Loi Organique N° 04/009 du 5 Juin 2004 portant organisation, attributions et fonctionnement de la Commission Electorale Indépendante;
- La Loi N° 04/024 du 12 Novembre 2004 relative à la nationalité congolaise;

- La Loi N° 04/002 du 15 Mars 2004 portant organisation et fonctionnement des partis politiques;
- La Loi N° 04/028 du 24 Décembre 2004 portant identification et enrôlement des électeurs en RDC;
- La Loi d'Amnistie adoptée le 30 Novembre 2005 en respect des dispositions de l'article 199 de la Constitution de la transition;
- La Loi N° 05/010 du 22 Juin 2005 portant organisation du Référendum Constitutionnel.

La Mission a relevé que l'Accord Global et Inclus signé à Pretoria en décembre 2003, dans le cadre du Dialogue Inter-Congolais, est le document de base qui circonscrit le cadre légal dans lequel le référendum a lieu en RDC. Cet accord définit les principes fondamentaux de la transition politique et le calendrier pour leur mise en exécution. La section IV de l'accord stipule que la transition s'étale sur une période de 24 mois, qui peut être prolongé par un autre semestre renouvelable une fois, si les circonstances l'exigent.

La Constitution de la transition prévoit l'établissement d'une structure indépendante et impartiale responsable de la gestion, de la conduite et de la supervision du processus référendaire et des élections à tous les niveaux, à savoir la Commission Electorale Indépendante.

Le Parlement de transition a, quant à lui, adopté la loi qui règle en détail l'organisation du référendum constitutionnel en RDC, tout en fixant les directives pour sa bonne gestion et conduite.

En définitive, la mission a noté que le cadre constitutionnel et légal en vigueur en RDC a été conçu pour assurer l'inclusion politique dans la situation particulière de l'après-conflit que traverse présentement le pays.

LES PRINCIPES DIRECTEURS DU PROJET DE CONSTITUTION

Le Projet de Constitution qui a été soumis au Référendum de décembre 2005 établit un Etat unitaire, avec un niveau considérable de décentralisation, et suggère un système dans lequel le président est élu au suffrage universel, avec une majorité absolue. Le projet prévoit également un système ferme de contre-pouvoir et des équilibres entre la branche exécutive du gouvernement, les organes législatifs et les instances judiciaires.

Cette ébauche de la loi fondamentale réduit l'âge minimum pour les candidats présidentiels de 35 à 30 ans et limite l'exercice des prérogatives présidentielles à deux mandats de cinq ans, à obtenir par un vote populaire. Le premier ministre devra être membre du parti ayant acquis la majorité aux élections parlementaires ou de la plus grande coalition des partis représentés au Parlement. Il va sans dire que le premier ministre sera nommé par le président. Le Projet de Constitution prévoit un parlement bicaméral, qui sera mis en place à l'issue d'un scrutin proportionnel pour un mandat de cinq ans.

Le Projet de Constitution envisage la décentralisation de l'autorité de l'Etat en accordant une plus grande autonomie aux provinces qui sont, par l'occasion, augmentées en nombre. Les provinces devront ainsi passer de dix à 25 et seront considérées comme des structures semi-autonomes, calquées sur les lignes ethniques et culturelles actuelles. A ce nombre, il faut ajouter la ville-province de Kinshasa, capitale de la RDC. Il est prévu que les provinces exercer une certaine autonomie économique et financière, en gardant directement 60% de leurs recettes pour financer les projets locaux et en transférant les 40% restants au gouvernement central.

Il convient également de relever que le Projet de Constitution reconnaît expressément que tous les divers groupes ethniques vivant sur le territoire de la RDC à la date de l'indépendance en 1960 font partie intégrante de la nation congolaise. L'Intention ici est de mettre à la grande controverse qui entoure la question de la nationalité au Congo, surtout de résoudre l'incertitude sur le sort des populations Tutsies vivant la partie orientale du pays, juste à côté du Rwanda.

Le texte constitutionnel introduit la parité homme – femme à tous les niveaux de la structure gouvernementale et recommande la gratuité de l'éducation primaire pour tous les enfants.

LA COMMISSION ELECTORALE INDÉPENDANTE

Selon les dispositions pertinentes de la Constitution de la transition, l'Accord Global et Inclusif, ainsi que la Résolution N° DIC/CPJ/09 de 18 avril 2002, la Commission Electorale Indépendante (CEI) est responsable, en partenariat avec les autres institutions de la transition, de la préparation et de

l'organisation aussi bien du référendum constitutionnel que des élections démocratiques en RDC pendant la période de transition.

La composition et le fonctionnement de la CEI sont régis par la Loi N° 04/009 du 5 juin 2004. En plus de cela, la Loi N° 04/028 du 24 décembre 2004 circonscrit davantage le travail et les opérations de la Commission. La structure de la CEI au niveau national comprend 21 membres désignés selon un quota convenu par toutes les parties signataires de l'Acte Final du Dialogue Inter-Congolais. Trois membres sont issus de chaque principale composante (l'ex-Gouvernement, l'opposition non armée, le RCD et le MLC), tandis que les autres entités sont représentées par deux membres. La nomination de ces derniers a dû tenir compte de la représentation des femmes. Il était prévu qu'au moins un représentant de chaque composante et entité devait être de sexe féminin. Le mandat de la CEI doit normalement se terminer avec la fin formelle de la transition.

Au niveau national, la CEI a trois organes principaux, à savoir :

- L'Assemblée Plénière : organe de conception et d'orientation, elle procède à l'évaluation interne des activités de la Commission. Elle est composée, en plus des membres du bureau de la CEI, des 13 autres membres additionnels ;
- Le Bureau : organe de décision et de gestion, il est composé de 8 membres ;
- Les Commissions Spécialisées : elles sont établies sur une base ad hoc et chacune d'elles est présidée par un membre du bureau de la CEI, à l'exception du président qui assume leur coordination générale. Les sept commissions sont respectivement responsables des questions relatives à l'éducation civique et électorale ; l'inscription des électeurs et des candidats ; la logistique des opérations ; la formation électorale ; les affaires juridiques et contentieuses ; le déroulement des scrutins et la collecte des résultats ; l'information, communications et relations publiques.

Le Bureau de la CEI est composé des membres suivants:

• <i>M. l'Abbé Appollinaire Muholongu Malumalu</i>	Président
• <i>Mme Marie Rose Mika Ebenga</i>	1 ^{er} Vice-président
• <i>M. Norbert Basengezi Katintima</i>	2 ^{ème} Vice-président
• <i>M. Crispin Kankonde</i>	3 ^{ème} Vice-président
• <i>M. Dieudonné Mirimo Mulongo</i>	Rapporteur
• <i>Mme Carole Kabanga Koy</i>	1 ^{er} Rapporteur adjoint
• <i>M. Charles Kabangu Tshibitshibi</i>	2 ^{ème} Rapporteur adjoint
• <i>Mme Marie-Rose Kambere Kavira</i>	3 ^{ème} Rapporteur adjoint

La CEI dispose de 11 bureaux provinciaux, chacun constitué de huit membres. La Commission a également établi 64 bureaux de liaison au niveau local à travers le pays.

Afin d'assurer la coordination efficace du processus électoral, la CEI a établi plusieurs cadres de concentration qui comprennent, entre autres, les institutions gouvernementales, les partis politiques, les organisations de la société civile, les organisations internationales et la communauté internationale. A titre illustratif, nous pouvons citer le Comité Technique International établi et dirigé par la Mission de l'Organisation des Nations Unies au Congo (MONUC), le Comité Inter-Institutionnel initié par la CEI, les cadres de concentration avec les acteurs non-étatiques, notamment les partis politiques et les organisations de la société civile.

La mission principale de la CEI est d'organiser le Référendum Constitutionnel et de garantir la neutralité et l'impartialité dans la tenue des élections libres, démocratiques et transparentes, dans le cadre de l'ordre politique et institutionnel de la transition. À cet égard, la Commission accomplit un certain nombre de tâches spécifiques telles que l'identification et l'inscription des électeurs, l'établissement des listes électorales, l'organisation des scrutins, le dépouillement et l'annonce des résultats provisoires.

De même, la Commission contribue à l'élaboration des cadres juridiques relatifs aux processus référendaires et électoraux et a la responsabilité de la passation des marchés afférents aux différentes opérations de ces processus. La CEI a également la charge d'assurer la coordination de toutes les

campagnes de sensibilisation et de conscientisation visant à s'assurer que l'électorat congolais est adéquatement formé, informé et mobilisé pour participer au Référendum et aux élections générales.

Sur ce point, la mission a relevé que la structure de la CEI est dans une certaine mesure alourdie et que la taille de son bureau peut affecter son efficacité. La mission a cependant noté que la composition actuelle de la Commission est justifiée par d'assurer la représentativité de différentes tendances politiques, sociales et militaires du Congo de l'après-guerre.

3

La Phase avant le Référendum



- L'Enrôlement des Electeurs
- L'Education Civique et Electorale
- La Campagne et la Couverture Médiatique
- La Violence et l'Intimidation Politique
- L'Assistance Internationale

L'ENRÔLEMENT DES ELECTEURS

Comme stipulé dans la Résolution N° DIC/CPJ/09 du 18 avril 2002 du Dialogue Inter-Congolais, à l'article 154 de la Constitution de la transition et de la Loi Organique N° 04/009 du 05 juin 2004 de la CEI, la tâche de mettre en application les opérations devant conduire à l'organisation du référendum constitutionnel et des élections générales en RDC, y compris l'inscription des électeurs, incombait à la Commission Electorale Indépendante.

Il est important de signaler sur ce point que le dernier recensement en date en RDC remonte à l'année 1981, faisant que les statistiques de la population disponibles étaient soit dépassées, soit peu fiables. Cette situation d'incertitude est aggravée par la porosité des frontières nationales de la RDC qui a résulté des mouvements migratoires incontrôlés des réfugiés à la suite des guerres civiles récurrentes qui sont survenues dans la région de Grands Lacs ces dernières années.

En conséquence, le débat autour de l'inscription des électeurs dans la perspective des échéances électorales pendant la transition posait le dilemme de réaliser ou pas un recensement général de la population. Bien que tous les acteurs aient reconnu qu'un recensement général avant que l'inscription des électeurs serait la solution idéale, les défis d'ordre technique et financier qu'un recensement général conventionnel conformément à la Résolution N° DIC/CPR/03 impliquerait et la durée relativement courte de la transition

ont poussé la CEI à opter exclusivement pour l'identification et l'enrôlement des électeurs potentiels. Cette approche s'est évidemment limitée à enrôler les ressortissants congolais, âgés d'au moins de 18 ans et qui étaient censés jouir du droit de vote.

La Loi N° 04/028 de 24 décembre 2004 portant identification et enrôlement des électeurs établit les conditions du droit de vote en RDC. Pour se faire enrôler en tant qu'électeur, l'individu doit être un citoyen congolais résidant sur le territoire national pendant le processus d'enregistrement. En raison de la prohibition de la détention de la double nationalité, la loi ne permet qu'aux seuls ressortissants possédant exclusivement la nationalité congolaise de s'enrôler. L'âge minimum pour jouir du droit de vote est fixé à 18 ans. Il convient de souligner que la double opération identification–enrôlement était obligatoire pour tout congolais en âge de voter.

Selon les articles 8 et 9 de la loi mentionnée ci-dessus, les catégories suivantes sont exclues de l'opération d'enrôlement :

- les ressortissants congolais vivant à l'étranger ou physiquement absent du territoire national pendant ladite opération;
- les militaires et les policiers en fonction;
- les personnes frappées d'une incapacité mentale totale médicalement prouvée;
- les personnes privées, par une décision judiciaire définitive, de leurs droits civils et politiques.

Les opérations d'enrôlement des électeurs a débuté à Kinshasa le 20 juin 2005 et ont été progressivement étendues à toutes les provinces, selon des aires géographiques, pour des raisons logistiques et de sécurité. Selon les prévisions initiales, les opérations devaient être terminées vers la fin du mois d'octobre 2005. La mission a cependant noté que les opérations d'inscription des d'électeurs se poursuivaient encore dans les provinces de Bandundu et de l'Equateur quand le référendum a eu lieu.

Le procédé de l'identification et de l'enrôlement était entièrement informatisé, avec les fonctionnaires de la CEI utilisant des kits numériques comportant un appareil photo, un ordinateur portable, un scanner et une imprimante

laser, qui a permis l'enregistrement des électeurs, la compilation des listes électorales et la production de la carte d'électeur sur le champ.

En général, à part le retard enregistré par rapport au calendrier initial, les opérations d'identification d'enrôlement des électeurs se sont bien déroulées à travers tout le pays. Les chiffres publiés suggèrent qu'approximativement 25 millions de citoyens congolais sur les 28 millions d'électeurs potentiels, selon les estimations, s'étaient effectivement inscrits pour participer au référendum et aux élections générales.

