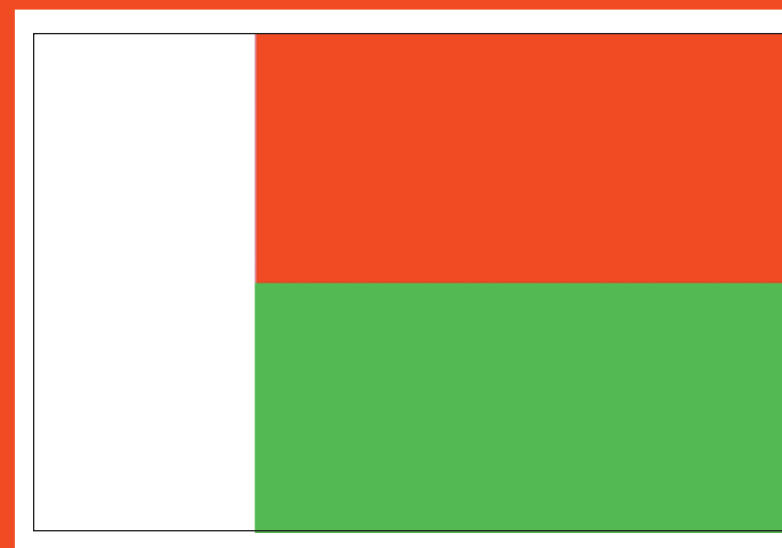


EISA gratefully acknowledges the generous financial support for this project from the Swiss Agency for Development and Cooperation (SDC) and the Swedish International Development Cooperation Agency (SIDA)



EISA ELECTION OBSERVER MISSION REPORT  
MISSION D'OBSERVATION ELECTORALE DE L'EISA

# MADAGASCAR



NATIONAL ASSEMBLY ELECTIONS  
ÉLECTIONS DES DÉPUTÉS DE  
L'ASSEMBLÉE NATIONALE

23 SEPTEMBER 2007



Order from: [publications@eisa.org.za](mailto:publications@eisa.org.za)



EISA  
ELECTION OBSERVER  
MISSION REPORT

---

MADAGASCAR  
NATIONAL ASSEMBLY ELECTIONS

23 SEPTEMBER 2007



EISA  
ELECTION OBSERVER  
MISSION REPORT

---

MADAGASCAR  
NATIONAL ASSEMBLY ELECTIONS

23 SEPTEMBER 2007



2008

Published by EISA  
14 Park Rd, Richmond  
Johannesburg  
South Africa

P O Box 740  
Auckland Park  
2006  
South Africa  
Tel: 27 11 482 5495  
Fax: 27 11 482 6163  
Email: [eisa@eisa.org.za](mailto:eisa@eisa.org.za)  
[www.eisa.org.za](http://www.eisa.org.za)

ISBN: 978-1-920095-81-9

© EISA 2008

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, stored in a retrieval system, or transmitted in any form or by any means, electronic, mechanical, photocopying, recording or otherwise, without the prior permission of EISA.

First published 2008

EISA strives for excellence in the promotion of credible elections, participatory democracy, human rights culture, and the strengthening of governance institutions for the consolidation of democracy in Africa.

EISA Election Observer Mission Report, No. 27

# CONTENTS

<b>List of Acronyms</b>	<b>vi</b>
<b>Executive Summary</b>	<b>vii</b>
<b>Acknowledgements</b>	<b>ix</b>
<b>1. Historical Overview</b>	<b>1</b>
1.1. Overview of political history	1
1.2. The 2002 parliamentary elections	4
1.3. The 2006 presidential elections	5
1.4. The constitutional referendum of April 2007	6
<b>2. The electoral framework</b>	<b>8</b>
2.1. Constitutional and legal framework	8
2.2. Election management and administration	10
<b>3. The pre-election phase</b>	<b>12</b>
3.1. Voter registration	12
3.2. Delimitation of Constituencies and allocation of seats	14
3.3. The election date	15
3.4. Selection and nomination of candidates	16
3.5. Civic education and voter information	17
3.6. The electoral campaign	18
3.7. Media coverage of the electoral process	19
3.8. Party agents and observers	20
<b>4. The voting day</b>	<b>22</b>
4.1. Polling stations	22
4.2. Opening of polling stations and distribution of election materials	23
4.3. Ballot papers	24
4.4. The voting process	25
4.5. Secrecy of the poll	26
4.6. Closing of polling stations	26
4.7. Polling officials	27
4.8. Security personnel	27
4.9. Counting	27
<b>5. The post-election phase</b>	<b>29</b>
5.1. Collection and compilation of results	29
5.2. Voter turnout	29
5.3. Results of the 2007 parliamentary elections	30
<b>6. Conclusions and Recommendations</b>	<b>31</b>
<b>7. Appendices</b>	
7.1. Appendix 1: The EISA Technical Team's Terms of Reference	33
7.2. Appendix 2: Composition of the EISA Technical Team	35
7.3. Appendix 3: Allocation of seats per Constituency and Regions	35

## Acronyms

AKFM-F	<i>Faction du Renouveau du Parti du Congrès pour l'Indépendance de Madagascar</i>
AREMA	Vanguard for the Malagasy Revolution ( <i>Andry sy Riana Enti-Manavotra an'i Madagasikara</i> )
AU	African Union
AVI	Judged by One's Work ( <i>Ny Asa Vita no Ifampitsanara</i> )
CNOE-KMF	<i>Comité National pour l'Observation des Elections</i>
CNE	Conseil National Electoral
CSDDM	<i>Comité de Soutien à la Démocratie et au Développement à Madagascar</i>
CSO	Civil society organisation
ECF	Electoral Commissions Forum of SADC countries
FFKM	Malagasy Christian Council of Churches
GDAR-Iloafo	<i>Groupe d'Action et Réflexion pour le Développement de Madagascar-Iloafo</i>
HCC	High Constitutional Court – <i>Haute Cour Constitutionnelle</i>
HVR	<i>Forces Vives Rasalama</i>
IFES	International Foundation for Electoral Systems
Leader–Fanilo	<i>Libéralisme Economique et Action Démocratique pour la Reconstruction Nationale</i>
MDC	<i>Mouvement Démocrate Chrétien</i>
MIRA	Ministry of Interior and Administrative Reform
MFM	Movement for the Progress of Madagascar ( <i>Mpitolona ho amin'ny Fandrosoan'i Madagasikara</i> )
Monima	<i>Mouvement National pour l'Indépendance de Madagascar</i>
NDI	National Democratic Institute for International Affairs
NGO	Non-governmental organisation
OAU	Organisation of African Unity
PEMMO	Principles for Election Management, Monitoring and Observation in the SADC Region
PRM	<i>Parti Républicain de Madagascar</i>
RDMM	<i>Rassemblement pour les Démocrates des Musulmans de Madagascar</i>
PSD	<i>Parti Social Démocratique</i>
RPSD	<i>Rassemblement du Parti Social-Démocratique</i>
SADC	Southern African Development Community
SDC	Swiss Agency for Development and Cooperation
TIM	I love Madagascar ( <i>Tiako-i-Madagasikara</i> )
UN	United Nations
UNDP	United Nations Development Programme
UNOPS	United Nations Office for Project Services

---

## EXECUTIVE SUMMARY

---

Following an invitation extended by the Government of Madagascar and the *Conseil National Electoral* (CNE), EISA deployed a technical team to observe the parliamentary elections of 23 September 2007 in Madagascar. The deployment of the team was in line with EISA's vision of promoting credible elections and democratic governance in Africa. This report outlines the technical team's assessment, findings and analysis of the electoral process. The report covers all the phases: the pre-polling, polling, counting and post-election phases, including the proclamation of the results.

EISA's technical team was essentially composed of EISA staff and included one Mauritian delegate from the Electoral Support Network of the Southern African Development Community (SADC). The team was coordinated by Mr Martinho Chachua, Manager of EISA's Elections and Political Processes Department (EPP).

The technical team's assessment of the 2007 parliamentary elections in Madagascar is based on the Principles for Election Management, Monitoring and Observation in the SADC region (PEMMO), a set of benchmarks against which an election can be measured to assess whether it is free and fair. PEMMO was developed by EISA in partnership with the Electoral Commissions Forum (ECF) of SADC countries, which comprises all the election management bodies in the region. These principles are the result of extensive research and region-wide consultations with electoral stakeholders, in particular electoral management bodies and civil society organisations (CSOs) that operate in the election field.

Upon their arrival in Antananarivo, the EISA team met with a range of key stakeholders to discuss critical issues related to the electoral process in Madagascar, as well as the level of preparedness ahead of the polling day.

This report sums up the main observations, findings and conclusions of the EISA team and makes appropriate recommendations to the relevant stakeholders in Madagascar for further improvements. The report will be shared with all electoral stakeholders on the island, including the



government, CNE and political parties, as well as CSOs. In addition, EISA will disseminate the findings of the mission among government authorities, election management bodies and CSOs across the SADC region and the African continent so that lessons can be drawn from the Malagasy experience.

## ACKNOWLEDGEMENTS

---

The EISA technical team deployed in Madagascar to observe the 2007 parliamentary elections was made possible through the support and collaboration of a host of people and institutions. EISA is grateful to all those who, in one way or another, contributed to the achievement of its mission's objectives.

In particular, EISA would like to convey special thanks to both the Ministry of Interior and Administrative Reform and the *Conseil National Electoral* for the invitation to observe the electoral process in the country. The EISA team is grateful to Government authorities, leaders of political parties and CSOs, as well as individuals who agreed to meet and brief its members on the political context in which the parliamentary elections took place in Madagascar.

The EISA team is indebted to the people of Madagascar, not only for their hospitality and support but also for their enthusiasm in sharing their opinions and views with EISA's delegates on the electoral process.

EISA expresses its gratitude to the Swiss Agency for Development and Cooperation in Pretoria (South Africa) and the Swedish International Development Cooperation Agency for their generous financial support, which enabled the organisation to deploy a team to observe these elections.

EISA's Department of Elections and Political Processes had overall responsibility for the deployment and running of the team. We would like to acknowledge the outstanding and professional contribution of all members of the team for the successful implementation of the assignment. Likewise, the team is appreciative of the role played by Mr Dieudonné Tshiyoyo, Senior Programme Officer in the department, in compiling this report.



# 1

# Historical Overview



- Overview of political history
- The 2002 parliamentary elections
- The 2006 presidential elections
- The constitutional referendum of April 2007

With 587 040 km<sup>2</sup>, Madagascar is the world's fourth largest island after Greenland, New Guinea and Borneo. The country is situated at a strategic location off the eastern coast of the African mainland, along the Mozambique Channel. Madagascar's population is estimated at 18 595 469 (as at July 2006) and is made up of approximately 18 ethno-linguistic groups predominantly of mixed Asian and African origin. Asian features are most predominant among people, commonly referred to as the *Merina*, who live in the central highlands, whereas the coastal populace, referred to as *Côtiers*, is of more African origin.

The Malagasy language is of Malayo-Polynesian origin and is generally spoken throughout the island. French is spoken among the educated population of this former French colony.

