



Centre Autonome d'Etudes et de Renforcement
des Capacités pour le Développement au Togo



REPUBLIQUE TOGOLAISE
Travail · Liberté · Patrie

LES DÉTERMINANTS DE LA FLUCTUATION DES PRIX À LA POMPE DES PRODUITS PÉTROLIERS AU TOGO



Octobre 2017

Introduction

Le pétrole est la source d'énergie la plus utilisée dans le monde, avec 37% de la consommation énergétique globale, devant le charbon (24%) et le gaz naturel (23%).

Les deux principaux pays consommateurs de pétrole dans le monde, les Etats-Unis et la Chine concentrent ensemble, le tiers (32,6%)¹ de la consommation globale de pétrole. Les Etats-Unis, qui sont le premier pays consommateur sont également devenus les premiers producteurs de pétrole depuis 2014 (devant l'Arabie Saoudite)², grâce à l'essor du pétrole de schiste. Outre les Etats-Unis, les principaux pays producteurs et non membres de l'Organisation des pays exportateurs de pétrole (OPEP) sont la Russie, la Chine et le Canada.

Etant une énergie capitale, le niveau des cours du baril de pétrole constitue un élément déterminant dans l'économie mondiale. Si l'approvisionnement en pétrole est libre sur le marché mondial, il pose néanmoins, aux pays importateurs, des défis d'ordre économique et financier.

Le Togo, à l'instar de ces pays importateurs, subit ainsi, les aléas des marchés internationaux, dont les conséquences se répercutent sur la quantité de pétrole importée et sur le prix final des produits pétroliers (en l'occurrence le super, le gasoil, le pétrole lampant), dans la mesure où le prix d'importation de pétrole constitue un élément central dans la détermination des prix des produits pétroliers finaux.

Il se pose ainsi la question de savoir : **Quels sont les mécanismes internationaux et nationaux qui expliquent les fluctuations des prix finaux (prix à la pompe) des produits pétroliers au Togo ?**

L'objectif du présent article consiste à présenter les différents facteurs qui influencent les cours mondiaux du pétrole et les potentiels effets sur la détermination des prix pétroliers à la pompe au Togo.

¹ Source: BP Statistical Review of World Energy 2016

² L'Arabie saoudite est à l'origine de la création de l'Organisation des Pays Exportateurs de Pétrole (OPEP) en 1960. Regroupant désormais quatorze (14) membres, l'OPEP concentre les 3/4 des réserves pétrolières mondiales.

Ainsi, la présentation des facteurs influençant les cours mondiaux du pétrole brut permettra de mieux comprendre le mécanisme de détermination des prix des produits pétroliers au plan national et d'analyser les implications de la fluctuation de ces prix sur l'économie togolaise.



I. Facteurs influençant les cours du pétrole sur les marchés internationaux

Le prix du baril du pétrole brut est fondé sur une unité traditionnelle du XIX^e siècle, le « baril » qui équivaut à 159 litres. Le niveau mondial de la production de pétrole brut influe sur le prix d'achat. En effet, le niveau de prix auquel s'échange le baril de pétrole brut résulte du mécanisme de l'offre et de la demande. Plus l'offre de pétrole est importante, moins le prix d'achat sur les marchés internationaux est élevé, et vice-versa. De ce fait, **plusieurs facteurs influent sur les prix des cours mondiaux du pétrole**, en l'occurrence :

- **la demande mondiale** : la demande de pétrole dépend essentiellement des besoins énergétiques des pays consommateurs. Ainsi, un pays à forte croissance économique aura tendance à voir sa demande nationale de pétrole augmenter.
- **l'offre mondiale** : l'offre mondiale dépend de la disponibilité des réserves pétrolières et de la rentabilité des activités de prospection et d'extraction de pétrole. Lorsque le prix du pétrole est jugé « trop bas », cela décourage de nouveaux investissements dans la prospection et l'extraction. Ce qui peut avoir une incidence à moyen terme sur la capacité de production de pétrole.
- **la situation géopolitique** : l'instabilité géopolitique et/ou les désaccords entre les grands producteurs de pétrole influencent la production de l'or noir et par conséquent, impacte l'offre mondiale,
- **la valeur du dollar US** : le niveau de la valeur du dollars US reste un facteur de volatilité du prix du baril sur les marchés internationaux, étant la principale monnaie de règlement.