Tableau 3
Le nombre des électeurs inscrits par province (14 Décembre 2005)

N°	Période (Prévisions initiales)	Province	Centres d'Inscription	Electeurs Inscrits
1	Du 20 Juin au 31 Juillet 2005	Kinshasa	999	2 963 912
2	Du 25 Juillet au 14 Août 2005	Bas-Congo	517	1 232 416
3	Du 25 Juillet au 14 Août 2005	Province Orientale	1 066	3 257 291
4	Du 07 au 27 Août 2005	Katanga	1 196	3 517 922
5	Du 07 au 27 Août 2005	Kasaï Occidental	636	2 038 310
6	Du 07 au 27 Août 2005	Kasaï Oriental	850	2 021 418
7	Du 21 Août au 10 Septembre 2005	Nord Kivu	793	2 462 012
8	Du 21 Août au 10 Septembre 2005	Sud Kivu	669	1 666 615
9	Du 21 Août au 10 Septembre 2005	Maniema	449	629 894
10	Du 25 Septembre au 16 Octobre 2005	Equateur	965	2 541 927
11	Du 25 Septembre au 16 Octobre 2005	Bandundu	979	2 689 986
	Total		9 119	25 021 703

Source: Commission Electorale Indépendante (CEI), Décembre 2005

La CEI a découvert quelques cas de fraude, particulièrement dans la ville de Kinshasa où les opérations avaient pris formellement fin en juillet 2005. Selon le président de la CEI, 150.199 cas de multiple inscription ont été détectés.

Conformément à l'article 45 de la Loi N° 04/028, les personnes qui s'inscrivent délibérément plus d'une fois devraient être rayées du registre des électeurs.

L'EDUCATION CIVIQUE ET ELECTORALE

L'éducation civique et électorale est un facteur essentiel dans la création d'un environnement propice à la tenue des élections libres, démocratiques et transparentes. La CEI est en principe responsable pour la préparation, l'organisation, la gestion et le contrôle des processus référendaire et électoral pendant la transition en cours en RDC. L'article 7 de la Loi Organique de la CEI stipule que la Commission est chargée de la traduction du Projet de Constitution dans les langues nationales principales et de rendre public cet projet à soumettre au référendum. En plus, la CEI a dans ses attributions, la mise en application de tous les programmes d'information des électeurs et la coordination des campagnes d'éducation civique de la population.

A cet égard, la CEI a fourni des efforts louables dans le sens de mettre à la disposition des partis politiques et des organisations de la société civile des copies du Projet de Constitution. La Commission a également entrepris de publier les informations sur le Projet de Constitution à l'intention des électeurs, avec l'édition d'un guide de vulgarisation qui a été traduit en langues nationales, et en émettant les spots éducatifs sur le Référendum aussi bien à la radio qu'à la télévision. Toutefois, la mission a relevé que ces actions étaient très limitées en raison des contraintes de temps et de ressource. La mission a recueilli des informations persistantes suggérant que certains coins de la RDC n'ont reçu les copies du Projet de Constitution quelques jours seulement avant le scrutin, et que plusieurs personnes dans les villages éloignés ignoraient complètement tout au sujet de la 'constitution' ou du 'référendum'. Tout a laissé croire que qu'une bonne majorité des congolais n'avaient pas suffisamment d'information sur le Projet de Constitution ou le processus référendaire.

Les organisations de la société civile et les confessions religieuses ont, en ce qui les concerne, entrepris diverses activités visant à disséminer et à vulgariser le contenu du Projet de Constitution et à informer les masses congolaises sur les procédures de vote. Il convient toutefois de remarquer que ces initiatives ont été généralement exécutées dans la ville de Kinshasa

et, dans une certaine mesure, dans les principaux centres urbains à travers le pays. Les confessions religieuses, particulièrement l'Église Catholique dont l'influence sur la population est très importante depuis le commencement de la crise en RDC, ont joué un grand rôle dans le sens de sensibiliser leurs adeptes et de former les observateurs.

Tous les partis politiques que la Mission a eu l'opportunité de rencontrer ont reconnu l'inefficacité des campagnes de sensibilisation des électeurs entreprises dans la perspective du Référendum Constitutionnel. Ils ont justifié leur incapacité à conduire des campagnes effectives d'éducation civique et électorale au manque de ressources financières. En ce qui concerne la Mission, elle est d'avis que la négligence délibérée des partis politiques de battre campagne sur le Référendum Constitutionnel a été juste un moyen de préserver leurs maigres ressources pour les échéances électorales proprement dites. La Mission souhaiterait souligner que, dans un contexte multipartite, il incombe aux partis politiques de s'assurer que l'électorat, et leurs membres en particulier, est bien informé sur les enjeux du scrutin et que les citoyens adhèrent à leurs politiques et programmes. À cet égard, la contribution des partis politiques dans le sens de sensibiliser et conscientiser la population sur le Projet de Constitution a été inadéquate et, somme toute, décevante.

Les O.N.G. internationales ont également contribué à l'effort général consistant à vulgariser le Projet de Constitution et à sensibiliser l'électorat sur les processus référendaire et électoral. Les organisations telles que EISA, l'*International Foundation for Electoral Systems* (IFES), la Fondation Konrad Adenauer (KAF) et le *National Democratic Institute for International Affairs* (NDI) peuvent être mentionnées. Néanmoins, les activités relatives à l'éducation civique et électorale entreprises par ces organisations peuvent être également considérées comme insuffisantes dans le contexte particulier de la RDC. En effet, le référendum a fait ressortir la complexité et la difficulté qu'il y a d'organiser efficacement des élections qui soient crédibles dans un pays qui a une superficie équivalente à celle de toute l'Europe de l'Ouest, mais sans une infrastructure routière fiable.

Tout en reconnaissant le fait que les lois et les législations appropriées établissent le principe de la responsabilité partagée en ce qui concerne l'éducation civique et électorale entre la CEL, d'une part, et tous les autres

acteurs impliqués dans le processus référendaire et électoral d'autre part, la Mission a noté que la Commission a opté pour une interprétation minimaliste de sa responsabilité dans ce secteur, en confinant son rôle à la seule publication du Projet de Constitution.

LA CAMPAGNE ET LA COUVERTURE MÉDIATIQUE DU REFERENDUM

Le titre III de la Loi Référendaire du 22 juin 2005 traite la question de la campagne sur le référendum. L'article 6 prévoit que cette campagne devrait s'étaler sur une période de quinze jours, prenant fin vingt-quatre heures avant le début formel du scrutin. La loi fixe également les conditions pour un accès équitable aux médias et l'attribution du temps d'accès pour toutes les parties concernées par la Haute Autorité des Médias (HAM), en consultation avec la CEI. Les deux institutions ont la responsabilité d'assurer un accès équilibré à tous les courants politiques en compétition.

La campagne pour le Référendum constitutionnel de décembre 2005 en RDC a été généralement paisible et a eu lieu dans un environnement qui était relativement calme, excepté dans quelques cas isolés où les actes de violence ont été rapportés, particulièrement dans la partie Est du pays. En général, les partis politiques ont été libres d'exprimer leurs opinions non seulement sur le texte à soumettre au référendum, mais aussi tout le processus de la transition politique en RDC. Il était évident que la majorité des partis politiques s'étaient alignés dans deux principaux camps, à savoir le 'OUI' et le 'NON'.

Le camp de ceux favorables au Projet de Constitution était essentiellement composé des partis qui participent au Gouvernement de Transition, alors que les partis ne font pas partie des institutions de la transition, excepté le PALU, battaient campagne soit pour le boycott du processus soit pour une désapprobation totale du Projet de Constitution. L'UDPS était parmi les groupes qui réclamaient le boycott pur et simple du processus référendaire.

Le Président Joseph Kabila a, lui, milité pour le 'OUI', tout en soutenant qu'une sanction négative serait catastrophique pour la suite du processus de paix en RDC et l'exécution effective du calendrier de la transition dans le délai constitutionnel. Pour lui, le rejet du Projet de Constitution risquait de replonger le pays dans les affres de la guerre et de l'instabilité politique.

Maintenant une position plutôt neutre et non partisane, l'Église Catholique a invité la population congolaise dans son ensemble à participer massivement au référendum et à opérer son propre choix, en âme et conscience, alors que la branche laïque de cette même Église, conduite Dr Pierre Matusila, recommandait le rejet du Projet de Constitution, étant donné le texte proposé au plébiscite populaire n'a pas été largement vulgarisé.

Pendant la période de campagne, les partis politiques ont généralement concentré leurs efforts sur les grands centres urbains, tout en manifestant une négligence notoire pour les provinces et l'arrière-pays, où l'intérêt était de toute évidence très limité. Le camp militant pour le 'NON' s'est souvent plaint du manque de l'équité et d'un accès juste aux ressources disponibles pour la campagne. La mission a reçu des rapports concordants sur la couverture biaisée en faveur du camp prônant le 'OUI' par les organes de médias officiels. Étant donné que la Mission a été déployée pour un terme court, elle n'a pas eu la possibilité d'examiner toutes les allégations sur l'accès aux médias et se faire ainsi une opinion objective sur la question. Néanmoins, cette situation mérite une attention particulière dans le sens d'encourager la mise en application des règlements et des mécanismes appropriés pour garantir l'accès équitable de toutes les parties en compétition aux médias.

LA VIOLENCE ET L'INTIMIDATION POLITIQUE

Pour qu'un processus référendaire soit démocratique, juste, crédible et légitime, il doit avoir lieu dans une atmosphère exempte de toute forme de violence ou de tout acte d'intimidation qui aurait une motivation politique. Bien que la campagne pour ou contre le Projet de Constitution ait été dans une certaine mesure passionnée et animée, la Mission a observé qu'elle ne s'est pas détérioré au point de dégénérer dans des actes incontrôlés de violence ou d'intimidation. Les rapports des actes de violence ou d'intimidation liés au référendum étaient plutôt sporadiques et isolés, particulièrement confinés à des provinces spécifiques.

Tout en louant l'atmosphère généralement paisible dans lequel le référendum a eu lieu, la Mission néanmoins déplore les incidents de violence, isolés certes, qui ont visé les observateurs tant internationaux que nationaux. La Mission recommande qu'une plus grande vigilance soit exercée et accompagnée des mesures appropriées d'accompagnement afin d'empêcher ou alors de

maîtriser et gérer les conflits potentiels pouvant découler de prochaines échéances électorales.

L'ASSISTANCE INTERNATIONALE

La communauté internationale soutient le processus électoral en cours en RDC depuis le début de la transition politique à travers diverses interventions bilatérales et multilatérales. Cette assistance est pour l'essentiel coordonnée par la MONUC, qui a établi un mécanisme de coordination qui opère à deux niveaux, à savoir politique et technique.

Au niveau technique, les experts nationaux et internationaux se réunissent hebdomadairement pour discuter les questions relatives à l'organisation effective des élections et pour coordonner les interventions des bailleurs de fond et l'appui de la communauté internationale au processus électoral, à travers le Comité Technique International. Ce comité se compose de représentants des pays donateurs, les délégués de la CEI, les experts en matière électorale déployés par la communauté internationale, les représentants des O.N.G. internationales opérant dans le domaine des élections.

Au niveau politique, les ambassadeurs et les chefs des missions diplomatiques ainsi que les représentants des organismes internationaux se rencontrent souvent pour discuter les différents aspects politiques du processus électoral en cours en RDC et faire des recommandations appropriées aux autorités nationales compétentes.

L'assistance de la communauté internationale est principalement basée sur deux éléments : l'appui technique et l'aide financière mise à la disposition de la CEI. Pour ce qui est de l'assistance technique, la CEI bénéficie d'un appui en terme de renforcement de sa capacité institutionnelle et reçoit l'expertise technique d'un certain nombre de partenaires, y compris la Division Electorale de la MONUC, le programme d'appui de l'Union Européenne au processus électoral, EISA, KAF, IFES et NDI.

Quant à la contribution financière au processus électoral, la communauté internationale a établi un '*basket fund*' qui sert de structure conjointe pour la mobilisation, la coordination et la gestion des ressources financières et pour

la mise à la disposition de la CEI de toute l'expertise technique nécessaire pour ses activités de programmation. Le *'basket funds'* est géré par le PNUD, qui reçoit également la contribution de tous les donateurs pour couvrir le budget électoral estimé à US\$ 432 millions. Le Gouvernement de la RDC a promis de contribuer avec US\$ 40 millions, qui représentent approximativement un dixième du coût total des élections. La MONUC s'est engagée à fournir US\$ 103 millions en terme d'appui logistique au processus, tandis que les autres donateurs couvrent le reste de l'enveloppe budgétaire. Il est important de souligner que la MONUC est la plus grande mission et la plus coûteuse que l'Organisation des Nations Unies ait jamais mise sur pied, avec un budget annuel estimé à approximativement US\$ 1 milliard. La MONUC est actuellement la plus grande opération de maintien de la paix dans le monde avec 15 558 soldats, 520 observateurs militaires, 324 policiers et un personnel de 2 493 civils. Les élections de la RDC sont de ce fait les plus coûteuses que l'ONU ait jamais soutenues financièrement.