## **I.1. OVERVIEW OF POLITICAL HISTORY**

Formerly an independent kingdom, Madagascar became a French colony in 1896 when the Merina monarchy was abolished by military force. Earlier, the British had agreed to the imposition of a French protectorate over Madagascar in 1885 in return for control over Zanzibar, which is now part of the United Republic of Tanzania, and as part of an overall definition of spheres of influence in the area.

After France fell to the Germans during World War II, the Vichy government administered Madagascar. In 1942 British troops occupied the strategic island to prevent its seizure by Japan. The island was returned to France by the

United Kingdom in 1943. The Malagasy Republic was proclaimed on 14 October 1958 as an autonomous state within the French Community. A period of provisional government ended with the adoption of a Constitution in 1959 and complete independence on 26 June 1960.

Madagascar's first president, Philibert Tsiranana, was elected when his Social Democratic Party gained power at independence in 1960. There followed a long period of political stability and development, and Tsiranana was re-elected without opposition in March 1972. However, he resigned only two months later in response to massive anti-government demonstrations. The unrest continued, and Tsiranana's successor, General Gabriel Ramanantsoa, resigned on 5 February 1975, handing over executive power to Lieutenant Colonel Richard Ratsimandrava, who was assassinated six days later. A provisional military directorate then ruled until a new government was formed in June 1975, under Didier Ratsiraka.

During the subsequent 16 years of Ratsiraka's rule, Madagascar continued under a government committed to revolutionary socialism based on the 1975 Constitution, which established a highly centralised state. National elections in 1982 and 1989 returned Ratsiraka for second and third seven-year presidential terms. For much of this period, only limited and restrained political opposition was tolerated, with no direct criticism of the president permitted in the media.

With an easing of restrictions on political expression beginning in the late 1980s, the Ratsiraka regime came under increased pressure to make fundamental political changes. As a consequence, Ratsiraka instituted some reforms, such as the abolition of press censorship in 1989 and the restoration of the multiparty system in 1990. In response to largely peaceful mass demonstrations and crippling general strikes, Ratsiraka replaced his prime minister in August 1991, but suffered an irreparable setback soon thereafter when his troops fired on peaceful demonstrators marching towards the presidential palace, killing more than 30.

In an increasingly weakened position, Ratsiraka acceded to negotiations on the formation of a transitional government. The resulting 'Panorama Convention' of 31 October 1991 stripped Ratsiraka of nearly all of his powers,

---

created interim institutions, and set an 18-month timetable for completing a transition to a new form of constitutional government. The High Constitutional Court (*Haute Cour Constitutionnelle*, HCC) was retained as the ultimate judicial arbiter of the process.

In March 1992, a widely representative National Forum organised by the Malagasy Christian Council of Churches (FFKM) drafted a new Constitution which was put to a nationwide referendum in August 1992 and approved by a wide margin. Presidential elections were held on 25 November 1992 after the HCC had ruled against the opposition's demand that Ratsiraka be barred from standing as a candidate. With no candidate able to secure an outright majority, a second round of the presidential elections was held in February 1993, with opposition leader Albert Zafy defeating Ratsiraka.

After Zafy's impeachment by the National Assembly in 1996 and the short presidency of Norbert Ratsirahonana, the 1997 elections once again pitted Zafy against Ratsiraka, with Ratsiraka this time emerging victorious. A National Assembly dominated by members of Ratsiraka's political party, Vanguard for the Malagasy Revolution (*Andry sy Riana Enti-Manavotra an'i Madagasikara*, or Arema), subsequently passed the 1998 Constitution, which considerably strengthened the presidency.

The presidential elections held on 16 December 2001 resulted in a dispute with the then main opposition candidate, Marc Ravalomanana, claiming an outright victory over the incumbent Ratsiraka. This electoral stand-off led to months of public strikes and mass protests in the capital and around the country, nearly causing the secession of half of the country. The second round of the presidential election between Ravalomanana and Ratsiraka was twice postponed and eventually cancelled. Ravalomanana proclaimed his victory and held an inauguration ceremony on 22 February 2002 and with the island pushed to the brink of civil war, Ratsiraka declared a state of emergency. Amid growing political and national instability, both Ravalomanana and Ratsiraka agreed to a recount of the December 2001 poll. A newly reconstituted HCC officially released the results of the recount on 29 April 2002 in which Ravalomanana won the polls with 51.46 percent of the vote. The recount further indicated that of 10 259 polling stations, discrepancies had occurred at 6 236.

Ravalomanana was inaugurated for a second time on 5 May 2002. But it was not until July 2002 that he gained full control of the country, after Ratsiraka and several of his prominent supporters fled the island to seek asylum in France. This ultimately ended the seven-month political standoff.

## 1.2. THE 2002 PARLIAMENTARY ELECTIONS

On 15 December 2002 Madagascar held parliamentary elections in which Ravalomanana's party, *Tiako I Madagasikara* (TIM), won a landslide victory with a voter turnout estimated at 67.9%. In fact, TIM won 103 of the 160 seats in the National Assembly in elections which were generally regarded as a test of popular support for the president after the 2001 crisis. It is worth mentioning that the Parliament was dissolved on 17 October 2002, ahead of the elections.

The results of the 2002 National Assembly elections in Madagascar can be summarised as follows:

**Table 1**  
**Summary of the Results of the 2002 National Assembly Elections in Madagascar**

Political Parties	Seats
I Love Madagascar ( <i>Tiako I Madagasikara</i> )	103
National Union ( <i>Firaisankinam-Pirenena</i> )	22
Pillar and Structure for the Salvation of Madagascar	3
Economic Liberalism and Democratic Action for National Recovery ( <i>Leader-Fanilo</i> )	2
Rebirth of the Social Democratic Party ( <i>Rénaissance du Parti Social-Démocratique</i> )	5
Toamasina Tonga Saina	2
United Popular Forces ( <i>Herim-Bahoaka Mitambatra</i> )	1
Independent Candidates	22
Total seats National Assembly	160

Source: List of Members of the National Assembly elected in 2002, High Constitutional Court of Madagascar.

### 1.3. THE 2006 PRESIDENTIAL ELECTIONS

The presidential elections held on Sunday 3 December 2006 took place in a relatively peaceful environment, with minimal security incidents, despite fears following the boycott ordered by some opposition parties. There were no reports of violence or disturbances reminiscent of the 2001–2002 crisis.

The incumbent Ravalomanana was re-elected for a second term, with 54.8% of the total vote. According to the Ministry of Interior and Administrative Reform (Mira), the overall participation of voters in the polling amounted to 61.45% of the country's registered 7.3 million voters. The opposition leader Jean Lahiniriko was second with 11.68%, while Roland Ratsiraka came third with 10.09%. Ravalomanana was sworn in for his second five-term on 19 January 2007, after confirmation of the final results by the HCC.

The final results of the 2006 presidential elections in Madagascar can be summarised as follows:

**Table 2**  
**Summary of the Results of the 2006 Presidential Elections**

Candidate	Number of Votes	% of Votes
Marc Ravalomanana	2 435 199	54.79
Jean Lahiniriko	517 994	11.65
Iarovana Roland Ratsiraka	450 717	10.14
Herizo Jossicher Razafimahaleo	401 473	9.03
Norbert Lala Ratsirahonana	187 552	4.22
Ny Hasina Andriamanjato	185 624	4.18
Razafindrabe Elia Ravelomanantsoa	113 897	2.56
Pety Rakotoniaina	74 566	1.68
Jules Randrianjoary	33 463	0.75
Daniel Rajakoba	28 363	0.64
Rakotonirina Manandafy	14 712	0.33
Philippe Madiomanana Tsiranana	1 128	0.03
Ferdinand Razakarimanana	41	0.00
Roindefo Zafitsimivalo Monja	21	0.00

Source: High Constitutional Court of Madagascar, 2006.



#### **1.4. THE CONSTITUTIONAL REFERENDUM OF APRIL 2007**

A constitutional referendum was held in Madagascar on 4 April 2007. The proposed changes, which the Malagasy electorate was called to endorse or reject, included:

- Expansion of powers and authority of the president to amend laws during a state of emergency without parliamentary approval;
- Redefinition of the country's administrative divisions by replacing the six autonomous provinces with 22 regions within the provinces, a change reportedly intended to facilitate regional development;
- Adoption of English as the third official language, in addition to French and Malagasy;
- Removal of the term 'secular state' from the Constitution.

It was evident that Ravalomanana intended to consolidate his power and authority through the constitutional referendum after his re-election in December 2006. As a result, opposition parties campaigned vigorously against the proposed changes, claiming that the increased powers of the presidency would lead Madagascar down the path of dictatorship. However, for the president's followers and allies, the proposed changes were crucial to speed up the development of the country through decentralisation of the administration as well as transferring responsibilities to local structures of the government.

Slightly over 75% of the Malagasy people approved the constitutional amendment, while 24.62% voted against it. The voter turnout was estimated at 43.72%. In addition to the 3 161 449 valid votes, there were 65 723 invalid votes representing 2.04% of the total. The new Constitution entered into force on 27 April 2007.

The results of the 2007 constitutional referendum can be summarised as follows:

**Table 3**  
**Results of the 2007 Constitutional Referendum in Madagascar**

Provinces	YES		NO	
	Votes	%	Votes	%
Antananarivo	851 227	76.78	257 366	23.22
Antsiranana	117 982	55.84	93 308	44.16
Fianararsoa	427 231	75.10	141 672	24.90
Mahajanga	293 597	80.33	71 900	19.67
Toamasina	316 249	67.93	149 310	32.07
Toliara	376 948	85.36	64 659	14.64
<b>Total</b>	<b>2 383 234</b>	<b>75.38</b>	<b>778 215</b>	<b>24.62</b>

Source: MIRA Madagascar, 2007.

# 2

## Constitutional and Legal Framework



- Constitutional and legal framework
- Election management and administration

### 2.1. CONSTITUTIONAL AND LEGAL FRAMEWORK

The legal framework that governed the organisation and management of the 2007 National Assembly elections in Madagascar consisted of the Constitution approved in the April 2007 referendum and a range of laws and regulations. These laws and regulations include:

- The Electoral Law;
- The Organic Law n° 2002-004 related to the election of members of the National Assembly;
- Decree n° 2007-721 on the allocation of seats in the National Assembly and the delimitation of constituencies; and
- Decree n° 2007-722 setting the election date.

According to the revised Constitution, Madagascar is divided into 22 regions, the highest level under the central government following the dissolution of the former six autonomous provinces. Political power is distributed at four levels: the Presidency, the National Assembly, the Senate and local and regional authorities.

The principal institutions of the Republic of Madagascar are a Presidency, a bicameral Parliament (National Assembly and Senate), a Prime Ministry and Cabinet, and an independent judiciary. The president is elected by direct universal suffrage for a five-year term, renewable twice. A prime minister and Council of Ministers carry out the day-to-day management of government. The president appoints the prime minister. The prime minister and

members of Parliament initiate legislation and the government executes it. The president can dissolve the National Assembly. For its part, the National Assembly can pass a motion of censure and require the prime minister and Council of Ministers to step down. The HCC approves the constitutionality of new laws.