Au cours des dernières décennies, les prix du baril ont oscillés selon les événements mondiaux. En 1973, le « **choc pétrolier** », dû à l'embargo des Etats producteurs du monde arabe contre les pays soutenant Israël a causé la multiplication par quatre, du prix du baril en l'espace d'une année. La **guerre Iran-Irak** en 1980 a provoqué le doublement du prix du baril du pétrole brut. En 2008, la **hausse de la demande de pétrole** par les économies nouvelles (Chine, Inde, Brésil, etc.), conjuguée à la **crise économique mondiale** ont fait grimper le cours du baril de 50% entre janvier et juillet de cette année. En 2014, la **production de pétrole de schiste aux Etats-Unis**, alimenté par la **baisse de la demande de pétrole de la Chine** (conséquence du ralentissement de sa production industrielle) et le **maintien du niveau de production de pétrole des pays de l'OPEP et de la Russie** ont provoqué un accroissement de l'offre mondiale de pétrole et par conséquent, un effondrement des prix du baril qui est passé sous la barre des 30 dollars US en janvier 2016. En 2017, l'**Accord de Vienne (2016) des pays de l'OPEP** pour réduire la production de barils par jour, (ii) la décision des pays non membre de l'OPEP d'en faire autant, (iii) la hausse de la demande de pétrole par la Chine (pour la constitution de stock de sécurité) ont conduit à une rétraction de la production de pétrole et ainsi, à une réduction de l'offre. La conséquence immédiate fut la hausse des prix du baril.

Les pays importateurs de pétrole font partie des premiers acteurs impactés par l'évolution du cours du baril sur les marchés internationaux dans la détermination des prix des produits pétroliers finaux au plan national.

II. Détermination des prix des produits pétroliers au Togo : influence des marchés mondiaux

i) Organe chargé de la détermination des prix à la pompe des produits pétroliers

Le Comité de suivi des fluctuations des prix des produits pétroliers (CSFP-PP), créé par décret N° 2002-029/PR portant création du mécanisme d'ajustement automatique des prix des produits pétroliers est l'organe chargé de la détermination des prix desdits produits à la pompe au Togo.

Par les articles 4, 5 et 11 de son décret de création, il est stipulé que le CSFP-PP, sous la tutelle du ministère en charge du commerce, est chargé de suivre, d'enregistrer et d'analyser les informations relatives aux fluctuations des prix des produits pétroliers importés au Togo et de proposer au Gouvernement, des politiques appropriées de régulation économique dans le secteur du pétrole. A ce titre, le Comité soumet à l'appréciation du Gouvernement, les prix de vente à la pompe des carburants, sur la base du mécanisme d'ajustement automatique qui tient compte de la fluctuation conjuguée du **taux de change du dollar américain** (monnaie de transaction) et du **cours des produits pétroliers sur le marché international**.



ii) Éléments constitutifs du prix à la pompe des produits pétroliers

Le prix à la pompe des produits pétroliers au Togo est régi par une structure des prix qui regroupe l'ensemble des éléments qui constituent ce prix final.

De manière globale, le prix à la pompe des produits pétroliers est constitué de trois (03) éléments principaux : (i) le prix à l'importation, (ii) les éléments de parafiscalité et (iii) les éléments de rémunération des intermédiaires.