4

Le jour du Référendum



- Les Bureaux de Vote
- L'Ouverture des Bureaux et les Matériels de Vote
- Les Listes des Electeurs
- La Clôture du Scrutin et la Fermeture des Bureaux de Vote
- Le Personnel en charge du Referendum et les Agents de L'Ordre
- Les Témoins des Partis Politiques et les Observateurs
- Le Dépouillement

Le Référendum Constitutionnel en RDC s'est tenu sur une période de deux jours, à savoir le dimanche 18 et le lundi 19 décembre 2005. Les incidents liés à la perturbation de l'ordre public ont été relativement mineurs, en dépit des craintes que l'appel au boycott lancé par l'UDPS et la situation sécuritaire précaire dans la partie Est du pays. La sécurité la veille et pendant le référendum était généralement calme, sauf pour quelques incidents et tentatives d'intimidation sur les électeurs signalés à Mbuji-Mayi, ville considérée comme le bastion de l'UDPS. Pendant les deux jours du référendum, les équipes déployées sur terrain par la Mission de EISA ont pu visiter un total de 48 centres de vote, 163 bureaux de vote et ont observé le dépouillement des voix dans neuf centres de compte.

LES BUREAUX DEVOTE

Le nombre et l'emplacement des bureaux de vote jouent un grand rôle dans le sens d'assurer l'accès facile des électeurs au lieu du scrutin. Le choix de l'emplacement des bureaux de vote est généralement basé sur un certain nombre de facteurs, le plus fondamental étant le nombre des électeurs par bureau et la proximité de celui-ci par rapport aux électeurs.

Toutes les législations en vigueur en RDC, particulièrement la loi portant sur l'organisation du référendum, stipulent que la CEI a la responsabilité de déterminer le nombre de bureaux de vote pour le référendum constitutionnel. A cet égard, 37.270 bureaux de vote ont été établis à travers le pays, dans approximativement 9.500 centres de vote, avec une moyenne de 750 électeurs par bureaux de vote, pour le référendum de décembre 2005 en RDC. De l'avis de la Mission, le nombre de bureaux de vote est relativement insuffisant, surtout quand on prend en compte la moyenne du nombre d'électeurs assignés à chaque bureau de vote et à l'immensité du territoire congolais qui pose un grand défi logistique étant donné l'absence d'infrastructure de communication et de transport fiable.

La Mission a toutefois observé que la disposition de tous les bureaux de vote que ses équipes ont visités était proportionnée et ordonnée. Leur périmètre, clairement circonscrit et marqué dans la plupart des cas, coïncidait avec les limites foncières du lieu ou de l'édifice choisi pour abriter le scrutin. Les bureaux de vote étaient généralement situés dans les endroits publics tels que les écoles, où les salles de classe étaient utilisées comme salles de vote. Le choix porté sur les édifices publics a rendu les bureaux de vote particulièrement accessibles aux électeurs. La Mission a observé qu'il n'y avait aucune disposition prise pour l'établissement des bureaux de vote mobiles qui auraient dû faciliter l'accessibilité à certaines catégories spéciales des électeurs, notamment les électeurs avec un handicap physique, les malades dans les hôpitaux ou même les détenus dans les centres pénitentiaires.

Durant le jour du Référendum, il a été également le flux des électeurs dans les bureaux de vote était régulier et sans interruption significative. Il était évident que les énormes difficultés de transport et de communication, encore moins la connaissance limitée des complexités légales du Projet de Constitution, n'ont pu affecter la résolution du peuple congolais d'exprimer sa volonté sur la charte proposée à son verdict.

Pendant le processus de vote, le secret du scrutin a été généralement garanti, cela en dépit de l'insuffisance des campagnes d'éducation civique et électorale. Les électeurs semblaient bien connaître toute la procédure de vote. Dans plusieurs cas, les électeurs qui n'étaient pas certains à propos d'une

étape du processus, à cause du taux élevé de l'analphabétisme en RDC, ont bénéficié de l'aide requise du personnel électoral, particulièrement du président du bureau. Pour éviter dans l'avenir que celui-ci passe son temps à assister les électeurs ayant un problème quelconque, la Mission recommande que l'officier posté à l'entrée du bureau de vote pour contrôler la file d'attente puisse être formé et utilisé pour orienter les électeurs et leur expliquer la procédure de vote. Bien qu'il puisse toujours y avoir des électeurs qui ont besoin d'une explication particulière à l'intérieur du bureau de vote, cela va sans dire que la tâche du président sur ce point sera relativement allégée.

L'OUVERTURE DES BUREAUX ET LES MATÉRIELS DE VOTE

La loi référendaire n'indique pas explicitement l'heure de l'ouverture ou même de la fermeture des bureaux de vote. Cette question est réglée par une note circulaire de la CEI qui instruisait que le scrutin allait avoir lieu de 6h00 à 17h00. La note informait également le personnel électoral et le public en général que le Référendum s'étendrait sur deux jours dans quelques circonscriptions, si les circonstances l'exigeaient ainsi. Les équipes de la Mission d'Observation de EISA ont observé en général que tous les bureaux de vote visités ont ouvert à l'heure, après que toutes les procédures recommandées par les législations en vigueur et les pratiques courantes aient été suivies.

Vers 5h30 quand la plupart des équipes de EISA sont arrivées dans les bureaux de vote pour observer le coup d'envoi officiel du scrutin, la préparation du matériel référendaire et l'arrangement des bureaux étaient en cours. Au même moment, les électeurs avaient commencé à faire la file à l'extérieur des centres de vote, sous la vigilance des forces de l'ordre. Les équipes de EISA ont observé que la plupart des bureaux de vote ont commencé à voter à 6h00 et c'était la tendance générale dans tous centres de vote visités. La Mission a été cependant informé de quelques cas où les bureaux de vote ont ouvert en retard, pour des raisons telles que l'absence ou l'arrivée tardive d'un membre du personnel du bureau. D'une façon générale, il y avait une bonne atmosphère dans tous les bureaux de vote, avec un nombre relativement consistant d'électeurs arrivés aux heures matinales. Les procédures d'ouverture ont été scrupuleusement suivies.

La mission a noté que tous les matériels nécessaires pour le scrutin ont été

distribués à temps et en quantité suffisante dans tous les bureaux de vote. La distribution du matériel référendaire s'est faite en deux phases : d'abord, la MONUC a expédié tous les matériels de Kinshasa aux bureaux de liaison provinciaux de la CEI à partir du début du mois de novembre 2005. Ensuite, la deuxième phase a consisté en la livraison du matériel de bureaux locaux de la CEI aux bureaux de vote. Cette deuxième phase a eu lieu entre le 9 et le 15 décembre 2005. La formation du personnel de la CEI affecté dans les bureaux de vote s'est faite concomitamment avec la distribution des équipements et du matériel pour le référendum.

Les urnes consistaient en une boîte en plastique transparente et facile à monter. La CEI était responsable de la conception et de la production des bulletins de vote, qui ont été imprimés par l'Hôtel des Monnaies de la Banque Centrale du Congo. En raison du taux élevé d'analphabétisme au Congo, la Mission croit qu'il aurait pu être utile d'indiquer le sens correct du bulletin de vote avec une flèche. Cette recommandation est fondée sur le postulat qu'un nombre important d'électeurs pourrait avoir utilisé les bulletins de vote à l'envers et donc enregistré leur voix dans la colonne incorrecte.

La Mission a également noté la confusion créée par la décision de la CEI de prolonger le scrutin référendaire sur deux jours successifs. Tout compte fait, cette décision semble avoir affecté négativement l'organisation du scrutin, non seulement en termes de sécurité du matériel référendaire (la garde des urnes et des bulletins de vote), mais également en termes d'efficacité du personnel de la CEI déployé dans les bureaux de vote. En raison de la confusion découlant de cette directive somme toute ambiguë, un nombre considérable d'électeurs est arrivé tard aux bureaux de vote à la fin du premier jour du scrutin. La CEI a semblé également hésitante en ce qui concerne l'option finale à adopter sur cette question et sur la façon dont que la décision devait être transmise au personnel déployé dans les bureaux de vote. Comme conséquence de ce déficit de coordination, quelques présidents de bureaux de vote ont procédé au dépouillement des voix dès la fin du scrutin le premier jour du référendum, tandis que d'autres ont reçu l'instruction de la CEI de ne pas procéder au dépouillement le premier jour, mais plutôt continuer le scrutin le jour suivant. La Mission recommande ainsi à la Commission d'établir une stratégie claire et bien coordonnée en ce qui concerne l'interaction et la communication interne entre ses différentes structures.

LA LISTE DES ELECTEURS

Le but principal de l'enrôlement des électeurs est d'identifier les personnes qui sont habilitées à participer au scrutin le jour du vote. Pour éviter que certaines situations puissent générer en conflits lors de l'annonce des résultats d'une élection ou d'un plébiscite, il est généralement recommandé qu'un temps suffisant puissent être accordé aux électeurs potentiels, non seulement de s'inscrire sur la liste électorale, mais également d'avoir la possibilité d'inspecter les registres des électeurs pour s'assurer de leur exactitude.

La Mission a observé que les listes des électeurs n'ont pas été publiées avant le jour de référendum, ni même affichées dans les centres et les bureaux de vote comme cela est recommandé dans les dispositions pertinentes des lois en vigueur, plus particulièrement l'article 39 de la Loi N° 04/028 du 24 décembre 2004 portant identification et enrôlement des électeurs en RDC. Aussi, il a été remarqué que les opérations d'enrôlement étaient toujours en cours dans certaines parties des provinces de Bandundu et de l'Equateur et n'ont été suspendues que quarante-huit heures avant le jour du référendum. En conséquence, la fiabilité et la précision des listes des électeurs n'ont pas été garanties comme celles-ci n'ont jamais été rendues disponibles pour inspection par le public pour une mise à jour systématique.

LA CLÔTURE DU SCRUTIN ET LA FERMETURE DES BUREAUX DE VOTE

Une fois de plus, il faut reconnaître que la décision de la CEI d'étendre le scrutin référendaire sur deux jours a conduit à une certaine ambiguïté en ce qui concerne la fermeture formelle des bureaux de vote. La plupart des bureaux de vote visités par les équipes de la Mission de EISA ont clôturés le scrutin autour de 17h00, le premier jour. Il y avait une confusion évidente quant à la façon de procéder à la prochaine opération. En l'absence des instructions claires de la part des structures dirigeantes de la CEI, les présidents de bureaux de vote ont dû se servir de leur propre discrétion pour décider de la suite des opérations. Certains ont simplement et immédiatement procédé au dépouillement des voix après la clôture du scrutin et à l'affichage des résultats provisoires devant les bureaux de vote. D'autres ont, après suspension du scrutin, scellé tous les matériels pour ainsi continuer la procédure de vote le jour suivant.

A part la confusion créée par cette situation ambiguë au sujet de la prolongation du scrutin sur deux jours, la Mission n'a pas relevé un autre incident majeur, en

relation avec la fermeture des bureaux de vote. Dans la plupart des cas, les équipes de la Mission EISA ont observé l'ouverture et la clôture du scrutin dans les mêmes bureaux de vote.

LE PERSONNEL EN CHARGE DU REFERENDUM ET LES AGENTS DE L'ORDRE

Chaque bureau de vote avait plus ou moins cinq membres du personnel. La loi portant organisation du Référendum en RDC et toutes les autres législations pertinentes sont très claires en ce qui concerne les fonctions et les responsabilités de chaque membre. La Mission a noté que, nonobstant l'engagement et l'enthousiasme manifestés par les membres du personnel de la CEI dans la plupart des cas, il était également évident que quelques uns d'entre eux n'ont pas semblé connaître et comprendre leurs rôles. De l'avis de la Mission, cette situation est probablement due à la formation insuffisante et quelque fois inappropriée du personnel affecté par la CEI dans les bureaux de vote. A cela, il faut ajouter le fait que les présidents de bureaux de vote devaient s'acquitter d'une tâche supplémentaire, celle de payer leur personnel et les agents de l'ordre affectés dans leurs bureaux. Ceci dans le but apparent d'éviter les difficultés éprouvées par la CEI de payer ses agents au niveau local pendant les opérations d'identification et d'enrôlement des électeurs.