The Parliament of Madagascar has two chambers, the National Assembly and the Senate. The National Assembly (*Antenimieram-Pirenena/Assemblée Nationale*) consists of 127 members elected for a five-year term in single-member and two-member constituencies. The total number of seats in the National Assembly was decreased from 160 to 127 by a presidential decree. The country is divided into 119 constituencies. In single-member constituencies, the seat is filled by the candidate with the highest number of votes, whereas in two-member constituencies, the two candidates belonging to the list which garners the highest number of favourable votes are seated in the National Assembly.

The current Senate consists of 90 senators, of whom:

- Sixty members (two-thirds) are elected by indirect vote by an electoral college composed of provincial councillors, elected by direct universal suffrage, and mayors of the provinces. Each of the six autonomous provinces is represented by ten senators;
- Thirty members (one-third) are appointed by the president to represent economic, social, cultural, and religious groups and on the basis of their individual profile and experience.

According to the April 2007 Constitution, members of the Senate will now be elected in the 22 regions that have replaced the six autonomous provinces. The term of office for the Senate has been reduced from six to five years. The Constitution does not specify the number and exact composition of the Senate, but stipulates that the upper house of Parliament will be composed of an equal number of elected members from each region and members appointed by the president. The composition and modalities of election will be determined by the National Assembly.

On the whole, the EISA technical mission found that the Constitution of Madagascar and other relevant regulations are generally conducive to the

conduct of democratic elections in the country and conform, to a large extent, to the recommendations made in PEMMO. Not only do they guarantee fundamental freedoms and human rights but they also promote universally acclaimed principles and values for credible elections. In particular, the mission noted that the constitutional and legal framework:

- Guarantees fundamental freedoms and human rights and promotes good governance;
- Makes provision for a review of the Constitution in keeping with the principles of democratic practice;
- Provides clearly the type of electoral system to be used for each set of elections;
- Provides for the regular holding of elections.

However, the mission was of the view that there are some crucial areas in the electoral framework currently in force in Madagascar that could be reviewed and reformed in order to enhance and further build confidence in the electoral process. These areas include the adoption of a single ballot system and the establishment of an independent electoral management body with effective powers to conduct elections impartially and professionally.

## **2.2. ELECTION MANAGEMENT AND ADMINISTRATION**

The responsibilities for the conduct, management and oversight of electoral processes in Madagascar are shared among three governmental institutions, namely the Ministry of Interior and Administrative Reform (Mira), the National Electoral Council (CNE) and the HCC.

The overall responsibility for organising elections in Madagascar lies with the Government, through the Mira. As a consequence, the conduct of the electoral process is inseparable from the system of territorial administration.

The CNE is tasked with the supervision and oversight of the electoral process, while the HCC is responsible for the final verification and announcement of results. The CNE is composed of seven members selected on the basis of their competency and experience in the area of elections. These include:

- One member appointed by the president;
- A mediator;
- A member appointed by the Mira;
- A member representing the national Council of Lawyers;
- A member representing the national Council of Journalists;
- A member appointed by the first president of the Supreme Court;
- A member appointed by the national prosecutor of the Supreme Court.

In its interactions with local stakeholders, especially from opposition parties and candidates, the team observed that the close involvement of the government in the conduct of elections has generated a controversy about the neutrality and impartiality of the electoral authorities. A large number of political parties, Civil Society Organisations (CSOs) and the donor community expressed the belief that the Mira is subject to undue political influence, which compromises its independence, legitimacy and credibility.

There were also complaints about the appointment procedures and tenure of members of the bodies involved in the running of elections in Madagascar. Other criticisms included the common perception of the limited independence, inadequate resources and the overlapping of mandates of these structures.

# 3

## The Pre-Election Phase

---



- Voter registration
- Delimitation of Constituencies and allocation of seats
- The election date
- Selection and nomination of candidates
- Civic education and voter information
- The electoral campaign
- Media coverage of the electoral process
- Party agents and observers

### 3.1. VOTER REGISTRATION

The purpose of voter registration is to identify people who are eligible to cast a ballot on election day. According to relevant laws and regulations in Madagascar, the Mira is responsible for undertaking voter registration and compiling the national voters' roll. The voters' roll in Madagascar is generally revised on an annual basis, from 1 December to 31 January of the following year.

Both the Constitution and the Electoral Code define the requirements for electoral franchise and voter registration in Madagascar. Every Malagasy citizen who is 18 years old and above is entitled to register and participate in the electoral process. Registration for elections is a voluntary exercise and those willing to register must be in possession of a valid identity card.

The Mira has computerised the Madagascar voters' lists since the 2006 presidential elections. These lists were reviewed for the April 2007 referendum on the Constitution. The registration process for the 2007 parliamentary elections was completed on 18 September 2007. Figures released by the Mira suggested that a total of 7 466 164 voters were registered, representing an increase of 1.49% compared to the total number of registered voters during the April 2007 constitutional referendum.

**Table 4**  
**Registered Voters for the 2007 National Assembly Elections**

<b>Regions</b>	<b>4 April 2007</b>	<b>18 September 2007</b>	<b>Variance</b>
Analamanga	1 461 661	1 499 261	37 600
Itasy	283 376	280 685	-2 691
Bongolava	159 418	160 347	929
Vakinankaratra	655 490	672 313	16 823
Diana	249 504	250 310	806
Sava	310 013	319 290	9 277
Atsinanana	455 193	457 911	2 718
Analanjirofo	342 745	346 887	4 142
Alaotra Mangoro	383 419	389 062	5 643
Haute Matsiatra	422 349	426 974	4 625
Amoron'i Mania	239 090	241 188	2 098
Ihorombe	85 526	88 321	2 795
Atsimo Atsinanana	207 652	207 182	-470
Vatovavy Fitovinany	376 878	416 985	40 107
Atsimo Andrefana	380 737	393 208	12 471
Menabe	176 509	180 144	3 635
Anosy	179 124	184 144	5 020
Androy	159 255	163 425	4 170
Boeny	274 751	287 210	12 459
Sofia	365 994	310 037	-55 957
Melaky	90 318	93 033	2 715
Betsiboka	95 527	98 247	2 720
<b>Total registered voters</b>	<b>7 354 529</b>	<b>7 466 164</b>	<b>111 635</b>

Source: Mira Revised Electoral Lists of Madagascar, July 2007.



### **3.2. DELIMITATION OF CONSTITUENCIES AND ALLOCATION OF SEATS**

The delimitation of constituencies or electoral districts is generally guided by objective factors such as population density, the ease of transport and communication, geographical features, existing patterns of human settlement, financial viability and administrative capacity and financial and administrative consequences of boundary determination, as well as community interests.

In compliance with Article 69 of the Constitution, a presidential decree confirmed the delimitation of constituencies and the allocation of seats for the National Assembly. The decree established that the country would be divided into 119 constituencies for the National Assembly elections and specified the allocation of seats in each constituency. The total number of 127 MPs would be distributed as follows:

- Two (2) seats for six constituencies in Antananarivo (Districts I to IV), for Toamasina II and for Toliara II;
- One (1) seat for each of the remaining constituencies throughout the country.

The mission noted that the allocation of seats was undertaken without any clear or defined criteria. The distribution of seats is generally handled on the basis of population size. The guiding principle is to ensure that every person's vote carries the same political weight. One of the main complaints from the opposition parties has been that the president and his government have eroded the principle of 'one person, one vote' in allocating only one seat to constituencies that have traditionally demonstrated strong support for opposition parties, despite the large size of their populations. The allotment of seats for the constituencies of Antananarivo II and III, which have two seats each for a population of respectively 136 001 and 191 506, is obviously a case of disproportion compared to single-member constituencies such as Vohibato (Haute Matsiatra) and Mananjary (Vatovavy-Fitovinany), with populations estimated at respectively 527 144 and 702 256.

In the Toamasina region, the discrepancy between Tamatave I and Tamatave II is such that the number of voters in the constituency with two seats (Tamatave II) is half that of Tamatave I, which has been allotted only one seat.

It is clear that the allocation of seats was decided regardless of the relative population or size of each constituency. There were persistent allegations that the disproportionate representation was aimed at reducing the political weight of constituencies regarded as strongholds of opposition parties. Details of seat distribution can be found in Appendix 3.

### **3.3. THE ELECTION DATE**

One of the critical issues raised throughout the process of the 2007 National Assembly elections in Madagascar was the setting of the election date on 23 September 2007.

According to Organic Law n° 2002-004 of 26 September 2002 pertaining to the election of members of the National Assembly, the term of the National Assembly expires on the first Tuesday of May of the fifth year following its election, counting from the date of the first sitting. As a result the term of the outgoing National Assembly would have expired on 6 May 2008. However, Articles 58 and 98 of the Constitution provide that in the interest of the nation, the president may dissolve the National Assembly for any reason he believes sufficient.

President Marc Ravalomanana first disclosed his intention to dissolve the National Assembly on 20 July 2007 while in Toliara, where he announced that the National Assembly would be disbanded before the end of its legal term in May 2008. Using his constitutional powers thereafter, Ravalomanana issued a decree on 24 July 2007 dissolving the National Assembly with effect from 26 July 2007. Subsequently, a decree signed by the prime minister on 25 July 2007 called for snap elections to take place on 23 September 2007.

In his letter to the HCC, the president provided two reasons for the early termination of the mandate of the National Assembly, namely:

- The need to align the institution to the new constitutional setting *inter alia* the replacement of provinces by regions;
- The creation of a new national momentum conducive to the implementation of the presidential socio-economic programme, the Madagascar Action Plan (MAP).

The announcement of snap elections was made barely three months after the constitutional referendum consolidated the president's powers. That is why opposition political parties and CSOs, as well as Malagasy political analysts, that the mission met argued that the real reason behind the snap elections was internal disagreements within the presidential majority in Parliament.

According to this view, the call for early elections was meant to pre-empt a potential motion of no confidence against the president. In fact, there were persistent rumours that a dissident group from among his previous supporters, the *Cercle de réflexion sur 'Tanindrazantsika i Madagasikara'* (CRTIM), whose prominent members had resigned from the TIM parliamentary group, would challenge the president. This view must be understood in the context of a broader concern that the new Constitution concentrates power in the hands of the president through, among other provisions, replacing autonomous provinces by regions, reducing the number of deputies and confining deputies to the representation of their constituencies, as well as limiting their privileges and immunity.

The mission had the impression that there was a growing fear that the 2007 constitutional review was a potential setback in the democratisation process of Madagascar as the critical pillars of checks and balances were believed to have been weakened.

While the mission is not aware of any unconstitutional act in this process, it believes that these fears warrant a call for serious reflection on the general constitutional engineering and electoral politics in the country.

### **3.4. SELECTION AND NOMINATION OF CANDIDATES**

Intra-party democracy is a vital aspect of democracy. It shows party leaders' commitment to deepening and strengthening democracy. Experience shows that the selection of candidates at party level is not always conducted in a democratic manner.

The Constitution and all other relevant regulations determine the requirements that a candidate must fulfil in order to stand in a parliamentary election in Madagascar. A person shall meet the following qualifications:

- Malagasy citizen;
- Residing in the country;
- Duly registered on the electoral list in one of the constituencies;
- At least 21 years old on the election day; and
- Enjoying full political and civil rights.