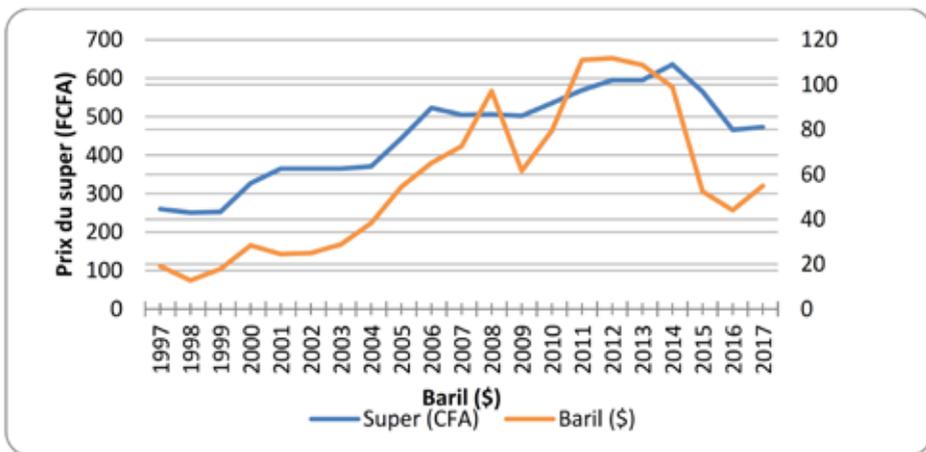
- le prix à l'importation, encore appelé prix d'achat, constitue le coût que l'importateur supporte pour l'achat du pétrole sur la marché international,
- les éléments de parafiscalité regroupent les redevances obligatoires communautaires (CEDEAO, redevances statistiques, etc.) et les taxes perçues pour les services de douane et d'impôts (fonds routiers, TVA sur services, etc.), ainsi que les frais de fonctionnement du mécanisme,
- les éléments de rémunération des intermédiaires regroupent l'ensemble des rémunérations des prestataires (port, stockeurs, sociétés pétrolières, transporteurs, gérants de station de services, etc.).

iii) Effets de l'évolution des marchés mondiaux sur le prix final des produits pétroliers au Togo

Le prix à l'importation du pétrole est la variable indépendante du prix final des produits pétroliers à la pompe. Il fluctue en fonction de l'évolution des cours mondiaux et du taux de change de la monnaie de règlement et par conséquent, impacte les prix à la pompe des produits pétroliers au Togo.

Le graphique ci-dessous illustre l'évolution croisée du baril de pétrole et du prix moyen à la pompe du super sans plomb au Togo, sur la période 1997-2017.

Graphique 1 : Evolution comparative des cours moyens du baril et du prix moyen à la pompe du super 1997-2017



Source : Institut National de la Statistique et des Etudes Economiques (INSEE)

De l'analyse du graphique, il ressort que les évolutions du prix du baril du pétrole sur les marchés internationaux et du prix moyen à la pompe du super au Togo semblent corrélées. En effet, sur la période 1997-2017, l'augmentation des cours du brut sur les marchés internationaux s'est accompagnée d'une hausse du prix moyen du super à la pompe et vice versa.

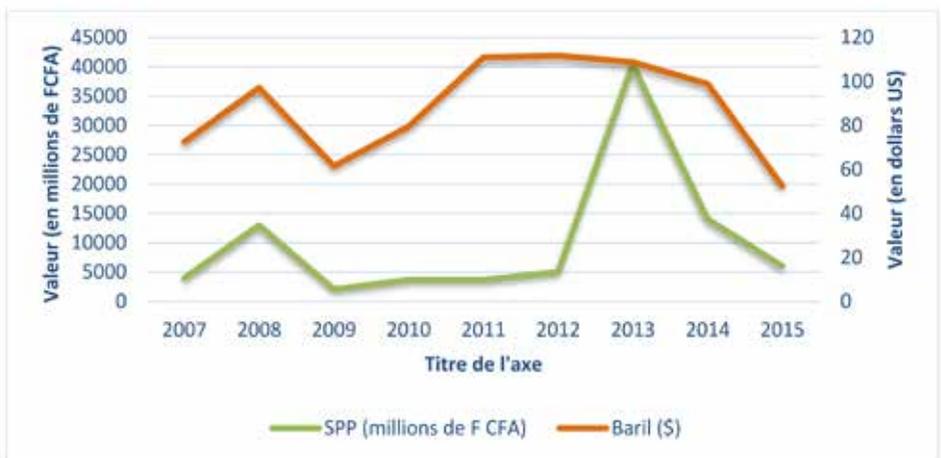
Toutefois, il est observé une relative rigidité de la variation des prix à la pompe, face aux fluctuations des marchés internationaux. Les prix du baril sur les marchés internationaux varient dans une proportion plus grande que les prix à la pompe. A titre illustratif, le graphique indique qu'entre 2000 et 2008, le prix du baril sur les marchés internationaux a augmenté en moyenne de 16,6% par an tandis que, le prix moyen du super à la pompe au Togo n'a cru que de 5,6% par an. Par contre, entre 2014 et 2016, la baisse du prix du baril de 33,2% en moyenne par an, s'est accompagnée d'une réduction moyenne annuelle de 14,4% du prix du super à la pompe.