La Mission a également noté la sous-représentation des femmes parmi le personnel des bureaux de vote. Par conséquent, la Mission recommande à la CEI de prendre toutes les mesures nécessaires pour assurer une représentation équilibrée des femmes dans toutes les structures de la CEI et à tous les niveaux, par exemple en introduisant le système de quota.

Quant à la situation sécuritaire pendant le Référendum, la Police Nationale Congolaise avait déployé des équipes stationnaires des agents de l'ordre à tous les bureaux de vote. Tout compte fait, aucun incident majeur n'a été signalé pendant la tenue du scrutin référendaire. Dans les cas où les incidents ont été reportés, on a remarqué l'intervention professionnelle des éléments de la Police. La Mission a observé qu'il y avait un nombre raisonnable d'agents de l'ordre pour assurer la sécurité et contrôler l'accès aux bureaux de vote. Leur présence était discrète et a sûrement contribué à maintenir la paix et l'ordre pendant tout le scrutin. Il faut également reconnaître que les mesures de sécurité mises en place au niveau des bureaux de vote n'étaient pas

susceptibles d'instiller un sentiment de peur ou d'intimidation aux électeurs. Au contraire, le rôle neutre et amical joué par les agents de la police nationale a contribué à faire régner et prévaloir le climat de paix pendant toute la période qu'a duré le référendum.

Pour s'assurer que le référendum a été conduit efficacement et dans la paix, la MONUC a non seulement procédé à la livraison du matériel référendaire à travers tout le pays, mais elle s'est également disposée à garantir la sécurité générale pendant le référendum. A ce sujet, la division militaire de la MONUC a assisté la CEI, particulièrement dans les territoires de la RDC où les problèmes de l'insécurité persistent, notamment au Maniema, Nord Katanga, Sud et Nord Kivu. Les éléments de la police de la MONUC ont été ainsi déployés dans environ 16 secteurs stratégiques du pays et chargés de conseiller les autorités nationales, en l'occurrence les structures de la CEI aux niveaux national, provincial et local, sur les opérations et les mesures à prendre pour maintenir la sécurité pendant le référendum.

LES TÉMOINS DES PARTIS POLITIQUES ET LES OBSERVATEURS

Le titre IV, chapitre I de la Loi sur le Référendum en RDC organise la participation des témoins de partis politiques dans le processus référendaire. La Mission a cependant observé que l'absence criante des témoins des partis politiques pendant le scrutin, bien qu'ils aient été formés pour cette tâche avant le jour du référendum. D'une manière constante, tous les partis politiques se sont plaints du manque des ressources financières et logistiques nécessaires pour un déploiement efficace de leurs témoins dans les bureaux de vote. La mission recommande aux partis politiques de prendre et d'assumer totalement leur responsabilité dans la formation et le déploiement de leurs témoins, particulièrement dans la perspective des prochaines échéances électorales.

Le titre IV, chapitre II de la même loi régleme le déploiement des observateurs. Selon la CEI, quelques 280 observateurs internationaux et 5 000 locaux ont été accrédités pour observer le Référendum de décembre 2005 en RDC. Les équipes de la Mission de EISA ont rencontré sur les membres d'autres missions internationales d'observation, notamment le groupe de l'Union Européenne, la mission de la Francophonie, une délégation du gouvernement sud-africain, la branche sud-africaine de l'Association des

Nations Unies (UNA-SA/PTA), le Mouvement de la Jeunesse de la SADC (Branche de l’Afrique du Sud), aussi bien qu’un certain nombre de représentants des missions diplomatiques. Parmi les groupes nationaux, le Réseau National pour l’Observation et la Surveillance des Elections au Congo (RENOSEC) qui a déployé 2 500 observateurs à travers tout le pays peut être mentionné.

La mission a noté que le procédé d’accréditation établi par la CEI était particulièrement ouvert et amical. Ceci a particulièrement permis aux missions de se déplacer librement à travers le territoire national, sans aucune contrainte majeure, et de rencontrer tous les acteurs principaux de la scène politique congolaise. La Mission de EISA a eu ainsi l’opportunité de rencontrer, entre autres, le président de la CEI, Abbé Appollinaire Malumalu, les représentants des partis politiques et des organisations de la société civile, ainsi que la communauté internationale (voir la liste de réunions dans l’annexe 6).

LE DÉPOUILLEMENT

Le titre V, chapitre 4 de la loi référendaire stipule que le dépouillement des voix a lieu juste après la clôture du scrutin. Selon les dispositions de l’article 37, les bureaux de vote se transforment séance tenante en bureau de dépouillement, en présence des témoins des partis, des observateurs, des journalistes accrédités et de cinq électeurs désignés par le bureau.

La Mission a noté que le dépouillement au niveau des bureaux de vote est conforme aux prescriptions du PEMMO qui recommande que le comptage des voix puisse avoir lieu aux bureaux de vote même, immédiatement après la fin du scrutin. Le processus de dépouillement a eu lieu sans aucun incident majeur et était, dans la plupart des cas, très expéditif sous la vigilance des observateurs, des témoins des partis et des représentants des électeurs choisis à la clôture du scrutin. Les résultats ont été aussitôt annoncés et affichés au bureau dès que les opérations de dépouillement étaient terminées.

5

La Phase Post-Référendum



- La Participation des Electeurs
- Les Résultats du Référendum

LA PARTICIPATION DES ELECTEURS

Selon les chiffres publiés le 24 décembre 2005 par la CEI, 15 698 451 sur les 25 021 703 électeurs enrôlés ont effectivement pris part au référendum, représentant une participation globale de 62.74%. La participation la plus élevée a été enregistrée dans la partie Est du pays, tandis que la province du Kasai Oriental, supposée être le bastion de l'UDPS qui a battu campagne pour le boycott du processus référendaire, a eu les chiffres les plus bas.

LES RÉSULTATS DU RÉFÉRENDUM

Les résultats finaux du Référendum de décembre 2005 en RDC suggèrent que la population congolaise, dans sa majorité, a approuvé le Projet de Constitution lui soumis, établissant de ce fait la base de l'organisation effective des élections démocratiques depuis l'accession du pays à l'indépendance en juin 1960. Selon les résultats publiés, plus de 80% des congolais qui ont participé au scrutin ont voté en faveur du Projet de Constitution.

Tableau 4
Les Résultats du Référendum Constitutionnel de décembre
2005 en RDC

Provinces	Voix Comptées	OUI	% OUI	NON	% NON	Bulletins Nuls
Kinshasa	1 455 645	700 269	50.29	692 141	49.71	63 235
Bas Congo	792 866	553 391	73.58	198 706	26.42	40 769

Province Orientale	1 857 780	1 487 794	86.19	238 453	13.81	131 533
Katanga	1 788 058	1 516 182	89.34	180 967	10.66	90 909
Kasai Occidental	645 922	359 282	59.81	241 396	40.19	45 244
Kasai Oriental	583 618	437 013	79.34	113 823	20.66	32 782
Nord Kivu	1 895 311	1 739 240	96.67	59 940	3.33	96 131
Sud Kivu	1 188 996	1 090 871	97.60	26 854	2.40	71 271
Maniema	469 500	427 777	95.46	20 338	4.54	21 385
Equateur	1 465 097	1 178 362	84.62	214 191	15.38	72 544
Bandundu	1 114 696	920 465	87.40	132 750	12.60	61 481
Total	13 257 489	10 410 646	83.08	2 119 559	16.92	727 284

Source: Commission Electorale Indépendante

6

Conclusions et Recommandations



Se basant sur les principes contenus dans le PEMMO, la Mission d'Observation de EISA a noté que le Référendum Constitutionnel de décembre 2005 en RDC s'est tenu dans un environnement globalement marqué par la paix sociale et l'ordre. La Mission est d'avis que le cadre constitutionnel et légal qui a régi l'organisation et la conduite du référendum en RDC garantit que les libertés fondamentales et les droits humains.

La Mission de EISA a relevé que toutes les phases du processus référendaire, notamment la campagne, le scrutin, le dépouillement des voix et l'annonce des résultats, se sont déroulées dans une ambiance caractérisée par un niveau raisonnable de professionnalisme, de paix et de tolérance politique. En général, la campagne a été exempte de tout incident majeur de violence ou d'intimidation politiques, cela malgré le fait que quelques cas de violence ont été enregistrés de manière relativement isolée. Le peuple congolais dans son ensemble, tous les acteurs principaux impliqués dans le processus référendaire, notamment la CEI, la police nationale, les partis politiques, ainsi que la communauté internationale qui a assisté la RDC pour la mise en application de son programme de transition doivent être acclamés pour la réussite et le succès du Référendum Constitutionnel.

La Mission considère d'une façon générale que le Référendum de décembre 2005 en RDC constitue une étape importante vers l'organisation effective des élections générales dans le pays. La conduite réussie du processus référendaire marque ainsi un tournant décisif dans l'histoire du pays et représente une opportunité unique pour le peuple congolais qui a été capable

de se prononcer démocratiquement sur le système de gouvernement du pays, pour une fois depuis quelques quatre décennies. Le Référendum a également donné à la CEI et à tous les autres acteurs la possibilité de tester leur capacité et, au besoin, de l'améliorer pour assurer une plus grande réussite aux prochaines échéances électorales.

Après avoir analysé le cadre juridique et le contexte politique dans lequel le processus référendaire s'est déroulé et observé l'organisation du scrutin les 18 et 19 Décembre 2005, la Mission recommande:

1. Que la CEI renforce ses capacités de formation des agents électoraux;
2. Que les procédures des opérations de vote soient clarifiées et appliquées de manière uniforme par l'ensemble des agents électoraux;
3. Que les procédures de vote soient revues et simplifiées, par exemple le mode d'application de l'encre indélébile ou l'utilisation des listes électorales ;
4. Que les efforts de formation soient capitalisés en faisant appel pour les échéances futures aux mêmes agents électoraux qui ont été formés lors du référendum et en les rémunérant en temps utile afin de ne pas les démotiver;
5. Que la Commission assume une plus large responsabilité en matière d'éducation civique et électorale et s'assure du soutien, de la coopération et de la collaboration des autres acteurs impliqués dans le processus, y compris les organisations de la société civile et les partis politiques;
6. Que les efforts entrepris dans le sens de prévenir et de gérer les conflits continuent et soient même renforcés. La Mission pense aussi que les programmes d'éducation civique peuvent contribuer à entretenir et à promouvoir une culture de paix et de tolérance avant, pendant et après le jour du scrutin;
7. Une disponibilité et une communication accrues entre d'une part la CEI et ses démembrés et d'autre part entre la CEI et les agents électoraux le jour du scrutin;
8. L'élaboration des procédures claires et précises, communiquées en temps utiles aux agents électoraux afin de ne pas créer la confusion chez les électeurs et les agents électoraux, par exemple la durée du scrutin;

9. Une explication en termes simples et clairs des processus de vote aux électeurs afin d'améliorer la fluidité dans les bureaux de vote;
10. La CEI, se dotant de l'assistance de la police nationale ou de toute force requise, devrait se donner les moyens de garantir la sécurité de l'ensemble des opérations du processus électoral (campagne, vote, dépouillement, décompte et proclamation des résultats) lors des échéances électorales futures, surtout dans les zones sensibles.