According to the election calendar, candidates had to submit their applications by 14 August 2007. It was only after this process that the HCC released the official list of candidates for the 2007 National Assembly elections on 23 August 2007. A total of 1 542 candidates were validated, with the ruling TIM being the only party with candidates in all 119 constituencies throughout the country. The reduction of seats from 160 to 127 increased competition. Of the TIM candidates, only approximately a fifth of the deputies from the dissolved National Assembly were nominated. Most of the TIM candidates were young and new figures in the political arena. As a result, a significant number of disgruntled former TIM MPs who did not make it through the party nomination process chose to run as independent candidates.

As for opposition parties, there was agreement that they would run under a joint platform in some constituencies. This was possible in some constituencies where opposition parties were able to nominate a single candidate. But in most cases, there was no consensus and candidates ran for their respective parties.

### **3.5. CIVIC EDUCATION AND VOTER INFORMATION**

It was the responsibility of both the Mira and the CNE to disseminate the new Constitution and all other regulations pertaining to the 2007 National Assembly elections. In this respect, the CNE collaborated closely with a number of local CSOs in implementing civic education and electoral information programmes. Organisations such as the *Comité National pour l'Observation des Elections* (CNOE) were also very active in familiarising the electorate with the new constitutional provisions and encouraging voters to participate in the elections. The most efficient civic education programmes were a result of initiatives undertaken by faith-based organisations. These endeavoured to inform the voters systematically on when, where and how to vote. The mission learnt that most of the projects were stranded due to lack of financial and material resources.

A number of methods were used to sensitise and mobilise the electorate for its effective participation in the process. These included the production of popular songs which were widely broadcast on TV and radio before and during the elections, as well as the dissemination of voter education and information through radio talk shows, television programmes, flyers distributed in public places and local community meetings.

### **3.6. THE ELECTORAL CAMPAIGN**

Chapter II of the Electoral Code of 3 October 2002 deals with provisions related to the electoral campaign in Madagascar. The duration of the campaign for each election is determined by decree issued by the Cabinet. For the 2007 National Assembly elections, the prime minister issued decree No 2007-724 of 27 July 2007 establishing the conditions of application of the Electoral Code. Section 5 of the decree provides that the electoral campaign would commence at 07h00 on 8 September and end at 07h00 on 22 September 2007.

The main features of the campaigning were public rallies, marches and door-to-door canvassing. Other methods included motorcades and party-sponsored concerts or public performance. EISA mission teams were able to attend some public rallies in the last four days of the campaign held by different political parties and candidates in Antananarivo and Tamatave.

The mission noted with satisfaction that the electoral campaign was generally violence-free. However, although the mission could not confirm this, it received information from opposition political parties, CSOs and various analysts that civil servants, particularly teachers, nurses and chiefs of *fokontany* (administrative communes), were being pressured to support the ruling party candidates.

The mission also noted that the campaign was overwhelmingly dominated by TIM candidates, a fact that seems to corroborate the generally held view that the party had generous resources compared to other fellow contestants. Many countries provide for the public funding of political parties for election purposes. This is justified in terms of the need to level the playing field and strengthen the democratic process. However, public funding of political parties or independent candidates is not provided for in Madagascar. In view

of the belief by opposition political parties that the ruling party used public resources to campaign, it is important that the electoral stakeholders in Madagascar consider putting in place clear regulations on access to public finances and overall funding of political parties, including disclosure of campaign income and expenditure, to further fairness of the electoral process.

Section 11 of the 2007 National Elections Campaign Decree provides that the CNE would allocate time slots in the public media (radio and television) at both national and local levels to allow candidates to broadcast campaign messages. The mission found that the time allocated (two minutes per candidate on a daily basis) was too short to cater for the campaign needs of candidates. While the mission understands that candidates had an option of additional paid advertisement, this favoured well-resourced political parties and candidates.

### **3.7. MEDIA COVERAGE OF THE ELECTORAL PROCESS**

A free public press is a crucial component of any democracy. Fair and equitable access to public media is a key principle governing democratic elections around the world. During the electoral campaign, the media is an essential tool meant to provide voters with impartial and credible information about competing candidates and political parties. However, the role of the media in general, and with regard to elections, has always been one of the most contentious.

The Constitution of Madagascar guarantees freedom of the press and stipulates that the exercise of this freedom cannot be subjected to restrictions, except to ensure the safeguarding of law and public order, and respect for citizens' rights. Article 41 of the Electoral Code provides for equitable access to media. The CNE is responsible for the allocation of airtime to candidates and parties during the electoral campaign and plays an oversight role in order to prevent partisanship by the state-owned media. The mission noted that the relevant legal provisions do not necessarily apply to privately owned media.

In general, the government in Madagascar respects freedom of speech, even though in practice it dominates the media. Most of the news is provided through the state-sponsored media. Notice was taken of the widespread

perception from opposition parties that the ruling TIM, because of incumbency, enjoyed a great deal of coverage in state-owned media.

### **3.8. PARTY AGENTS AND OBSERVERS**

Section III of the Electoral Code regulates the involvement of observers and party agents in the electoral process. The maximum number of observers or party agents allowed per polling or counting station is limited to two people.

The CNE was responsible for the accreditation of party agents and observers, both national and international. During their deployment, international observers were given a special status as residents of the island and were granted free movement. The mission noted that the process established by the CNE to accredit observers was particularly smooth and user-friendly. This allowed all observer missions to move around without any major restraint and engage with key electoral stakeholders in Madagascar. Party agents and observers, both national and international, were allowed to attend all the steps of the electoral process and had free access to all polling and counting stations.

The mission noted that CSOs observed the electoral process mainly under the umbrella of the *Comité National pour l'Observation des Elections* (CNOE–KMF). The mission commends CNOE's efforts which allowed the deployment of some 1 266 observers in all the 22 regions of Madagascar on the polling day.

As for international observers, in addition to the EISA mission, there were other international groups deployed to observe the National Assembly elections. These included, among others, observers from the African Union, the Southern African Development Community (SADC), the Indian Ocean Community, the Common Market for Eastern and Southern Africa and different diplomatic missions accredited in Madagascar.

In order to play its supervisory role, the CNE also deployed approximately 3 200 monitors throughout the country to oversee the performance of electoral staff and the behaviour of voters during the process. There was an official guide for observers which determined their rights and duties to ensure that the correct procedures were thoroughly followed.

The mission found that there were a significant number of party agents and domestic observers deployed throughout the country during the presidential elections. In most polling stations visited by EISA teams, there were more party agents representing the incumbent president, compared to very few representatives deployed by opposition parties and candidates. The mission learnt that the CNE had accredited around 11 000 independent local observers.



# 4

## The Voting Day

---



- Polling stations
- Opening of polling stations and distribution of election materials
- Ballot papers
- The voting process
- Secrecy of the poll
- Closing of polling stations
- Polling officials
- Security personnel
- Counting

The parliamentary elections were held on Sunday 23 September 2007, with almost no major incidents reported throughout the island. The poll was generally conducted in an organised and peaceful manner, with no incidents of disruption to the voting process. There was common agreement that the elections were calm and peaceful.

On the voting day, EISA teams visited a total of 78 polling stations and observed the counting of ballots in three counting stations.

### **4.1. POLLING STATIONS**

The number and setting of polling stations play a significant role in ensuring easy access to the process. The selection of polling stations is usually based on various factors, such as the number of voters per station, the accessibility of the polling station to voters, the adequacy of lighting and communications, transport and other logistical considerations.

Requirements for the establishment of polling stations are laid down in the Electoral Code, particularly Articles 60 and 61. Government delegates at provincial level are responsible for determining the number and location of

polling stations in each of their respective autonomous provinces. There were 17 586 polling stations established throughout the island for the 2007 National Assembly elections.

The Electoral Code further indicates that polling stations can only be established in public buildings, with the exception of military barracks. Polling centres were commonly situated in places such as schools, where classrooms were used as polling stations, making them particularly accessible to voters. The mission observed that the layout and facilities in all polling stations visited were adequate and well organised. The perimeters were clearly marked and they coincided, in most cases, with the fenced limits of the premises used to accommodate the voting process. Throughout the day, it was observed that the flow of voters was generally smooth.

#### **4.2. OPENING OF POLLING STATIONS AND DISTRIBUTION OF ELECTION MATERIALS**

In terms of relevant provisions of Decree n° 2007-722, polling stations were due to open on 23 September at 07h00 and close at 18h00. EISA teams observed the opening of polling stations and reported that, in most cases, they opened on time, with a few exceptions of late opening. By 06h30, when most of the EISA teams arrived at polling stations to observe the opening of the voting process, the preparation of election stationery and other material was underway and voters had started queuing outside voting centres.

In general, the opening was carried out in accordance with relevant electoral regulations as provided for in the law. The EISA mission noted that all polling stations visited had received the necessary election materials, including ballot papers, ballot boxes, voter registers and indelible ink, except for some constituencies in Antananarivo where ballot papers for some candidates were not available. This was the case of ballot papers for candidates of the Arema party and all other candidates who had not delivered their ballot papers within the time frame established by the Mira. The mission learnt that the polling materials were delivered to polling stations either the evening before or very early on the day of the election. For the most part, the Mira had been successful and efficient in the distribution and delivery of polling materials across the island. The mission did not notice any major problem or shortage in regard to the distribution of polling materials for the election.

### **4.3. BALLOT PAPERS**

Madagascar has inherited the French system of multiple ballot papers, which entails the use of different ballot papers for each candidate. Articles 47 to 52 of the Electoral Code determine the common features of ballot papers, including the size, and establish the number of ballot papers to be provided for the election, either by political parties or independent candidates.

The ballot paper used in the National Assembly elections should be 105mm x 80mm and contain the particulars of the candidate in the form of either his/her full name, pictures and party emblem or symbol of the group presenting his/her candidature. Candidates were responsible for the cost of the printing and delivery of their own ballot papers, to be supplied to a special commission established by the Mira between 14 and 29 August 2007 at central, regional or district levels.

The mission noted that of the total 638 people who intended to contest for National Assembly seats, 50 were unable to submit their ballot papers on time and hence were disqualified, leaving only 588 candidates who actually contested the elections. Of the 588, it was reported that ten had an insufficient number of ballot papers, which led to a situation where there were no ballot papers for some candidates in some polling stations. In addition, the mission observed that the ballot papers were of very different quality, which theoretically could influence the voters' choice.

While the mission commends the user-friendliness of the multiple ballot system, especially in relation to illiterate voters, it is of the view that the use of multiple ballot papers is not only open to malpractice as indicated in the section about the secrecy of the ballot, but it also imposes unnecessary financial and logistical burdens on candidates and political parties. Given that candidates are required to fund the printing of their own ballot papers and their distribution throughout the island, it is more likely that candidates or parties with limited financial resources are discriminated against for their inability to provide sufficient ballot papers in all polling stations. This creates a perception of imbalance and unfair competition. The EISA mission is of the opinion that ballot papers for all the candidates in a constituency should be provided by the election management body, which would ensure that all ballot papers were of the same quality.

However, as recommended in the EISA election observer mission report on the 2006 presidential election, Madagascar should consider adopting a single ballot paper system as it is much more cost-effective and less open to abuse. If any change is implemented in this sense, then the government and all other stakeholders involved in the electoral process in Madagascar should ensure that adequate voter education programmes are implemented in order to familiarise the electorate with the new system.