La rigidité des prix à la pompe s'explique essentiellement par deux raisons :

- la première réside dans le fait que le prix du pétrole brut représente en moyenne, moins de la moitié du prix final du produit à la pompe. Ainsi, une variation du prix du pétrole brut n'engendre pas une variation de la même ampleur du prix à la pompe des produits pétroliers.
- des subventions sont octroyées par l'Etat afin de contenir la hausse des prix des produits pétroliers au Togo.

L'observation du comportement des subventions de l'Etat togolais face à l'évolution des prix des produits pétroliers indique que l'Etat réduit les subventions dans le cas d'une baisse des cours du pétrole sur le marché mondial et l'augmente dans le cas d'une hausse.

Graphique 2 : Evolution comparative du cours du baril et des subventions sur les produits pétroliers (SPP) au Togo 2007-2015



Source : Institut National de la Statistique et des Etudes Economiques (INSEE)

L'analyse du graphique montre ainsi, une corrélation entre les cours du baril et les subventions aux produits pétroliers au Togo. En effet, la hausse du prix du baril se conjugue par un accroissement des subventions des produits pétroliers au niveau national et une réduction de ces subventions en cas de baisse du prix du baril sur les marchés internationaux dans le souci de contenir les prix à la pompe.

Une comparaison des prix des produits pétroliers dans la sous-région indique que les prix desdits produits demeurent relativement inférieurs au Togo.

Le tableau suivant révèle ainsi que le prix du super sans plomb coûte moins cher au Togo qu'en Côte d'Ivoire, au Sénégal et au Burkina-Faso, mais est légèrement supérieur aux prix pratiqués au Bénin.

Tableau : Prix du super à la pompe dans certains pays de la sous-région en octobre 2017

Pays	Prix du litre (en F CFA)
BENIN	485 ³
TOGO	498 ⁴
COTE D'IVOIRE	570 ⁵
SENEGAL	695 ⁶
BURKINA FASO	602 ⁷

Il apparait ainsi que les subventions sur les prix des produits pétroliers au Togo permettent dans une certaine mesure, de contenir leurs prix.

³ Source : Total Bénin au 1^{er} octobre 2017

⁴ Source : Total Togo au 1^{er} octobre 2017

⁵ Source : Total Côte d'Ivoire au 1^{er} octobre 2017

⁶ Source : Total Sénégal au 1^{er} octobre 2017

⁷ Source : Prix en septembre 2017

III. Implications économiques et recommandations

L'évolution du cours du pétrole sur le marché international est facteur de différents éléments, y compris les questions de géopolitique, l'abondance ou non de l'offre de pétrole et l'évolution de la demande de pétrole.

L'effet direct d'une hausse des prix des produits pétroliers serait une **détérioration de la balance commerciale** du fait de la hausse du poids des importations du Togo.

Aussi, la volatilité des prix des produits de première nécessité accompagnant une hausse substantielle des prix des produits pétroliers peut-elle créer une **inflation généralisée**. Ceci se traduirait par une **baisse du pouvoir d'achat des ménages**.