ANNEXE I**Nombre des bureaux de vote par bureau de liaison et par province**

Province	Bureaux de Liaison	Bureaux de vote
Equateur	Mbandaka	799
	Basankusu	289
	Boende	560
	Lisala	1 119
	Bokungu	760
	Gbadolite	832
	Gemena	1 990
Total Equateur		6 349
Bas-Congo	Matadi	194
	Boma	195
	Kisantu	243
	Mbanza-Ngungu	355
	Tshela	223
Total Bas-Congo		1 210
Bandundu	Bandundu	663
	Idiofa	1 552
	Inongo	1 ,073
	Kahemba	303
	Kenge	1 193
	Kikwit	2 ,023
Total Bandundu		6 807
Kinshasa	Gombe	392
	Kalamu	678
	Limete	824
	N'djili	801
	Ngaliema	453

	Nsele	162
Total Kinshasa		3 310
Kasaï Occidental	Kananga	304
	Dimbelenge	267
	Mweka	526
	Tshikapa	947
	Tshimbulu	575
Total Kasaï Occidental		2 619
Kasaï Oriental	Mbuji-Mayi	816
	Kabinda	339
	Lusambo	614
	Mwene Ditu	479
	Tshilenge	344
Total Kasaï Oriental		2 592
Province Orientale	Kisangani	463
	Bunia	816
	Mahagi	505
	Isiro	366
	Dungu	370
	Isangi	308
	Buta	340
	Ubundu	181
Total Province Orientale		3 349
Nord Kivu	Goma	773
	Beni	726
	Butembo	971
	Rutshuru	486
	Walikale	127
Total Nord Kivu		3 083

Sud Kivu	Bukavu	394
	Kamituga	540
	Kavumu	592
	Uvira	784
	Walungu	234
Total Sud Kivu		2 544
Maniema	Kindu	160
	Kalima	132
	Kasongo	348
	Kibombo	51
	Punia	105
Total Maniema		796
Katanga	Lubumbashi	811
	Dilolo	316
	Kalemie	856
	Kamina	966
	Kolwezi	273
	Likasi	301
	Moba	1 088
Total Katanga		4 611
Total Polling Stations		37 270

Source: *Commission Electorale Indépendante (CEI)*, Décembre 2005

ANNEXE 2**La participation des électeurs au Référendum de décembre 2005**

	Electeurs Enrôlés	Votes Effectifs	Participation (%)
Bureau de Liaison de Mbandaka			
Mbandaka	117 295	81 204	69.23
Bikoro	68 660	48 547	70.71
Ingende	61 352	46 541	75.86
Lukolela	33 000	21 675	65.68
Mankanza	22 881	5 550	24.26
Bomongo	32 448	16 887	52.04
	335 636	220 404	65.67
Bureau de Liaison de Basankusu			
Basankusu	70 126	52 481	74.84
Bolomba	64 559	40 927	63.39
	134 685	93 408	69.35
Bureau de Liaison de Boende			
Boende	100 015	84 887	84.87
Befale	46 100	23 692	51.39
Monkoto	27 120	15 993	58.97
	173 235	124 572	71.91
Bureau de Liaison de Bokungu			
Bokungu	75 443	59 127	78.37
Ikela	64 812	45 814	70.69
Djolu	35 179	30 699	87.27
	175 434	135 640	77.32
Bureau de Liaison de Lisala			
Bumba	263 477	197 592	74.99
Lisala	158 259	111 165	70.24
Bongandanga	104 118	65 176	62.60
	525 854	373 933	71.11

Bureau de Liaison de Gemena			
Gemena	342 052	294 554	86.11
Zongo	47 883	18 323	38.27
Libenge	84 732	63 598	75.06
Kungu	164 026	122 311	74.57
Budjala	145 311	114 975	79.12
	784 004	613 761	78.29
Bureau de Liaison de Gbadolite			
Gbadolite	38 789	27 972	72.11
Mobayi Mbongo	41 904	30 330	72.38
Bosobolo	80 036	47 370	59.19
Yakoma	104 611	77 364	73.95
Businga	147 739	129 618	87.73
	413 079	312 654	75.69
Bureau de Liaison de Matadi			
Matadi /Commune	43 223	21 563	49.89
Nzanza	62 516	32 735	52.36
Mvuzi	52 128	29 573	56.73
	157 867	83 871	53.13
Bureau de Liaison de Boma			
Kabondo	48 629	32 837	67.53
Muanda	93 010	51 622	55.50
Kalamu	14 243	11 065	77.69
Nzadi	19 895	13 137	66.03
	175 777	108 661	61.82
Bureau de Liaison de Tshela			
Lukula	100 793	64 953	64.44
Seke Banza	76 478	48 762	63.76
Tshela	107 565	71 500	66.47
	284 836	185 215	65.03
Bureau de Liaison de Mbanza Ngungu			
Luozi	78 338	47 855	61.09
Mbanza Ngungu	196 705	140 102	71.22

Songololo	100 175	55 681	55.58
	375 218	243 638	64.93
Bureau de Liaison de Kisantu			
Madimba	135 900	83 920	61.75
Kasangulu	73 754	41 986	56.93
Kimvula	29 064	15 889	54.67
	238 718	141 795	59.40
Bureau de Liaison de Bandundu			
Bagata	124 221	97 948	78.85
Bolobo	36 500	24 570	67.32
Kwamouth	33 063	11 402	34.49
Mushie	52 918	25 358	47.92
Oshwe	50 248	41 889	83.36
Yumbi	31 200	14 271	45.74
Disasi	26 245	12 557	47.85
Basoko	13 306	8689	65.30
Mayoyo	16 324	7681	47.05
	384 025	244 365	63.63
Bureau de Liaison de Kikwit			
Bulungu	454 198	259 977	57.24
Masi Manimba	284 002	184 709	65.04
Kazamba	23 998	15 677	65.33
Nzinda	40 057	28 705	71.66
Lukolela	34 945	24 268	69.45
Lukeni	43 002	27 371	63.65
	880 202	540 707	61.43
Bureau de Liaison de Kenge			
Kasongo Lunda	175 912	128 682	73.15
Kenge	159 111	107 163	67.35
Popokabaka	46 843	34 953	74.62
	381 866	270 798	70.91
Bureau de Liaison d'Idiofa			
Idiofa	333 020	225 831	67.81

Gungu	197 591	134 985	68.32
	530 611	360 816	68.00
Bureau de Liaison de Kahemba			
Feshi	75 677	37 888	50.07
Kahemba	66 434	46 370	69.80
	142 111	84 258	59.29
Bureau de Liaison d'Inongo			
Inongo	137 372	59 851	43.57
Kiri	51 698	39 406	76.22
Kutu	182 101	100 885	55.40
	371 171	200 142	53.92
Bureau de Liaison de Gombe			
Barumbu	73 135	22 606	30.91
Gombe	51 780	21 197	40.94
Kinshasa	74 675	25 324	33.91
Kintambo	69 128	30 759	44.50
Lingwala	45 818	18 522	40.43
	314 536	118 408	37.65
Bureau de Liaison de Kalamu			
Bandalungwa	83 575	34 258	40.99
Bumbu	92 002	37 274	40.51
Kalamu	135 193	50 453	37.32
Kasavubu	66 565	26 056	39.14
Ngiri Ngiri	64 616	25 821	39.96
Selembao	136 379	64 851	47.55
	578 330	238 713	41.28
Bureau de Liaison de Limete			
Kisenso	113 102	58 904	52.08
Lemba	153 681	64 474	41.95
Limete	182 646	75 497	41.34
Makala	123 693	58 801	47.54
Matete	125 438	49 446	39.42
Ngaba	75 364	36 653	48.63

	773 924	343 775	44.42
Bureau de Liaison de N'djili			
Kimbanseke	331 440	190 501	57.48
Masina	253 716	154 498	60.89
N'djili	143 127	76 146	53.20
	728 283	421 145	57.83
Bureau de Liaison de N'sele			
Maluku	80 179	60 308	75.22
N'sele	74 001	49 707	67.17
	154 180	110 015	71.35
Bureau de Liaison de Ngaliema			
Mont Ngafula	111 941	79 578	71.09
Ngaliema	301 907	204 569	67.76
	413 848	284 147	68.66
Bureau de Liaison Spécial			
Diaspora	673	358	53.19
Ilots	138	74	53.62
	811	432	53.27
Bureau de Liaison de Kananga			
Kananga	125 857	11 301	8.98
Ndesha	52 357	7763	14.83
Lukonga	45 172	9373	20.75
Katoka	48 989	7534	15.38
Nganza	25 670	5574	21.71
298 045	41 545	13.94	
Bureau de Liaison de Mweka			
Mweka	171 727	89 625	52.19
Ilebo	130 655	56 740	43.43
Luebo	96 768	54 551	56.37
Dekese	33 511	25 922	77.35
	432 661	226 838	52.43
Bureau de Liaison de Tshikapa			
Tshikapa	443 823	173 230	39.03

Dibumba I	41 307	20 363	49.30
Dibumba II	16 682	8871	53.18
Kanzala	40 782	10 079	24.71
Mabondo	23 209	2824	12.17
Mbumba	57 500	19 568	34.03
	623 303	234 935	37.69
Bureau de Liaison de Dimbelenge			
Dimbelenge	96 578	41 543	43.01
Demba	162 021	61 434	37.92
	258 599	102 977	39.82
Bureau de Liaison de Tshimbulu			
Kazumba	162 180	81 903	50.50
Luiza	163 691	115 597	70.62
Dibaya	99 831	30 065	30.12
	425 702	227 565	53.46
Bureau de Liaison de Mbuji Mayi			
Mbuji Mayi/ Ville	63 216	553	0.87
Kanshi	150 224	4848	3.23
Muka	56 800	1679	2.96
Diulu	161 145	4782	2.97
Dimbindi	85 221	4136	4.85
Bipemba	30 855	635	2.06
	547 461	16 633	3.04
Bureau de Liaison de Kabinda			
Kabinda	148 429	118 950	80.14
Lubao	113 323	86 634	76.45
	261 752	205 584	78.54
Bureau de Liaison de Mwene Ditu			
Mwene Ditu	39 906	3844	9.63
Kamiji	14 593	2221	15.22
Luilu	165 875	78 470	47.31
Ngandajika	136 216	23 779	17.46
Bondoyi	6601	417	6.32

Musadi	16 534	4679	28.30
Mwene Ditu	34 640	1585	4.58
	414 365	114 995	27.75
Bureau de Liaison de Lusambo			
Lusambo	40 934	26 158	63.90
Katako Kombe	80 005	65 241	81.55
Kole	75 892	30 408	40.07
Lodja	172 889	128 392	74.26
Lomela	38 527	29 329	76.13
Lubefu	45 252	27 670	61.15
	453 499	307 198	67.74
Bureau de Liaison de Tshilenge			
Kabeya Kamwanga	46 880	658	1.40
Katanda	55 616	9554	17.18
Lupatapata	52 266	5120	9.80
Miabi	70 492	6497	9.22
Tshilenge	119 087	6120	5.14
	344 341	27 949	8.12
Bureau de Liaison de Kisangani			
Banalia	79 365	55 597	70.05
Bafwasende	65 799	35 969	54.66
Lubunga	48 337	38 331	79.30
Makiso	44 487	34 226	76.93
Mangobo	50 676	39 850	78.64
Tshopo	53 328	39 871	74.77
Kabondo	41 550	33 776	81.29
Kisangani	28 982	22 283	76.89
	412 524	299 903	72.70
Bureau de Liaison de Buta			
Buta	61 146	40 337	65.97
Aketi	58 127	36 615	62.99
Bondo	85 931	54 275	63.16
Bambesa	53 946	38 588	71.53

Ango	29 558	17 205	58.21
	288 708	187 020	64.78
Bureau de Liaison de Bunia			
Irumu	243 306	186 518	76.66
Mambasa	89 849	64 708	72.02
Djugu	396 603	289 864	73.09
	729 758	541 090	74.15
Bureau de Liaison de Dungu			
Dungu	78 671	50 613	64.34
Faradje	121 824	83 846	68.83
Nyangara	23 723	12 585	53.05
Watsa	111 686	81 224	72.73
	335 904	228 268	67.96
Bureau de Liaison de Mahagi			
Mahagi	373 834	252 620	67.58
Aru	296 016	247 573	83.64
	669 850	500 193	74.67
Bureau de Liaison d'Isangi			
Isangi	155 248	64 858	41.78
Basoko	90 625	59 863	66.06
Yahuma	45 153	31 073	68.82
	291 026	155 794	53.53
Bureau de Liaison d'Ubundu			
Opala	78 295	57 739	73.75
Ubundu	80 983	47 045	58.09
	159 278	104 784	65.79
Bureau de Liaison d'Isiro			
Rungu	141 213	92 776	65.70
Poko	72 261	1 412	1.95
Wamba	156 769	115 598	73.74
	370 243	209 786	56.66
Bureau de Liaison de Goma			
Nyirangongo	41 308	37 603	91.03

Masisi	407 837	339 276	83.19
Goma	87 815	72 469	82.52
Karisimbi	93 140	78 133	83.89
	630 100	527 481	83.71
Bureau de Liaison de Beni			
Beni/Ville	84 040	1175	1.40
Beni	500 357	376 695	75.29
Beu	13 283	10 235	77.05
Bungulu	11 138	7669	68.85
Mulekera	6390	4108	64.29
Ruwenzori	14 312	9579	66.93
	629 520	409 461	65.04
Bureau de Liaison de Butembo			
Lubero	438 992	411 631	93.77
Bulengera	69 388	64 652	93.17
Kimeni	56 357	42 101	74.70
Mususa	64 839	48 004	74.04
Vulamba	30 223	23 915	79.13
	59 799	590 303	89.47
Bureau de Liaison de Rutshuru			
Rutshuru	428,000	333,055	77.82
Bureau de Liaison de Walikale			
Walikale	114 593	85 607	74.71
Bureau de Liaison de Bukavu			
Idjwi	73 436	68 135	92.78
Bagira	74 091	66 437	89.67
Kadutu	73 248	61 204	83.56
Ibanda	94 513	86 276	91.28
	315 288	282 052	89.46
Bureau de Liaison de Kavumu			
Kabare	211 578	181 376	85.73
Kalehe	207 491	149 949	72.27
	419 069	331 325	79.06