#### **4.4. THE VOTING PROCESS**

Chapter VII of the Electoral Code describes in detail the voting procedures. Polling stations open at 07h00 and close at 18h00. On arrival the voter's fingers are checked for indelible ink. Thereafter the voter must prove his/her right to vote by showing to the polling official both his/her voter's and identity cards. The polling official checks whether the voter's name is on the voters' roll. Once the official is satisfied with the voter's identity, the voter is issued with the candidates' ballot papers, which would have been displayed on the table, and an envelope. The voter then goes to the voting booth where he/she places his/her choice into the envelope before casting his/her vote.

Most of the voters seemed to understand what they were expected to do at the polling station. In general, they performed their civic obligation in an orderly manner, with a high level of responsibility. The mission overall observed that the voting process was smooth.

However the mission noted some inconsistencies in the application of the law. Although the law provides for checking whether voters had indelible ink on a finger, in all polling stations the mission visited, voters were not checked for indelible ink to prevent multiple voting.

The mission also noted that voters were not systematically required to show both voter's and identity cards, as the mission observed some voters voting with one or the other documentation. Given the fact that the voter's card does not bear a photograph, allowing voters to cast their ballot with only the voter's card poses the risk of potential for impersonation. The mission is, however, of the view that these inconsistencies were not of a nature to significantly impact on the results of the elections.

#### **4.5. SECRECY OF THE POLL**

The secrecy of the ballot remains one of the great pillars of free, fair, credible and legitimate elections.

The secrecy of the ballot on the polling day was guaranteed by the use of the voting booth as well as the brown envelopes in which voters would insert their ballot paper and the private booths where they would select their candidate before putting their envelope into the ballot box. After voting, voters disposed of their unused ballot papers by either leaving them in the voting booth or by taking them away.

Where there were bins provided in the booth, voters could make use of them to dispose of their unused ballot papers and where there were no bins, voters threw their unused ballot papers on the floor and polling officials would collect them regularly. Due to the absence of a systematic way of disposing of unused ballot papers, there is a risk of voter manipulation, vote buying, victimisation and political intimidation. On the one hand, voter choice might be influenced when a voter sees which unused ballot papers have been left on the floor of the booth or in the see-through bin provided.

On the other hand, because a voter can take unused ballot papers out of the polling station, this can be used to intimidate the voter into not only disclosing but also proving which candidate he/she voted for. This could also result in victimisation of voters. In order to ensure the secrecy of the ballot after voting, the mission recommends again the use of a single ballot paper system.

#### **4.6. CLOSING OF POLLING STATIONS**

Polling stations were due to close at 18h00. Provision was made for any voter who was still in the queue at the formal closing of the polling station to cast his/her vote. According to the standard procedure, when the process is completed, the presiding officer announces the official closing of the poll.

EISA teams observed the closing of the voting process at the same polling stations where they had observed the opening of the voting process. Most polling stations closed at 18h00 as prescribed by Article 1 of Decree n° 2007-722. The mission did not come across any major incident as regards the closing of polling stations, except for poor lighting in some polling stations.

#### **4.7. POLLING OFFICIALS**

Voting operations were handled by seven election officials. These officials were a presiding officer and his deputy, four assessors and a secretary. According to the Electoral Act, officials of the polling station were to be duly registered voters in the specific *fokontany* where the polling station was located.

The mission was generally satisfied that the voting process was conducted in a relatively efficient manner as election officials displayed dedication and professionalism in performing their duties. Polling officials endeavoured to consistently follow the opening, closing and counting procedures as provided in relevant regulations. In addition, they worked well as a team and also interacted well with political party agents and observers present.

#### **4.8. SECURITY PERSONNEL**

There were no significant security incidents during the polling. The mission observed that there were police officers in all polling stations visited. The mission noticed their effective and discreet presence, which contributed to the peaceful and orderly mood throughout the entire voting process. The security measures set up at polling stations did not give the impression of intimidating or instilling fear in voters.

#### **4.9. COUNTING**

Chapter VIII of the Electoral Code specifies the procedures for the counting of votes, which takes place at the voting station after the closing of the voting process. According to Article 97, polling stations are immediately transformed into counting stations at the end of the poll. As soon as the polling station turns into a counting station, its layout is reorganised by the presiding officer, with the assistance of other staff.

The Electoral Code further stipulates that, apart from polling officials, accredited observers, party agents and members of the press can be allowed access to counting stations.

The mission noted that the counting of votes at polling stations was consistent with the PEMMO, which recommends that counting should take place at the polling stations immediately after the close of the poll. Despite some

logistical challenges such as a lack of adequate lighting in a significant number of polling stations across the island, counting was generally conducted in an open and transparent manner, ensuring that all those present had a clear view of the proceedings.

The process was carried out under the watchful eyes of observers, representatives of political parties, candidates and members of the general public who wished to scrutinise the process. The results of the election in the particular polling station were announced shortly after the counting process was completed.

# 5

## The Post-Election Phase



- Collection and compilation of results
- Voter turnout
- Results of the 2007 parliamentary elections

### 5.1. COLLECTION AND COMPILATION OF RESULTS

Chapter IX of the Electoral Code outlines the procedures for the tabulation and publication of election results. After the counting and announcement of results at the polling station and a preliminary verification process, the presiding officer of each counting station transmits a sealed envelope, which includes all the forms and relevant documents detailing the outcome of the election in the specific polling station, to the tabulation centres in the constituency. The tabulation centre is commonly called *Commission de Recensement Matériel des Votes* (CRMV).

The CRMV consists of a presiding officer, who is a magistrate selected by the minister of justice, and six public servants appointed by the minister in charge of territorial administration or his/her representatives at the provincial level.

Upon receiving sealed envelopes transmitted by counting stations throughout the constituency, the CRMV proceeds to the inventory and verification of material received from each counting station and highlights probable irregularities or discrepancies observed in the process. Then all the documents are transmitted from the CRMV to the secretary of the HCC. The transmission should happen within 24 hours, from the time the last sealed envelope is received from the constituency counting stations.

### 5.2. VOTER TURNOUT

Voter turnout in an election is calculated on the basis of the actual number of eligible voters who effectively cast their vote on the polling day and the total



number of registered voters. The mission noted that voter turnout was low, particularly in urban areas. In some constituencies in Antananarivo and other big towns throughout the country, participation of voters was as low as 30%, much less than in previous polls.

### 5.3. RESULTS OF THE 2007 PARLIAMENTARY ELECTIONS

Official results of the 2007 National Assembly elections released on 13 October 2007 by the HCC indicated an overwhelming victory of Ravalomanana's TIM party, which won 105 seats out of 127. The remaining seats were won by independent candidates or regional parties. A total of 11 independent candidates made it to the National Assembly.

It is worth mentioning that the poll was annulled in two constituencies, namely Bealanana and Mananara Avaratra. As a result, the vote for MPs in these constituencies was repeated on 14 November 2007.

Table 5

#### The 2007 National Assembly Elections in Madagascar: Number of Seats

Parties	Seats
I Love Madagascar ( <i>Tiako I Madagasikara</i> , TIM)	105
Fanjava Velogno	2
Antoko Miombona Ezaka	1
Economic Liberalism and Democratic Action for National Recovery	1
Brun-Ly	1
Fampandrosoana Mirindra	1
Isandra Mivoatsa	1
Liaraike	1
Mayors' Association ( <i>Association de Maires</i> )	1
National Wisa Association ( <i>Association Nationale Wisa</i> , ANAWI)	1
Vohibato Tapa-kevitsa	1
Independents	11
<b>Total</b>	<b>127</b>

Source: List of Members of the National Assembly elected in 2007, High Constitutional Court of Madagascar.

# 6

## Conclusions and Recommendations

---



After analysing the observations made by its different teams deployed on the ground and basing itself on norms and guidelines contained in PEMMO, the EISA mission made the following findings:

- ❑ The September 2007 National Assembly elections took place against a background of successful and peaceful polls: the presidential election in December 2006 as well as the April 2007 constitutional referendum;
- ❑ Several reforms promised after these polls have not been implemented;
- ❑ There is a need for the establishment of an independent electoral commission for the impartial conduct of elections;
- ❑ The multiple ballot paper system needs urgent reform. The system is open to abuse and, being expensive, discriminates against candidates without the resources to print and deliver the required ballot papers;
- ❑ The campaign took place in a generally peaceful atmosphere;
- ❑ The Malagasy people, administration and political actors showed a commendable degree of political maturity.

Basing itself on the guidelines enshrined in PEMMO, the EISA observer mission concludes that the elections of members of the National Assembly held on 23 September 2007 in Madagascar were largely conducted in a way that afforded the Malagasy people the opportunity to express freely their democratic choice. Nevertheless, the mission strongly recommends the following:

- ❑ The establishment of an independent electoral commission in line with the best practices in use in other SADC countries;

- ❑ The reallocation of seats on the basis of clear and objective criteria such as the size of the population in each constituency in order to avoid the disproportionate representation in some constituencies. Every person's vote should carry the same political weight;
- ❑ The establishment of appropriate mechanisms regulating access to public finances and the funding of political parties, including the disclosure of electoral campaign income and expenditure;
- ❑ The effective implementation of regulations related to a balanced coverage of all candidates and political parties in state-owned media;
- ❑ Ballot papers for all the candidates should be provided by the election management body, which would ensure a standard quality for all ballot papers, as well as removing the discriminatory financial and logistical burdens put on candidates and political parties;
- ❑ The use of a single ballot paper system, as it is much more cost-effective and less open to abuse;
- ❑ The implementation of adequate voter education programmes, if the system of single ballot papers is introduced, in order to familiarise the electorate with the new system;
- ❑ Devising appropriate measures and mechanisms for the management of unused ballot papers;
- ❑ Thorough implementation of voting procedures in order to avoid inconsistencies for tasks such as checking fingers for an indelible ink mark to prevent multiple voting and showing the voter's or identity card.

## **APPENDIX I:**

### **The EISA Technical Team's Terms of Reference**

This Terms of Reference (ToR) memorandum describes your role and responsibilities as an EISA Observer during field deployment for the September 2007 National Assembly elections in Madagascar. It provides a summary of the mission's objectives and outlines your activities as an international observer.

Please remember at all times that EISA and all other international observers are invited guests in Madagascar and that the elections and related processes are for the Malagasy people to conduct. As observers, EISA mission members are expected to support and assess these processes, but NOT to interfere. EISA believes that international observers can play a critically important supportive role by helping enhance the credibility of the elections, reinforce the work of domestic observer groups and eventually increase popular confidence in the entire electoral process.

The overall objective of this mission is in line with EISA's vision of promoting credible elections and democratic governance in Africa. Following an invitation extended by the Ministry of Interior and Administrative Reform (MIRA), as well as the *Conseil National Electoral* (CNE), EISA established a mission to observe the 2007 National Assembly elections in Madagascar.

Specific objectives for this particular mission include the following:

- To assess whether the conditions exist for the conduct of the elections that reflect the will of the people of Madagascar;
- To assess whether the elections are conducted in accordance with the legislative framework of Madagascar;
- To assess whether the conduct of the elections meets the benchmarks set out in the 'Principles for Election Management, Monitoring and Observation in the SADC Region' (PEMMO), developed under the auspices of EISA and the Electoral Commissions Forum of Southern African Development Community (SADC) countries (ECF) and the SADC Principles and Guidelines Governing Democratic Elections.