Pour garantir l'accès des produits pétroliers à la population (surtout à sa tranche la plus vulnérable) et limiter l'impact d'une hausse des prix de ces produits sur le prix des autres denrées alimentaires, l'Etat intervient généralement par l'octroi de subventions, avec pour principal objectif d'encadrer et de limiter la hausse des prix des produits pétroliers. Cependant, cette mesure présente des risques. En effet, dans le cas d'une hausse soutenue des cours du pétrole à l'international, deux types de risque sont identifiés : (i) une incidence directe sur les prévisions budgétaires de l'Etat, avec le risque d'accroître le niveau d'endettement du pays si ce dernier se retrouve dans l'obligation de se financer sur les marchés internationaux et (ii) le risque d'entamer la capacité de l'Etat à financer ses projets et programmes de développement.

En outre, du fait de la forte dépendance énergétique de l'économie du Togo aux produits pétroliers, notamment dans les secteurs de l'industrie et de l'agriculture, une envolée des prix pétroliers aurait pour conséquence, une hausse des coûts des consommations intermédiaires. Cela se traduirait par une **hausse des coûts de production** des entreprises qui impacterait de manière négative, la productivité nationale.

Développer des mécanismes autres que les subventions afin de juguler les éventuels effets d'une hausse des prix des produits pétroliers est souhaitable. A ce titre, les possibilités de mise en place d'un **fonds de sécurisation des prix** peuvent être étudiées par les pouvoirs publics. Néanmoins à moyen terme, des efforts accrus devraient être consentis par le pays en vue d'accélérer la **transition énergétique** et d'atteindre un faible niveau de dépendance énergétique de l'économie togolaise aux produits pétroliers.





Centre Autonome d'Études et de Renforcement
des Capacités pour le Développement au Togo

218, Rue N'dagni Tokoin-Wuiti Lomé-TOGO
Tél: (+228) 22 60 88 33 - Fax: (+228) 22 61 88 33
www.caderdt.com

Le Centre autonome d'études et de renforcement des capacités pour le développement au Togo (CADERDT) a été créé en 2010, à l'initiative du Gouvernement togolais, avec l'appui de la Fondation pour le Renforcement des Capacités en Afrique (ACBF).

Le CADERDT a pour objectif principal le renforcement des capacités en matière d'analyse, de formulation et de mise en œuvre des politiques nationales de développement, en vue de promouvoir une croissance économique inclusive et durable. Les principaux bénéficiaires des activités du centre sont :

(I) L'ADMINISTRATION PUBLIQUE, (II) LE SECTEUR PRIVÉ ET (III) LA SOCIÉTÉ CIVILE.

LE CADERDT A POUR MISSIONS DE :

- renforcer l'expertise nationale en matière de formulation, d'analyse et de mise en œuvre des politiques économiques et des programmes de développement,
- mettre à la disposition du Gouvernement et des autres parties prenantes (secteur privé et société civile), des résultats d'une recherche de qualité facilitant la formulation de la politique économique et la prise de décision,
- renforcer la capacité nationale à entreprendre un dialogue le plus large possible sur la politique nationale de développement,
- développer et disséminer les connaissances sur les problèmes de développement économique et social, de manière à faciliter la prise de décision dans le cadre du processus de développement.

LES PRINCIPALES ACTIVITÉS DU CADERDT SONT : (I) LES ÉTUDES ET LA RECHERCHE, (II) LA FORMATION, (III) LE DIALOGUE ET (IV) LE DÉVELOPPEMENT ET LA DISSÉMINATION DES CONNAISSANCES.

Le CADERDT bénéficie pour l'exécution de ses activités d'un financement conjoint de l'ACBF et de l'Etat et, œuvre également à la mobilisation des ressources auprès d'autres partenaires techniques et financiers, sous réserve que ces financements soient en droite ligne avec ses missions et objectifs.

A travers ses différentes expertises, le CADERDT met ses compétences au service du Gouvernement et des partenaires techniques et financiers qui œuvrent sans relâche au développement du Togo.



Centre Autonome d'Études et de Renforcement
des Capacités pour le Développement au Togo

218, Rue N'dagni Tokoin-Wuiti Lomé-TOGO
Tél. (+228) 22 60 88 33 - Fax: (+228) 22 61 88 33 - www.caderdt.com