Bureau de Liaison de Kamituga			
Mwenga	175 671	139 333	79.31
Shabunda	118 986	87 279	73.35
	294 657	226 612	76.91
Bureau de Liaison d'Uvira			
Uvira	278 178	190 168	68.36
Fizi	129 168	118 557	91.79
	407 346	308 725	75.79
Bureau de Liaison de Walungu			
Walungu	230 255	207 864	90.28
Bureau de Liaison de Kindu			
Kindu	38 519	35 045	90.98
Alunguli	17 845	15 621	87.54
Kasuku	33 105	26 072	78.76
Mikelenge	30 679	23 447	76.43
	120 148	100 185	83.38
Bureau de Liaison de Kalima			
Pangi	108 655	92 505	85.14
Bureau de Liaison de Kasongo			
Kabambare	93 665	66 602	71.11
Kasongo	170 301	133 935	78.65
	263 966	200 537	75.97
Bureau de Liaison de Kibombo			
Kibombo	39 694	31 859	80.26
Bureau de Liaison de Punia			
Punia	51 268	39 561	77.17
Lubutu	46 163	35 133	76.11
	97 431	74 694	76.66
Bureau de Liaison de Lubumbashi			
Lubumbashi	74 921	58 626	78.25
Kipushi	75 337	46 274	61.42
Sakania	82 399	45 865	55.66
Annexe	52 718	33 813	64.14

Kamalondo	30 759	14 997	48.76
Kampemba	130 426	77 258	59.24
Katuba	123 787	55 641	44.95
Kenya	90 903	44 798	49.28
Ruashi	76 427	45 479	59.51
	737 677	422 751	57.31
Bureau de Liaison de Likasi			
Likasi	52 804	43 397	82.19
Kambove	114 209	85 563	74.92
Kibula	57 225	38 363	67.04
Panda	17 172	10 289	59.92
Mitwaba	60 957	29 791	48.87
	325 100	222 600	68.47
Bureau de Liaison de Kolwezi			
Lubudi	108 536	68 842	63.43
Mutshatsha	48 551	39 652	81.67
Dilala	58 795	48 234	82.04
Manika	77 252	58 827	76.15
	293 134	215 555	73.53
Bureau de Liaison de Dilolo			
Dilolo	109 702	86 137	78.52
Sandoa	85 388	58 552	68.57
Kapanga	65 281	52 739	80.79
	260 371	197 428	75.83
Bureau de Liaison de Kalemie			
Kalemie	187 944	122 200	65.02
Kabalo	79 969	44 280	55.37
Manono	133 530	103 016	77.15
Nyunzu	55 190	26 625	48.24
Kongolo	179 465	179 465	100.00
	636 098	475 586	74.77
Bureau de Liaison de Moba			
Moba	182 965	76 061	41.57

Pueto	142 198	72 934	51.29
Kasenga	102 137	63 886	62.55
	427 300	212 881	49.82
Bureau de Liaison de Kamina			
Kamina	147 061	115 385	78.46
Kanyama	70 862	43 233	61.01
Kabongo	182 692	95 609	52.33
Malembe Nkulu	206 423	149 870	72.60
Bukama	231 204	156 958	67.89
	838 242	561 055	66.93
Total	25 021 703	15 698 451	62.74

Source: Commission Electorale Indépendante, Décembre 2005.

ANNEXE 3
La Composition de la Mission d'Observation de EISA

Noms	Position et Organisation	Pays	Genre
Aboobaker Yusuf	Chef de la Mission Président, ESC Ile Maurice	Ile Maurice	Masculin
Bakayoko Nogozené	Chargée de Programme, NDI Cote d'Ivoire	Côte d'Ivoire	Féminin
Chachua Martinho	Manager, EISA Coordonnateur de la Mission	Mozambique	Masculin
Cornish Jean-Jacques	Journaliste	Afrique du Sud	Masculin
De Brito Luis	Directeur Résident, EISA-Mozambique	Mozambique	Masculin
Hunguana Carolina	CEDE Centro de Estudos de Democracia	Mozambique	Féminin
Khumalo Nosipho	Assistant de Programme, EISA	Afrique du Sud	Féminin
Moreira Quintino	Coalition of Opposition Antonio	Angola parties (POC)	Masculin
Musanhu Belinda	Chargée de Programme, EISA	Zimbabwe	Féminin
Njeza Malinge	Commission Electorale Indépendante	Afrique du Sud	Masculin
Pitso Joyce Titi	Consultante en Elections	Afrique du Sud	Féminin
Seedat Zahira	Assistant du Directeur Exécutif, EISA	Afrique du Sud	Féminin
Tip Ilona	Senior Advisor, EISA	Afrique du Sud	Féminin
Wodjo Traoré	Président, Club, 'Union Africaine' Cote d'Ivoire	Côte d'Ivoire	Masculin

ANNEXE 4**Annnonce de lancement de la Mission de EISA**

LA MISSION D'OBSERVATION DE L'EISA EN RDC
LE REFERENDUM CONSTITUTIONNEL
DIMANCHE, 18 DÉCEMBRE 2005

L'Institut Electoral d'Afrique Australe, EISA en sigle, a le plaisir de porter à la connaissance du public le lancement officiel de sa Mission d'Observation déployée en République Démocratique du Congo (RDC) pour observer le déroulement du referendum constitutionnel programmé pour le 18 Décembre 2005.

La présence de cette Mission d'Observation, conduite par Monsieur Yusuf Aboobaker, le Président de la Commission de Supervision des Elections de l'Ile Maurice, est une réponse positive à l'invitation adressée à l'EISA par la Commission Electorale Indépendante (CEI).

La Mission est composée de 16 membres venant, pour l'essentiel, des Commissions Electorales, des organisations de la Société Civile et des partis politiques à travers le continent africain, à savoir l'Afrique du Sud, l'Angola, la Côte d'Ivoire, l'Ile Maurice, le Mozambique, et le Zimbabwe.

L'objectif général de la Mission est conforme à la vision de l'EISA qui consiste à promouvoir l'organisation des élections crédibles et la gouvernance démocratique en Afrique.

Les objectifs spécifiques de cette Mission particulière sont les suivantes:

- Etablir si les conditions et préalables pour l'organisation d'un referendum constitutionnel dont l'aboutissement pourrait être l'expression de la volonté du peuple congolais existent;

- Evaluer et déterminer si le referendum est organisé conformément à la Loi Référendaire et aux autres textes législatifs de la RDC;
- Déterminer si les résultats finaux du processus référendaire reflètent les choix exprimés par le peuple congolais;
- Evaluer si l'organisation du referendum constitutionnel satisfait aux normes établies dans le 'Principes pour la Gestion, la Surveillance et l'Observation des Elections dans la région de la SADC' (PEMMO), principes développés sous les auspices de l'EISA et du Forum des Commissions Electorales des pays de la SADC (SADC ECF).

Pour rappel, le PEMMO est l'aboutissement heureux de 3 années de recherche et de collaboration entre l'EISA et le SADC ECF, en étroite consultation avec les organisations de la Société Civile qui opèrent dans le domaine des élections. Ces principes, qui servent du reste comme points de repères dans la conduite et l'évaluation des processus électoraux dans la région de la SADC ont été adoptés le 06 Novembre 2003 à Johannesburg, en Afrique du Sud. Le PEMMO a été utilisé dans l'évaluation de la plupart des élections organisées depuis Avril 2004 dans la région de la SADC et au-delà.

Arrivée le 12 Décembre 2005, la Mission EISA a déployé des équipes d'observateurs à travers le pays à partir de ce 14 Décembre 2005, où elles pourront ainsi rencontrer les acteurs principaux impliqués dans le déroulement du processus référendaire, à savoir les autorités et officiels de la CEI, les représentants des partis politiques et des organisations de la Société Civile, ainsi que les membres de la communauté diplomatique en poste en RDC.

Le séjour de la Mission s'étendra jusqu'au 21 Décembre 2005, pour permettre aux équipes déployées sur terrain d'observer le referendum proprement dit, toutes les étapes du dépouillement ainsi que les activités post-referendum, y compris la publication des résultats.

Le 19 Décembre 2005, toutes les équipes de la Mission de l'EISA vont se rassembler à Kinshasa où la Mission va émettre une déclaration provisoire exprimant ses observations et recommandations préliminaires sur le

déroulement du Referendum Constitutionnel en RDC. Les principes contenus dans le PEMMO seront pris en compte, non seulement pour guider les observations de la Mission sur le processus référendaire, mais également pour évaluer le contexte global dans lequel le referendum se déroule.

La Mission s'engage à coopérer étroitement avec tous les acteurs congolais et les autres groupes d'observateurs et à s'efforcer d'agir, à chaque étape du processus référendaire, avec impartialité, objectivité et indépendance.

EISA est une organisation régionale sans but lucratif dont le siège social est situé à Johannesburg, en Afrique du Sud. L'organisation participe depuis sa création en Juin 1996 aux processus électoraux dans tous les pays de la Communauté pour le Développement de l'Afrique Australe (SADC) et bien au-delà, notamment en Angola, Botswana, Burundi, République Démocratique du Congo (RDC), Côte d'Ivoire, Kenya, Lesotho, Malawi, Ile Maurice, Mozambique, Namibie, Nigeria, Zimbabwe, et Rwanda.

La vision de l'organisation est de promouvoir les élections crédibles et la gouvernance démocratique sur le continent africain. Cette vision s'exécute à travers une mission organisationnelle tendant à appuyer et renforcer les processus électoraux, à promouvoir les droits de l'homme et les valeurs démocratiques par la recherche, le renforcement des capacités des acteurs, le plaidoyer et d'autres interventions ciblées.

Le Secrétariat de la Mission est basé au Grand Hôtel de Kinshasa, 4^{ème} Etage, Chambre N° 418.

Pour toute information supplémentaire sur la Mission, prière de contacter M. Martinho Chachiua, le Coordinateur de la Mission au +243 81 364 2034.

Monsieur Yusuf Aboobaker
Leader de la Mission

ANNEXE 5**Déclaration Préliminaire de la Mission d'Observation de EISA****LA MISSION D'OBSERVATION DE L'EISA EN RDC**

LE RÉFÉRENDUM CONSTITUTIONNEL
18 ET 19 DÉCEMBRE 2005

DÉCLARATION PRÉLIMINAIRE

Kinshasa, 20 Décembre 2005

I. INTRODUCTION

A la suite d'une invitation lancée par la Commission Electorale Indépendante (CEI), EISA a déployé une Mission pour observer le Référendum Constitutionnel organisé en République Démocratique du Congo (RDC) les 18 et 19 Décembre 2005. Les membres de la délégation d'EISA ont commencé à arriver à Kinshasa le 11 Décembre 2005 en vue d'observer et d'évaluer les dernières étapes préparatoires du référendum, le scrutin référendaire, le dépouillement, ainsi que les activités concluant le processus référendaire, y compris la collecte et la publication officielle des résultats partiels.

Cette Mission africaine s'était fixée comme objectif d'apporter sa contribution à l'éclosion, à l'institutionnalisation et à la consolidation de la démocratie en RDC et aussi de manifester sa solidarité envers le peuple congolais dans cette importante phase de son histoire.

Se basant sur les directives et normes établies dans les 'Principes pour la Gestion, la Surveillance et l'Observation des Elections dans la région de la SADC' (PEMMO), la Mission a observé le processus référendaire et a fait une évaluation préliminaire qui est contenue dans la présente déclaration.

La Mission d'EISA souhaiterait indiquer qu'un rapport final, reprenant les détails de ses observations et une analyse approfondie du processus référendaire, sera produit et publié dans les toutes prochaines semaines. Pour

ce faire, EISA va continuer à faire le suivi du processus référendaire jusqu'à son achèvement, y compris la validation finale des résultats.

1.1. Présentation de l'EISA

EISA est une organisation régionale sans but lucratif dont le siège social est situé à Johannesburg, en Afrique du Sud. L'organisation participe depuis sa création en Juin 1996 aux processus électoraux dans tous les pays de la Communauté pour le Développement de l'Afrique Australe (SADC) et bien au-delà, notamment en Angola, Botswana, Burundi, République Démocratique du Congo (RDC), Côte d'Ivoire, Haïti, Kenya, Lesotho, Malawi, Ile Maurice, Mozambique, Namibie, Nigeria, Rwanda, Tanzanie, Zambie, et Zimbabwe.

La vision de l'organisation est de promouvoir des élections crédibles et la gouvernance démocratique sur le continent africain. Cette vision s'exécute à travers une mission organisationnelle tendant à appuyer et renforcer les processus électoraux, à promouvoir les droits de l'homme et les valeurs démocratiques par la recherche, le renforcement des capacités des acteurs clé, le plaidoyer et d'autres interventions ciblées.