In order to achieve the above, the mission seeks to undertake the following activities:

- Obtain information on the electoral process from the Mira and the CNE;
- Meet with political parties, civil society organisations and other stakeholders to acquaint itself with the electoral environment;
- Report accurately on its observations and refer any irregularities to the relevant authorities;
- Observe all aspects of the election in the areas it will visit;
- Assess if all registered voters have easy access to voting stations and whether or not they are able to exercise their vote in freedom and secrecy;
- Assess the logistical arrangements to confirm if all necessary materials are available for the voting and counting to take place efficiently;
- Find out if all the competing parties and candidates are given equal opportunity to participate in the elections.

Upon arrival in Antananarivo, the members of the EISA mission will gather for a short briefing session before observing the final phases of the electoral rallies. Following this exercise, the observers will attend a two-day briefing session during which they will receive information on the political situation in Madagascar, deployment plans and reporting requirements. A deployment kit including all the necessary forms required to record your observations will be issued. Teams will also receive necessary funds to cover daily allowances to delegates and other incidental expenses. The specific deployment plans and schedules will be supplied during the briefing session in Antananarivo.

**APPENDIX 2:**  
**Composition of the EISA Technical Team**

Name	Country of Origin	Gender
Claire Bless	South Africa	Female
Martinho Chachiua	Mozambique	Male
Nosipho Mokoena	South Africa	Female
Catherine Musuva	Kenya	Female
Vasoodevah Seeboo	Mauritius	Male
Lucien Toulou	Cameroon	Male
Dieudonné Tshiyoyo	DR Congo	Male

**APPENDIX 3:**  
**Allocation of Seats per Constituency and Regions**

Regions	Districts-Constituency	Population (2007)	Voters (April 2007))	No of seats
<b>Anamalanga</b>	Antananarivo I	237 705	120 455	2
	Antananarivo II	136 001	86 765	2
	Antananarivo III	191 506	77 129	2
	Antananarivo IV	214 378	103 721	2
	Antananarivo V	231 736	137 663	2
	Antananarivo VI	107 676	62 601	2
	Antananarivo-Atsimondrano	246 874	247 002	1
	Antananarivo-Avaradrano	187 408	170 642	1
	Manjakandriana	346 738	100 470	1
	Ambohidratrimo	165 283	175 511	1
	Andramasina	195 016	66 730	1
	Anjozorobe	279 608	68 116	1
	Ankazobe	195 016	50 564	1
		<b>Total Region</b>	<b>2 734 945</b>	<b>1 467 369</b>

<b>Bongolava</b>	Tsiroanomandidy	257 203	119 978	1
	Fenoarivo-Be	97 829	40 899	1
	<b>Total Region</b>	<b>355 032</b>	<b>160 877</b>	<b>2</b>
<b>Itasy</b>	Miarinarivo	215 147	124 265	1
	Arivonimamo	174 780	88 924	1
	Soavinandriana	308 989	70 517	1
	<b>Total Region</b>	<b>698 916</b>	<b>283 706</b>	<b>3</b>
<b>Vakinankaratra</b>	Antsirabe I	190 379	99 564	1
	Antsirabe II	396 508	143 860	1
	Ambatolampy	358 152	90 944	1
	Antanifotsy	336 493	111 956	1
	Betafo	255 899	88 264	1
	Mandoto		48 614	1
	Faratsiho	179 561	72 288	1
	<b>Total Region</b>	<b>1 716 992</b>	<b>655 490</b>	<b>7</b>
<b>Diana</b>	Antsiranana I	86 656	48 836	1
	Antsiranana II	84 209	36 249	1
	Ambanja	165 734	67 124	1
	Ambilobe	147 458	67 180	1
	Nosy-Be	43 199	29 407	1
	<b>Total Region</b>	<b>527 256</b>	<b>248 796</b>	<b>5</b>
<b>Sava</b>	Sambava	216 703	106 791	1
	Andapa	285 862	62 619	1
	Antalaha	174 243	70 286	1
	Vohémar	219 699	70 415	1
	<b>Total Region</b>	<b>896 507</b>	<b>310 111</b>	<b>4</b>
<b>Amoron'i Mania</b>	Ambositra	280 226	93 574	1
	Fandriana	231 819	71 548	1
	Ambatofinandrahana	179 758	42 853	1
	Manandriana	110 921	42 909	1
	<b>Total Region</b>	<b>802 724</b>	<b>250 884</b>	<b>4</b>

<b>Atsimo-Atsinanana</b>	Farafangana	253 373	82 430	1
	Befotaka	140 204	9 668	1
	Vangaindrano	52 296	75 735	1
	Midongy Atsimo	31 690	11 325	1
	Vondrozo	140 204	27 846	1
	<b>Total Region</b>	<b>617 767</b>	<b>207 004</b>	<b>5</b>
<b>Haute Matsiatra</b>	Fianarantsoa I	237 115	79 000	1
	Vohibato	527 144	108 239	1
	Lalangina		55 747	1
	Isandra		45 148	1
	Ambalavao	232 392	77 687	1
	Ambohimahasoa	241 280	72 261	1
	Ikalamavony	68 671	26 606	1
	<b>Total Region</b>	<b>1 306 602</b>	<b>464 688</b>	<b>7</b>
<b>Ihorombe</b>	Ihosy	130 365	59 024	1
	Iakora	198 498	10 838	1
	Ivohibe	41 936	14 908	1
	<b>Total Region</b>	<b>370 799</b>	<b>84 770</b>	<b>3</b>
<b>Vatovavy-Fitovinany</b>	Manakara	625 585	111 726	1
	Mananjary	702 256	71 523	1
	Ifanadiana	227 761	45 255	1
	Nosy-Varika	131 779	59 675	1
	Vohipeno	285 820	36 425	1
	Ikongo	181 645	48 311	1
	<b>Total Region</b>	<b>2 154 846</b>	<b>372 915</b>	<b>6</b>
<b>Betsiboka</b>	Maevatanana	127 395	50 038	1
	Kandreho	14 208	5 274	1
	Tsaranana	116 715	38 232	1
	<b>Total Region</b>	<b>258 318</b>	<b>93 544</b>	<b>3</b>
<b>Boeny</b>	Mahajanga I	241 667	74 046	1



	Mahajanga II	255 905	27 685	1
	Ambato Boeny	149 040	74 786	1
	Marovoay	130 005	59 609	1
	Mitsinjo	82 265	21 533	1
	Soalala	32 779	16 639	1
	<b>Total Region</b>	<b>891 661</b>	<b>274 298</b>	<b>6</b>
<b>Melaki</b>	Maintirano	62 967	33 669	1
	Morafenobe	35 918	9 285	1
	Ambatomainty	45 143	10 083	1
	Antsalova	24 464	16 124	1
	Besalampy	23 310	20 005	1
	<b>Total Region</b>	<b>191 802</b>	<b>89 166</b>	<b>5</b>
<b>Sofia</b>	Antsohihy	199 625	47 109	1
	Analalava	199 635	41 380	1
	Bealanana	120 378	47 055	1
	Befandriana-Nord	264 796	59 338	1
	Mampikony	100 813	41 359	1
	Mandritsara	284 915	80 844	1
	Port-Bergé	188 006	48 909	1
	<b>Total Region</b>	<b>1 358 168</b>	<b>365 994</b>	<b>7</b>
<b>Alaotra-Mangoro</b>	Ambatondrazaka	290 283	113 926	1
	Amparafaravola	257 401	105 283	1
	Andilamena	87 903	30 049	1
	Anosibe an'Ala	109 405	102 359	1
	Moramanga	273 227	31 792	1
	<b>Total Region</b>	<b>1 018 219</b>	<b>383 409</b>	<b>5</b>
<b>Analanjirofo</b>	Fenerive-Est	309 214	89 286	1
	Mananara	176 681	69 219	1
	Maroantsetra	204 787	74 995	1
	Sainte-Marie	20 775	10 192	1

	Soaniera-Ivongo	157 453	41 677	1
	Vavatenina	179 789	58 467	1
	<b>Total Region</b>	<b>1 048 699</b>	<b>343 836</b>	<b>6</b>
<b>Atsinanana</b>	Toamasina I	250 660	133 242	1
	Toamasina II	203 563	71 972	2
	Antanambao Manampotsy	192 578	14 407	1
	Brickaville	156 124	65 102	1
	Mahanoro	55 820	75 752	1
	Marolambo	256 428	44 908	1
	Vatomandry	145 129	51 357	1
	<b>Total Region</b>	<b>1 260 302</b>	<b>456 740</b>	<b>8</b>
<b>Androy</b>	Ambovombe-Androy	217 975	68 141	1
	Bekily	76 990	44 652	1
	Beloha	107 084	22 086	1
	Tsihombe	215 754	23 964	1
	<b>Total Region</b>	<b>617 803</b>	<b>158 843</b>	<b>4</b>
<b>Anosy</b>	Tolagnaro	253 015	78 260	1
	Amboasary	173 151	49 248	1
	Betroka	159 887	50 340	1
	<b>Total Region</b>	<b>586 053</b>	<b>177 848</b>	<b>3</b>
<b>Atsimo Andrefana</b>	Toliara I	120 607	55 739	1
	Toliara II	268 534	78 789	2
	Ampanihy	320 083	70 424	1
	Ankazoabo	31 221	17 345	1
	Benenitra	217 442	10 092	1
	Beroroaha	80 518	14 489	1
	Betioky	56 885	67 803	1
	Morombe	46 554	35 898	1
	Sakaraha	243 539	29 295	1
	<b>Total Region</b>	<b>1 385 383</b>	<b>379 874</b>	<b>10</b>

<b>Menabe</b>	Morondava	95 604	42 876	1
	Belo-Tsiribihina	67 067	36 281	1
	Mahabo	185 341	39 106	1
	Manja	102 481	21 105	1
	Miandrivazo	97 812	37 439	1
	<b>Total Region</b>	<b>548 305</b>	<b>176 807</b>	<b>5</b>
	<b>Total</b>	<b>21 347 099</b>	<b>7 406 969</b>	<b>127</b>

Source: Mira Revised Electoral Lists of Madagascar, July 2007.

MISSION D'OBSERVATION  
ELECTORALE DE L'EISA

RAPPORT

---

ÉLECTION DES DÉPUTÉS DE L'ASSEMBLÉE  
NATIONALE DE MADAGASCAR

23 SEPTEMBRE 2007



2008



# TABLE DES MATIÈRES

---

<b>Liste des abréviations</b>	<b>44</b>
<b>Sommaire du Rapport</b>	<b>45</b>
<b>Remerciements</b>	<b>47</b>
<b>1. Présentation Générale</b>	<b>48</b>
1.1. Histoire politique de Madagascar	48
1.2. Les Elections Parlementaires de 2002	51
1.3. Les Elections Présidentielles de 2006	52
1.4. Le Référendum Constitutionnel d'avril 2007	53
<b>2. Le Cadre Légal des Elections</b>	<b>55</b>
2.1. Le cadre constitutionnel et légal	55
2.2. L'administration et la gestion du processus électoral	57
<b>3. La Phase Pré-électorale</b>	<b>59</b>
3.1. L'enrôlement des électeurs	59
3.2. La délimitation des circonscriptions et la distribution des sièges	61
3.3. La date du scrutin	62
3.4. La sélection et la nomination des candidates	64
3.5. L'éducation civique et l'information électorale	65
3.6. La campagne électorale	65
3.7. La couverture médiatique du processus électoral	67
3.8. Les témoins des partis politiques et les observateurs	68
<b>4. Le Jour du Scrutin</b>	<b>70</b>
4.1. Les bureaux de vote	70
4.2. L'ouverture des bureaux de vote et la distribution du matériel électoral	71
4.3. Les bulletins de vote	72
4.4. La procédure de vote	73
4.5. Le secret du scrutin	74
4.6. La fermeture des bureaux de vote	75
4.7. Le personnel électoral	75
4.8. Les agents de l'ordre et de sécurité	76
4.9. Le dépouillement des voix	76
<b>5. La Phase Post-électorale</b>	<b>78</b>
5.1. La collecte et la compilation des résultats	78
5.2. La participation électorale	78
5.3. Les résultats des élections parlementaires de 2007	79
<b>6. Conclusions et Recommandations</b>	<b>80</b>
<b>7. Annexes</b>	<b>82</b>
7.1. Annexe 1: Termes de Référence de l'Equipe Technique de l'EISA	82
7.2. Annexe 2: Membres de l'Equipe Technique de l'EISA à Madagascar	84
7.3. Annexe 3: Distribution des sièges par Circonscription et par Régions	84

### Liste des abréviations

AKFM-F	<i>Faction du Renouveau du Parti du Congrès pour l'Indépendance de Madagascar</i>
AREMA	<i>Andry sy Riana Enti-Manavotra an'i Madagasikara</i>
AVI	<i>Ny Asa Vita no Ifampitsanara</i>
CNOE-KMF	Comité National pour l'Observation des Elections
CNE	Conseil National Electoral
CSDDM	Comité de Soutien à la Démocratie et au Développement à Madagascar
ECF	<i>Electoral Commissions Forum of SADC countries</i>
FFKM	Conseil Malgache des Eglises Chrétiennes
GDAR-Iloafo	Groupe d'Action et Réflexion pour le Développement de Madagascar-Iloafo
HCC	Haute Cour Constitutionnelle
HVR	Forces Vives Rasalama
IFES	<i>International Foundation for Electoral Systems</i>
Leader-Fanilo	Libéralisme Economique et Action Démocratique pour la Reconstruction Nationale
MDC	Mouvement Démocrate Chrétien
MIRA	Ministère de l'Intérieur et de la Reforme Administrative
MFM	Mouvement National pour l'Indépendance de Madagascar <i>(Mpitolona ho amin'ny Fandrosoan'i Madagasikara)</i>
Monima	Mouvement National pour l'Indépendance de Madagascar
NDI	<i>National Democratic Institute for International Affairs</i>
NGO	Organisation Non gouvernementale
OUA	Organisation de l'Unité Africaine
ONU	Organisation des Nations Unies
PEMMO	Principes pour la Gestion, la Surveillance et l'Observation des Elections dans la région de la SADC
PNUD	Programme des Nations Unies pour le Développement
PRM	Parti Républicain de Madagascar
RDMM	Rassemblement pour les Démocrates des Musulmans de Madagascar
PSD	Parti Social Démocratique
RPSD	Rassemblement du Parti Social-Démocratique
SADC	Communauté pour le Développement de l'Afrique Australe
SDC	Agence Suisse pour le Développement et la Coopération
TIM	J'aime Madagascar <i>(Tiako-i-Madagasikara)</i>
UA	Union Africaine
UNOPS	<i>United Nations Office for Project Services</i>
ZESN	<i>Zimbabwe Election Support Network</i>

## SOMMAIRE DU RAPPORT

---

Suite à une invitation lui adressée par le Gouvernement de Madagascar et le Conseil National Electoral (CNE), l'EISA a déployé une équipe technique pour observer les élections parlementaires du 23 septembre 2007 à Madagascar. Le déploiement de l'équipe était en ligne avec la vision de l'EISA de promouvoir des élections crédibles et la gouvernance démocratique en Afrique. Ce rapport présente l'évaluation, les conclusions et l'analyse du processus électoral de l'équipe technique. Le rapport couvre toutes les phases du processus électoral, à savoir la période pré-électorale, le scrutin proprement dit, le dépouillement des voix, ainsi que la phase post-électorale, y compris la proclamation des résultats.

L'équipe technique de l'EISA était composée de six membres, comprenant essentiellement le personnel de l'EISA et incluant un délégué de l'*Electoral Support Network* de la SADC (SADC ESN). L'équipe était dirigée par Martinho Chachiua, Manager du Département des Elections et Processus Politiques de l'EISA.

L'évaluation des élections législatives de 2007 à Madagascar par l'équipe technique de l'EISA est basée sur les Principes pour la Gestion, la surveillance et l'Observation des Elections dans la région de la SADC, PEMMO en sigle.

PEMMO est un ensemble des principes directeurs sur la base desquels une élection peut être évaluée afin de déterminer si elle est libre, transparentes et équitables. Le PEMMO a été développé par l'EISA en partenariat avec le Forum des commissions électorales de pays de la SADC (SADC ECF), qui comprend tous les organes de gestion des processus électoraux dans la région. Ce document est l'aboutissement de longues recherches à l'échelle régionale, en consultation avec les parties prenantes aux processus électoraux, en particulier les organes de gestion des élections et les organisations de la société civile qui opèrent dans le domaine des élections.

À leur arrivée à Antananarivo, l'équipe de l'EISA a rencontré un certain nombre d'acteurs clés pour discuter de questions liées au processus électoral à Madagascar, ainsi que l'état de préparation avant le jour du scrutin.



Ce rapport résume les principales observations et les conclusions de l'équipe de l'EISA et fait des recommandations appropriées aux autorités et aux autres parties prenantes au processus électoral à Madagascar pour d'éventuelles réformes et améliorations. Le rapport sera distribué à tous les acteurs intéressés et impliqués dans la conduite des élections, notamment les institutions gouvernementales, le CNE, les partis politiques, ainsi que les organisations de la société civile. En outre, l'EISA diffusera les conclusions de la mission aux autorités gouvernementales, aux organes de gestion des élections et aux organisations de la société civile dans toute la région de la SADC et à travers le continent africain afin que des enseignements puissent être tirés de l'expérience malgache.

## REMERCIEMENTS

Le déploiement de l'équipe technique de l'EISA pour observer les élections législatives de 2007 à Madagascar a été rendu possible grâce à l'appui et la collaboration d'un certain nombre de personnalités et d'institutions. L'EISA est reconnaissant envers tous ceux qui, d'une manière ou d'une autre, ont contribué à la réalisation des objectifs de sa mission.

L'EISA tient, d'une manière particulière, à exprimer sa reconnaissance au Ministère de l'Intérieur et de la Réforme Administrative et le Conseil National Electoral pour l'invitation lui adressée afin d'observer le processus électoral à Madagascar. L'EISA est reconnaissant aux autorités gouvernementales, aux dirigeants des partis politiques et des organisations de la société civile, ainsi qu'aux personnalités qui ont accepté de rencontrer les membres de son équipe technique et de discuter avec eux les questions relatives aux élections législatives de 2007 à Madagascar.

L'équipe de l'EISA se sent redevable envers le peuple de Madagascar, non seulement pour son hospitalité et son soutien, mais également pour son enthousiasme à partager ses opinions et points de vue avec les délégués de l'EISA sur le processus électoral.

EISA exprime sa gratitude à l'Agence suisse pour le développement et la coopération (SDC), Bureau de Pretoria (Afrique du Sud) et à l'Agence Suédoise pour le Développement International (SIDA) pour leur généreux appui financier qui a permis l'organisation et le déploiement de son équipe d'observation électorale à Madagascar.

Le Département des Elections et des Processus Politiques de l'EISA avait la responsabilité globale de l'organisation et du déploiement de l'équipe technique. Nous tenons à reconnaître la contribution particulière et le professionnalisme de tous les membres de l'équipe. De même, l'équipe apprécie le rôle joué par Dieudonné Tshiyoyo, Chargé de Programme Principal à l'EISA, dans la rédaction de ce rapport.

# 1

## Présentation Générale



- Aperçu de l'histoire politique de Madagascar
- Les Elections Parlementaires de 2002
- Les Elections Présidentielles de 2006
- Le Référendum Constitutionnel d'avril 2007

Avec ses 587 040 km<sup>2</sup>, le Madagascar est la quatrième grande île du monde après le Groenland, la Nouvelle Guinée et le Bornéo. Le pays est situé à un emplacement stratégique, au large de la côte est du continent africain, le long du canal de Mozambique. Le Madagascar a une population estimée en juillet 2006 à 18 595 469 habitants et est composée d'environ 18 groupes ethnolinguistiques mixtes, à prédominance asiatique et africaine. Les caractéristiques asiatiques prédominent chez les habitants communément appelés *merina* qui vivent sur les hauts plateaux du centre, alors que les populations côtières, généralement appelées 'Côtiers', sont plus d'origine africaine.

Le Malagasy, généralement parlé sur toute l'île, est une langue d'origine malayo-polynésienne. Le français est couramment parlé par la frange instruite de la population de cette ancienne colonie française.

### **I.1. HISTOIRE POLITIQUE DE MADAGASCAR**

Jadis un royaume indépendant, le Madagascar est devenu une colonie française en 1896 quand la monarchie des *merina* a été abolie par la force militaire. Auparavant, les Britanniques avaient consenti à l'imposition d'un protectorat français sur le Madagascar en 1885 en contrepartie d'une tutelle sur le l'île de Zanzibar qui fait maintenant partie intégrante de la République Unie de Tanzanie, dans le cadre d'une définition globale des sphères d'influence dans la région.

Après que la France soit tombée aux mains des Allemands pendant la Seconde Guerre mondiale, le gouvernement de Vichy a administré le

Madagascar. En 1942, les troupes britanniques occupèrent cette île stratégique afin d'empêcher qu'elle soit saisie par le Japon. C'est en 1943 que l'île a été restituée à la France par le Royaume-Uni. La République malgache a été proclamée comme un Etat autonome au sein de la Communauté française le 14 octobre 1958. Un gouvernement provisoire a été mis en place et a pris fin avec l'adoption d'une Constitution en 1959 et l'indépendance totale du pays le 26 juin 1960.

Le premier président de Madagascar, Philibert Tsiranana, a été élu quand son Parti Social Démocratique a accédé au pouvoir au moment de l'indépendance en 1960. Il s'en est suivi une longue période de stabilité politique et de développement, et Tsiranana fut régulièrement réélu sans opposition jusqu'en mars 1972. Cependant, deux mois seulement après sa réélection en 1972, Tsiranana a été contraint de démissionner à la suite des manifestations anti-gouvernementales généralisées. Les troubles continuèrent au point de pousser le successeur de Tsiranana, le général Gabriel Ramanantsoa, à démissionner lui aussi le 5 février 1975 et à remettre le pouvoir exécutif au lieutenant-colonel Richard Ratsimandrava. Ce dernier fut malheureusement assassiné six jours plus tard. C'est dans ce contexte qu'une junte militaire a géré provisoirement le pouvoir jusqu'à la mise en place en juin 1975 d'un gouvernement dirigé par Didier Ratsiraka.