L'observation des élections, et dans le présent cas du référendum, est un élément important des activités de base de EISA, étant donné qu'elle permet non seulement de collecter les données et informations relatives aux processus électoraux, mais offre également l'opportunité aux membres de ses missions d'échanger et d'acquérir de nouvelles expériences sur les différentes pratiques démocratiques.

En plus de son siège social de Johannesburg, EISA a des bureaux nationaux en Angola, au Burundi, au Mozambique et en RDC.

1.2. La Composition de la Mission

Conduite par Maître Yusuf Aboobaker, Président de la Commission de Supervision des Elections de l'Ile Maurice, la Mission est composée de 16 membres venant, pour l'essentiel, des Commissions Electorales, des organisations de la Société Civile et des partis politiques à travers le continent Africain, à savoir l'Afrique du Sud, l'Angola, la Côte d'Ivoire, l'Ile Maurice, le Mozambique, et le Zimbabwe.

1.3. La Méthode de Travail

EISA a procédé à une observation à court terme à partir du 11 Décembre 2005. La Mission s'est informée sur les textes régissant la conduite du référendum en RDC et le projet de Constitution. En plus de la collecte et analyse des textes législatifs, elle a mené les activités suivantes:

1) Réunions avec les acteurs principaux

A son arrivée à Kinshasa, la Mission de EISA a tenu de séances d'information pendant lesquelles les acteurs impliqués dans le processus référendaire en RDC ont partagé leurs opinions et vues avec les membres de la Mission. Les équipes de la Mission d'EISA ont rencontré et eu des consultations avec entre autres:

- Les autorités de la CEI, particulièrement son Président, le Révérend Apollinaire Malumalu;
- Les dirigeants des partis politiques dont:
 - le Parti du Peuple pour la Reconstruction et le Développement (Monsieur Benjamin Mukulungu: Membre du Bureau Politique du PPRD);
 - le Mouvement pour la Libération du Congo (Monsieur Joseph Muteba wa Beya : Secrétaire National chargé du Processus Electoral au MLC);
 - l'Union pour la Démocratie et le Progrès Social (Messieurs Rémy Massamba et Maître Jean-Joseph Mukendi, respectivement Secrétaire Général et Président de la Commission des Relations Extérieures de l'UDPS);
 - le Rassemblement Congolais pour la Démocratie (Maître Mumba Gama, Secrétaire Général du RCD);
 - le Groupe des 14 (G14) par le truchement de son Modérateur, Professeur Baudouin Buassa-bu-Tsumbu;
 - Monsieur André-Alain Atundu Liongo de la Sainte Alliance; et
 - le Porte-Parole du Parti Lumumbiste Unifié (PALU), Monsieur Godefroid Mayobo.
- Les représentants de la Société Civile de toutes les tendances;
- La Haute Autorité des Médias (HAM) par le truchement de son Président, Monsieur Modeste Mutinga;

- Les organes de presse et les corporations des journalistes;
- La Division Electorale de la Mission de l'Organisation des Nations Unies au Congo (MONUC), représentée par Monsieur Ali Diabacté.

2) Le Déploiement sur terrain et l'Observation du Scrutin

Après deux journées consacrées aux séances d'information, EISA a déployé à partir de Mercredi, 14 Décembre 2005, sept équipes à travers le pays, avec comme point de chute les chefs-lieux des provinces du Bas-Congo, Katanga, Kasai Oriental, Nord-Kivu, Sud-Kivu et la ville de Kinshasa. A l'arrivée dans leurs milieux de déploiement, les différentes équipes ont rencontré les acteurs principaux impliqués dans le déroulement du processus référendaire au niveau provincial et local, entre autres les autorités et officiels de la CEI, les représentants des partis politiques et des organisations de la Société Civile, ainsi que les membres de la communauté diplomatique en poste en RDC. Cette période a également permis aux équipes de se familiariser avec le contexte local dans lequel le référendum allait se dérouler, d'observer la campagne référendaire et de faire la reconnaissance des bureaux de vote avant le jour du scrutin.

Pendant les deux journées du Référendum, les équipes ont visité un total de 48 centres de vote, 163 bureaux de vote et ont observé le dépouillement dans 9 centres de dépouillement.

1.4. Les 'Principes de Gestion, de Surveillance et d'Observation des Élections dans les Pays de la SADC' (PEMMO)

La Mission d'EISA a observé et évalué le processus référendaire de la RDC sur la base des principes contenus dans les 'Principes de Gestion, de Surveillance et d'Observations des Élections dans les Pays de la SADC' (PEMMO).

Ce document, initié par EISA et le Forum des Commissions Électorales de la SADC (ECF), est le pinacle de trois années de dur labeur, d'intenses recherches et de larges consultations dans toute la région de la SADC. Il a été adopté lors d'une conférence régionale tenue le 6 Novembre 2003 à Johannesburg, en Afrique du Sud, où plus de 100 participants venant de tous les 14 pays de la SADC étaient présents.

Ces délégués représentaient, pour l'essentiel, les organes nationaux responsables de la gestion du processus électoral et les organisations de la société civile dont l'activité principale est l'observation des élections et l'éducation civique et électorale. Ceux-ci, en leur qualité de spécialistes dans le domaine électoral, ont saisi à bras le corps l'épineuse tâche de définir les principes pour la tenue des élections crédibles, libres et légitimes dans leurs pays respectifs.

2. OBSERVATIONS PRELIMINAIRES DE LA MISSION

En analysant les observations faites par ses équipes sur terrain et à la lumière des normes contenues dans le PEMMO, la Mission de EISA a dégagé les points saillants suivants:

2.1 Le Contexte et le Cadre du Référendum en RDC

La Mission salue la matérialisation et l'organisation du référendum, étant donné qu'il constitue le tout premier scrutin démocratique tenu à l'échelon national depuis quatre décennies.

La Mission a noté que l'Accord Global et Inclusif signé à Pretoria en Décembre 2003 dans le cadre du Dialogue Inter-Congolais est le document de base qui définit le contexte dans lequel le processus référendaire se déroule en RDC. L'Accord Global et Inclusif définit, pour l'essentiel, les aspects fondamentaux de la Transition Politique et le calendrier de leur mise en exécution. La Section IV de l'Accord stipule que la transition s'étale sur une période de 24 mois qui peut être prolongée de 6 mois renouvelable une seule fois si les circonstances l'exigent. La Commission Electorale Indépendante (CEI) est chargée de l'organisation du référendum et des élections à tous les niveaux. Le Parlement de Transition a adopté la loi référendaire (Loi N° 05/22 du 22 Juin 2005) qui circonscrit l'organisation du référendum en RDC et dégage les lignes directrices pour la meilleure réalisation dudit référendum.

2.2 La Commission Electorale Indépendante (CEI)

La Commission Electorale Indépendante (CEI) est l'une des institutions d'appui à la démocratie consacrée par l'article 154 de la Constitution de la Transition, les Chapitres IV et V de l'Accord Global et Inclusif et la Loi N° 04/009 du 5 Juin 2004 portant organisation, attributions et fonctionnement de cette institution.

La Commission est composée de 21 membres désignés de façon paritaire par les principales composantes et entités ayant pris part au Dialogue Inter-Congolais, notamment l'ex-Gouvernement de Kinshasa, le Mouvement pour la Libération du Congo (MLC), le Rassemblement Congolais pour la Démocratie (RCD), l'opposition non-armée et les forces vives organisées au sein de la société civile.

La Mission a constaté que la structure de la CEI est quelque peu alourdie et que la taille de son bureau pourrait affecter son efficacité. Toutefois, la présente composition de cette institution se justifie par l'effort d'assurer la représentativité de différentes tendances politiques et militaires du Congo de l'après-guerre.

Pour ce qui est de ses ressources financières et matérielles, la Mission a noté que le budget de la CEI est essentiellement supporté par les contributions fournies par la Communauté Internationale. Vu l'importance du processus engagé, la contribution du Gouvernement congolais paraît minime et inadéquate.

2.3 L'Éducation Civique et Electorale

La CEI est chargée de préparer, d'organiser, de gérer et de contrôler les processus référendaire et électoraux pendant la transition en RDC. L'article 7 de la Loi Organique suggère que la CEI a la responsabilité de traduire le projet de Constitution à soumettre au référendum en langues nationales et de le rendre public. Elle doit en outre réaliser un programme d'information des électeurs et coordonner la campagne d'éducation civique de la population en tenant compte des langues nationales.

Tout en reconnaissant que la loi et les différentes réglementations établissent le principe de la responsabilité partagée entre la CEI et tous les autres acteurs impliqués dans le processus électoral en matière d'éducation civique et électorale, la Mission a noté que la Commission a opté pour une interprétation réductrice de ses prérogatives dans ce domaine, en les limitant essentiellement à la publication du projet de Constitution.

La CEI a informé la Mission sur les efforts fournis à cet égard, particulièrement la mise à la disposition des partis politiques et des organisations de la société

civile des copies du projet de Constitution. La Mission a aussi relevé les efforts entrepris par les organisations de la société civile et les confessions religieuses dans le sens d'éduquer les masses congolaises sur la procédure du scrutin et de vulgariser le contenu du projet de Constitution.

Quant aux partis politiques, ils se sont constamment plaints du manque des ressources financières pour conduire les campagnes d'éducation civique et électorale. Or il incombe à ces mêmes partis politiques de conscientiser la population et leurs militants sur les enjeux de la société et d'obtenir l'adhésion des citoyens à leur projet de société. C'est là le rôle primordial des partis politiques dans une société multipartite. Leur apport dans ce sens a été décevant.

En général, tous les acteurs que la Mission a rencontrés et avec lesquels elle a échangé des vues se sont accordés sur le fait que les campagnes d'éducation civique ont eu une très faible portée. De l'avis de la plupart d'entre eux, le peuple congolais est dans une situation où il est appelé à se prononcer sur un texte constitutionnel dont la majorité n'a presque pas pris connaissance. Tout compte fait, cette situation de déficit de vulgarisation a été aggravée par l'indisponibilité de ressources financières.

2.4 La Conduite du Scrutin

Au jour du scrutin, les équipes de la Mission d'EISA ont visité 163 bureaux de vote. Sur base de ses observations, la Mission pense que le scrutin a été en général exempt de perturbation majeure, même si des imperfections techniques ont été observées. Sur ce point, nous pouvons mentionner le manque d'une standardisation de la procédure de vote, de la clarté et de l'application des directives de la CEI dans les différents bureaux de vote.

La Mission voudrait particulièrement évoquer la confusion créée par la décision de la CEI d'étaler le scrutin sur deux jours. Cette décision a conduit à une désorganisation non seulement en termes de sécurité du matériel électoral (urnes et bulletins), mais également d'efficacité du personnel de la CEI affecté dans les centres de vote.

Suite à la confusion causée par les directives non explicites de la CEI, un nombre non négligeable d'électeurs est arrivé en retard dans certains bureaux de vote à la fin de la première journée du scrutin. Il y avait un manque de

certitude de la part de la CEI quant à l'option finale adoptée sur cette question et la façon dont la décision a été communiquée. La CEI doit mettre en place une stratégie claire et bien coordonnée en ce qui concerne les rapports et les canaux de communication interne.

2.5 Bureaux de Vote, Urnes et Equipements pour le Scrutin Référendaire

La loi stipule que la CEI doit déterminer le nombre des bureaux de vote pour le référendum. La Mission a été informée de la mise en place d'environ 40.000 bureaux de vote à travers le territoire national dans quelques 9.500 centres de vote. Quand la Mission considère la taille du pays et le nombre d'électeurs imparti à chaque bureau de vote, ce nombre lui paraît insuffisant au regard des défis posés par la carence de moyens logistiques, de communication et de transport. Toutefois, la Mission voudrait saluer les efforts entrepris par les autorités électorales congolaises, avec l'assistance de la MONUC, pour distribuer et livrer adéquatement les matériels dans les centres de vote.

2.6 Les Agents Electoraux

D'une manière générale, chacun des bureaux de vote établis à travers la RDC pour le scrutin référendaire comportaient en 5 membres du personnel. La loi référendaire et toutes les autres réglementations sont claires quant aux rôles et responsabilités de chacun des membres. Bien que la plupart de ce personnel a généralement manifesté un sens élevé d'engagement, la Mission a noté que les agents affectés dans les centres de vote pour conduire le scrutin référendaire n'avaient quelque fois pas une bonne maîtrise de la façon d'accomplir avec efficacité leurs tâches.

De l'avis de la Mission, cette situation est probablement le résultat de l'insuffisance des programmes de formation des agents de la CEI.

La Mission a également relevé un déséquilibre dans la représentation homme-femme parmi le personnel de la CEI déployé dans les centres de vote visités. La Mission recommande à la CEI de mettre en place les mesures nécessaires pour l'ajustement de cette situation, notamment l'application d'un quota visant à équilibrer la représentation du genre dans les structures de la CEI à tous les niveaux.

2.7 Violence et Intimidation Politique

Pour qu'un processus référendaire soit libre, équitable, crédible et légitime, il doit avoir lieu dans une atmosphère dépourvue de violence et d'intimidation de nature politique. Bien que la campagne pour ou contre le projet de Constitution était quelque peu passionnée, la Mission a observé qu'elle ne s'est pas détériorée au point de donner lieu à des actes de violence massive. Les rapports faisant état d'actes de violence ou d'intimidation en relation avec le scrutin référendaire étaient peu nombreux et confinés à certaines provinces.

La Mission déplore les cas isolés d'actes de violence orientés vers les observateurs tant internationaux que nationaux. Pour ce faire, la Mission recommande une vigilance accrue, accompagnée des mesures de prévention et de gestion des conflits potentiels lors des échéances électorales prochaines.

2.8 La Sécurité du Processus Référendaire

La Mission a observé le déploiement de la police à travers tout le territoire national. La présence policière dans les bureaux et centres de vote visités a été pour la plupart effective, discrète et non intimidante.

2.9 Les Médias

La Mission de EISA a reçu des rapports faisant état de la partialité des médias d'Etat en faveur du camp de 'OUI'. La durée de notre séjour ne nous a pas permis de former une opinion indépendante concernant ces rapports.

2.10 Les Témoins des Partis Politiques

Les témoins des partis politiques dont la désignation est du ressort des partis, bien qu'ayant été formés, ont brillé par leur absence lors du scrutin référendaire. Vu le rôle important que ces témoins sont censés jouer dans la crédibilité et la transparence du processus électoral, la Mission invite les partis politiques à assumer pleinement leurs responsabilités en matière de formation et de déploiement des témoins lors des scrutins à venir.

3. RECOMMANDATIONS

Après avoir analysé le cadre juridique et le contexte politique dans lequel le processus référendaire s'est déroulé et observé l'organisation du scrutin les 18 et 19 Décembre 2005, la Mission recommande:

1. Que la CEI renforce ses capacités de formation des agents électoraux;
2. Que les procédures des opérations de vote soient clarifiées et appliquées de manière uniforme par l'ensemble des agents électoraux;
3. Que les procédures de vote soient revues et simplifiées, par exemple le mode d'application de l'encre indélébile ou l'utilisation des listes électorales ;
4. Que les efforts de formation soient capitalisés en faisant appel pour les échéances futures aux mêmes agents électoraux qui ont été formés lors du référendum et en les rémunérant en temps utile afin de ne pas les démotiver;
5. Que la Commission assume une plus large responsabilité en matière d'éducation civique et électorale et s'assure du soutien, de la coopération et de la collaboration des autres acteurs impliqués dans le processus, y compris les organisations de la société civile et les partis politiques;
6. Que les efforts entrepris dans le sens de prévenir et de gérer les conflits continuent et soient même renforcés. La Mission pense aussi que les programmes d'éducation civique peuvent contribuer à entretenir et à promouvoir une culture de paix et de tolérance avant, pendant et après le jour du scrutin;
7. Une disponibilité et une communication accrues entre d'une part la CEI et ses démembrements et d'autre part entre la CEI et les agents électoraux le jour du scrutin;
8. L'élaboration des procédures claires et précises, communiquées en temps utiles aux agents électoraux afin de ne pas créer la confusion chez les électeurs et les agents électoraux, par exemple la durée du scrutin;
9. Une explication en termes simples et clairs des processus de vote aux électeurs afin d'améliorer la fluidité dans les bureaux de vote;
10. La CEI, se dotant de l'assistance de la police nationale ou de toute force requise, devrait se donner les moyens de garantir la sécurité de l'ensemble des opérations du processus électoral (campagne, vote, dépouillement, décompte et proclamation des résultats) lors des échéances électorales futures, surtout dans les zones sensibles.

4. CONCLUSION

1. La Mission a constaté que l'accès des électeurs aux bureaux de vote était généralement libre et sans entrave;

2. La présence des policiers assurant la sécurité n'était ni intimidante ni contraignante;
3. Le matériel électoral était, sauf cas exceptionnel, en place;
4. L'ambiance dans les bureaux de vote, selon nos observations, était détendue;
5. Aucune tentative systématique des votes multiples n'a été décelée par nos équipes;
6. Certains bureaux de vote ont ouvert très tard, mais ils ont été par la suite opérationnels;
7. L'isoloir garantissait le secret du vote;
8. L'organisation du scrutin appelle globalement à un jugement favorable et la CEI est à encourager pour les efforts fournis; et
9. L'expérience acquise par les agents électoraux devrait servir à une amélioration et des progrès dans l'organisation et la maîtrise d'éventuelles consultations électorales.

Au vu des principes directeurs de PEMMO, la Mission conclut que les électeurs de la RDC ont pu exercer leur devoir civique dans des conditions raisonnables.

**Maître Yusuf Aboobaker
Chef de la Mission**

ANNEXE 6**Programme des Sessions d'Information**

MISSION D'OBSERVATION DE EISA

BRIEFING DES OBSERVATEURS

Grand Hôtel, Kinshasa

Lundi 12 – Mardi 13 Décembre 2005

JOURNÉE 1 – Lundi 12 Décembre 2005

SESSION 1	MOT DE BIENVENUE ET GRANDES LIGNES DE LA MISSION
16:00 – 16:15	Mot de circonstance <i>M. Vincent Tohbi, Directeur Résident EISA–DRC</i>
16:15 – 16:30	Présentations
SESSION 2	GRANDES LIGNES DE LA MISSION
16:30 – 16:50	<i>M. Martinho Chachiua</i> <i>Coordonnateur de la Mission et Manager du Département EPP EISA</i>
16:50 – 17:00	Pause – Café
SESSION 3	LES 'PRINCIPES DE GESTION, DE SURVEILLANCE ET D'OBSERVATION DES ÉLECTIONS DANS LES PAYS DE LA SADC' (PEMMO)
17:00 – 19:00	Evaluer le Référendum en RDC sur base du PEMMO <ul style="list-style-type: none">• Discussion sur le PEMMO et comment le document sera utilisé pour évaluer le Référendum en RDC

- Les aspects fondamentaux du Référendum en RDC à considérer dans l'évaluation
- Les formulaires

Mlle Belinda Musanhu – Chargée de Programme EPP

JOURNÉE 2 – Mardi 13 Décembre 2005

SESSION 4 LE CONTEXTE HISTORIQUE ET POLITIQUE

08:30 – 09:30 **Le Contexte politique du Référendum en RDC**
Modérateur: Dr Luis de Brito, Directeur Résident EISA-Mozambique

Présentation de l'Histoire Politique de la RDC (La Transition Politique)

Professeur Pamphile Mabiala, Université de Kinshasa

09:30 – 10:30 **Les principes directeurs dans l'élaboration du Projet de Constitution et de la Loi Référendaire**
Maître Jean Louis Esambo, EISA Consultant

SESSION 5 LA COMMISSION ELECTORALE ET LE PROCESSUS RÉFÉRENDAIRE

Modérateur: Dr Malinge Njeza, IEC – South Africa

10:30 – 12:00 La Commission Electorale Indépendante (CEI), l'enrôlement et l'état de préparation du Référendum
Abbé Appollinaire Malumalu – Président de la CEI

12:00 – 12:15 Pause-café

SESSION 6 LA PRESSE ET LA COUVERTURE MÉDIATIQUE DU PROCESSUS RÉFÉRENDAIRE

Modérateur: Jean-Jacques Cornish (Journaliste, Afrique du Sud)

- 12:15 – 13:30** **Le Media et le Processus Référendaire:**
- Indépendance et Impartialité
 - La couverture de différentes vues et tendances politiques
- Panélistes:
- **M. Modeste Mutinga Mutwishayi:** Président, Haute Autorité des Médias (HAM)
 - **M. Isidore Kabongo Kalala** , Manager Radio – Télévision Nationale Congolaise (RTNC)
 - **M. Etienne Rougerie**, Radio Okapi – Réseau MONUC
 - **Mlle Chantal Kanyimbo**, Vice-présidente, Union de la Presse du Congo (UNPC)
- SESSION 7** **LE ROLE DE LA COMMUNAUTE INTERNATIONALE EN RDC**
Modérateur: Martinho Chachiua, Manager EISA EPP
- 13:30 – 14:00** **Le Processus de Paix et le rôle de la communauté internationale en RDC**
M. Ali Diabacté, Directeur de la Division Electorale MONUC
- 14:00 – 15:30** Pause
- SESSION 8** **LES PERSPECTIVES DES PARTIS POLITIQUES**
Modérateur: M. Traoré Wodjo Fini, Société Civile Côte d’Ivoire
- 15:30 – 17:00**
- *Mouvement pour la Libération du Congo (MLC)*
M. Joseph Muteba wa Beya: Secrétaire National, Department des Processus Electoraux
 - *Parti du Peuple pour la Reconstruction et le Développement (PPRD)*
M. Benjamin Mukulungu: Membre du Bureau Politique du PPRD
 - *Union pour la Démocratie et le Progrès Social (UDPS)*

Maître Jean-Joseph Mukendi wa Mulumba,

Commission des Relations Extérieures

- **Groupe des 14 (G14)**
Professeur Baudouin Buassa-bu-Tsumbu,
Modérateur G14
- **La Sainte Alliance**
M. André-Alain Atundu Liongo, *Président de la Coalition*
- **Parti Lumumbiste Unifié (PALU)**
M. Godefroid Mayobo, *Porte-Parole*

17:00 – 17:15 Pause-café

SESSION 9 LE REFERENDUM EN RDC: ROLE DE LA SOCIETE CIVILE*Modération : Mme Tity Pitso, Consultante en Elections, Afrique du Sud*

- 17:15 – 19:00
- **Société Civile du Congo (SOCICO)**
Prof. Modeste Bahati Mukwebo, *Coordonnateur National*
 - **Confédération Nationale des ONG du Congo (CONOCO)**
Mme Stéphanie Mbombo
 - **Réseau National pour l'Observation et la Surveillance des Elections au Congo**
M. Dieudonné Nzuzi Pukhuta, *Coordonnateur National RENOSEC*
 - **Les Eglises :**
 - **Mr. Joseph Batubenga,** *Eglises Non-Dénominationnelles (JRCI)*
 - **Abbé Etienne Ung'Eyowun,** *Eglise Catholique*
 - **Monseigneur Simon Nzinga,** *Eglises Indépendantes*

SESSION 10 PLAN DE DEPLOYMENT*Modération: Mlle Zahira Seedat*19:00 – 20:00 **Plans de Déploiement et Logistiques**

ELECTORAL OBSERVER REPORTS

- EOR 1 Mauritius Election Observation Mission Report, 2000
- EOR 2 SADC Election Support Network Observer Mission's Report, 1999/2000
- EOR 3 Tanzania Elections Observer Mission Report, 2001
- EOR 4 Tanzania Gender Observer Mission Report, 2001
- EOR 5 Zimbabwe Elections Observer Mission Report, 2001
- EOR 6 South African Elections Observer Mission Report, Denis Kadima, 1999
- EOR 7 Botswana Elections Observer Mission Report, Denis Kadima, 1999
- EOR 8 Namibia Elections Report, Tom Lodge, 1999
- EOR 9 Mozambique Elections Observer Mission Report, Denis Kadima, 1999
- EOR 10 National & Provincial Election Results: South Africa June 1999
- EOR 11 Elections in Swaziland, S. Rule, 1998
- EOR 12 Lesotho Election, S. Rule, 1998
- EOR 13 EISA Observer Mission Report: Zimbabwe Presidential Election 9-11 March, 2002 (P/C)
- EOR 14 EISA Observer Mission Report: South Africa National and Provincial Elections 12-14 April 2004
- EOR 15 EISA Observer Mission Report: Malawi Parliamentary and Presidential Elections 20 May 2004
- EOR 16 EISA Regional Observer Mission Report: Botswana Parliamentary and Local Government Elections 30 October 2004
- EOR 17 EISA Regional Observer Mission Report: Mozambique Parliamentary and Presidential Elections 1-2 December 2004
- EOR 18 EISA Observer Mission Report Namibia Presidential and National Assembly Elections 15-16 November 2004
- EOR 19 EISA Observer Mission Report Mauritius National Assembly Elections 3 July 2005
- EOR 20 EISA Observer Mission Report Tanzania Presidential National Assembly and Local Government Elections 14 December 2005