Pendant les 16 années du règne de Didier Ratsiraka, le Madagascar a été dirigé par un gouvernement d'essence socialiste et révolutionnaire basé sur la Constitution de 1975, qui établissait un état fortement centralisé. Les élections nationales de 1982 et 1989 permirent à Didier Ratsiraka d'assumer deux septennats successifs. Pour la majeure partie de cette période, juste une forme d'opposition modérée était tolérée. Aucune critique directe ou ouverte envers le président et le gouvernement n'était permise dans les médias.

Avec l'assouplissement des restrictions à l'expression politique à partir de la fin des années 1980, le régime Ratsiraka s'est retrouvé sous une pression accrue en vue d'introduire de changements politiques fondamentaux. C'est ainsi que Ratsiraka a institué certaines réformes, notamment l'abolition de la censure de la presse en 1989 et le rétablissement du multipartisme en 1990. En réponse aux grandes manifestations pacifiques et de grèves générales qui

avaient paralysé le pays, Ratsiraka a été contraint de remplacer son Premier Ministre en août 1991, après qu'il ait souffert un revers irréparable peu après lorsque ses troupes ont tiré sur des manifestants qui marchaient pacifiquement vers le palais présidentiel, tuant plus de 30 personnes.

Se sentant de plus en plus affaibli, Ratsiraka a adhéré à l'idée des négociations politiques avec l'opposition, avec comme objectif la formation d'un gouvernement de transition. C'est dans ce cadre que la 'Convention de Panorama' du 31 octobre 1991 a dépouillé Ratsiraka de la presque totalité de ses pouvoirs, établi des institutions de transition, et fixé un calendrier de 18 mois pour achever la transition vers une nouvelle forme de gouvernement constitutionnel. La Haute Cour constitutionnelle (HCC) a été retenue comme l'ultime arbitre judiciaire du processus.

En mars 1992, un forum national largement représentatif organisé par le Conseil malgache des églises chrétiennes (FFKM) a rédigé une nouvelle Constitution qui a été soumise à un référendum national en août 1992 et approuvée par la grande majorité de la population malgache.

Des élections présidentielles ont eu lieu le 25 novembre 1992 après que la HCC se soit prononcée contre la demande de l'opposition de voir Ratsiraka banni de comme candidat à la présidence. En l'absence d'un candidat capable de garantir une majorité absolue, un deuxième tour des élections présidentielles a eu lieu en février 1993. C'est ainsi que le leader de l'opposition, Albert Zafy, a réussi à vaincre Ratsiraka par la voie des urnes.

Après la destitution de Zafy par l'Assemblée nationale en 1996 et la courte présidence de Norbert Ratsirahonana, les élections de 1997, une fois de plus caractérisées par la confrontation entre Zafy et Ratsiraka, ont vu cette fois-là Ratsiraka sortir victorieux. L'Assemblée nationale, dominée par les membres du parti de Ratsiraka, Arema (*Andry sy Riana Enti-Manavotra an'i Madagasikara*), a par la suite adopté la Constitution de 1998 qui a considérablement renforcé les prérogatives de Président.

Les élections présidentielles tenues le 16 décembre 2001 ont abouti dans un imbroglio quand le candidat principal de l'opposition à cette époque, à savoir Marc Ravalomanana, a revendiqué la victoire sur le président en place Didier

Ratsiraka. Cette impasse électorale a conduit à des mois de grèves et de manifestations de masse dans la capitale et à travers tout le pays, provoquant presque la sécession de la moitié du pays. La possibilité d'un deuxième tour de l'élection présidentielle entre Ratsiraka et Ravalomanana a été reportée deux fois et pour être en fin de compte écartée. C'est dans ces circonstances que Ravalomanana s'est proclamé victorieux et organisé une cérémonie de prestation de serment le 22 février 2002. Le Madagascar était presque au bord d'une guerre civile. Ce qui poussa Didier Ratsiraka à déclarer l'état d'urgence.

Au milieu de cette 'instabilité politique croissante, Ratsiraka et Ravalomanana tombèrent d'accord pour le recomptage des voix du scrutin présidentiel de décembre 2001. Une Haute Cour Constitutionnelle nouvellement reconstituée publia officiellement les résultats du recomptage le 29 avril 2002, selon lesquels Ravalomanana remportait le scrutin avec 51,46% des voix. Le recomptage avait en outre indiqué que sur les 10 259 bureaux de vote, les écarts s'étaient produits dans quelques 6 236.

Ravalomanana a prêté serment pour la seconde fois le 5 mai 2002. Mais ce n'est qu'en juillet 2002 qu'il a assumé le contrôle total du pays, après que Ratsiraka et plusieurs de ses éminents partisans aient réussi à quitter l'île pour se réfugier en France. Cette fuite a contribué à mettre fin à sept mois d'impasse politique.

## **I.2. LES ELECTIONS PARLEMENTAIRES DE 2002**

Madagascar a tenu des élections parlementaires le 15 décembre 2002. Le parti 'Tiako I Madagasikara' (TIM) de Ravalomanana a remporté une victoire écrasante avec une participation électorale estimée à 67,9%. En fait, le TIM a remporté 103 des 160 sièges de l'Assemblée nationale lors de ces élections qui étaient généralement considérées comme un test de l'appui populaire en faveur du président après la crise de 2001.

Il convient de mentionner que le Parlement a été dissous le 17 octobre 2002, dans la perspective de l'organisation de nouvelles élections législatives.

Les résultats de l'élection des membres de l'Assemblée nationale de 2002 à Madagascar peuvent être résumés comme suit:

**Tableau 1**  
**Sommaire des Résultats de l'élection des membres de l'Assemblée Nationale de 2002**

Partis Politiques	Sièges
J'Aime Madagascar ( <i>Tiako I Madagasikara</i> )	103
Union Nationale ( <i>Firaisankinam-Pirenena</i> )	22
Piliers et Structures pour le Salut de Madagascar	3
Libéralisme Economique et Action Démocratique pour la Reconstruction Nationale ( <i>Leader-Fanilo</i> )	2
Renaissance du Parti Social-Démocratique	5
<i>Toamasina Tonga Saina</i>	2
Forces Populaires Unies ( <i>Herim-Bahoaka Mitambatra</i> )	1
Candidats Indépendants	22
<b>Total sièges de l'Assemblée nationale</b>	<b>160</b>

Source: Liste des Membres de l'Assemblée nationale élus en 2002, Haute Cour Constitutionnelle de Madagascar.

### **I.3. LES ELECTIONS PRÉSIDENTIELLES DE 2006**

Les élections présidentielles tenues le dimanche 3 Décembre 2006 ont eu lieu dans un environnement relativement pacifique, avec peu d'incidents de violence, en dépit des craintes occasionnées par le mot d'ordre de boycott par certains partis d'opposition. En général, il n'y avait pas eu de violence ou de perturbations qui pouvaient rappeler la crise de 2001-2002.

Le président en exercice, Marc Ravalomanana, a été réélu pour un second mandat avec 54,8% du total des voix. Selon le Ministère de l'Intérieur et de la Réforme Administrative (Mira), la participation globale des électeurs dans les bureaux de vote s'était élevée à 61,45% des 7,3 millions d'électeurs inscrits. Le leader de l'opposition, Jean Lahiniriko était deuxième avec 11,68%, tandis que Roland Ratsiraka venait en troisième position avec 10,09%. Ravalomanana a prêté serment pour son deuxième quinquennat le 19 janvier 2007, après que la Haute Cour Constitutionnelle ait confirmé les résultats définitifs. Les résultats de l'élection présidentielle de 2006 à Madagascar peuvent être résumés comme suit:

**Tableau 2**  
**Sommaire des Résultats de l'Élection Présidentielle de 2006**

Candidat(e)s	Nombre des voix	% des voix
Marc Ravalomanana	2 435 199	54.79
Jean Lahiniriko	517 994	11.65
Iarovana Roland Ratsiraka	450 717	10.14
Herizo Jossicher Razafimahaleo	401 473	9.03
Norbert Lala Ratsirahonana	187 552	4.22
Ny Hasina Andriamanjato	185 624	4.18
Razafindrabe Elia Ravelomanantsoa	113 897	2.56
Pety Rakotoniaina	74 566	1.68
Jules Randrianjoary	33 463	0.75
Daniel Rajakoba	28 363	0.64
Rakotonirina Manandafy	14 712	0.33
Philippe Madiomanana Tsiranana	1 128	0.03
Ferdinand Razakarimanana	41	0.00
Roindefo Zafitsimivalo Monja	21	0.00

Source: Haute Cour Constitutionnelle de Madagascar, 2006.

#### **1.4. LE RÉFÉRENDUM CONSTITUTIONNEL D'AVRIL 2007**

Un référendum constitutionnel a été organisé à Madagascar le 4 avril 2007. Les propositions de modifications qui étaient soumises à l'approbation de l'électorat malgache portaient notamment sur:

- L'extension des pouvoirs et de l'autorité du président de modifier les lois pendant l'état d'urgence, sans l'approbation du Parlement;
- La redéfinition de la division administrative du pays, avec la suppression des six provinces autonomes et leur remplacement par 22 régions, une modification ayant pour but de faciliter le développement régional;
- L'adoption de l'anglais comme troisième langue officielle, en plus du français et du Malagasy;
- La suppression de l'expression «état laïc» de la Constitution.



Il était évident que l'intention du président Ravalomanana était de consolider son pouvoir et son autorité par le biais du référendum constitutionnel, après sa réélection en décembre 2006. C'est ainsi que les partis d'opposition ont fait campagne contre les modifications proposées, en faisant valoir que le renforcement des pouvoirs de la présidence entraînerait Madagascar sur le chemin de la dictature. Cependant, pour les partisans et les alliés du président, les changements proposés étaient d'une importance cruciale dans l'accélération du développement du pays à travers la décentralisation de l'administration, ainsi que le transfert des responsabilités aux structures locales du gouvernement.

Un peu plus de 75% du peuple malgache a approuvé les amendements constitutionnels proposés, tandis que 24,62% ont voté contre. Le taux de participation était estimé à 43,72%. En plus des 3 161 449 suffrages valides, il y avait quelques 65 723 bulletins nuls, représentant 2,04% du total des voix exprimées. C'est ainsi que la nouvelle Constitution fut adoptée et est entrée en vigueur le 27 avril 2007.

Les résultats du référendum constitutionnel de 2007 peuvent être résumés comme suit:

**Tableau 3**  
**Résultats du Référendum Constitutionnel de 2007 à Madagascar**

Provinces	OUI		NON	
	Voix	%	Voix	%
Antananarivo	851 227	76.78	257 366	23.22
Antsiranana	117 982	55.84	93 308	44.16
Fianararsoa	427 231	75.10	141 672	24.90
Mahajanga	293 597	80.33	71 900	19.67
Toamasina	316 249	67.93	149 310	32.07
Toliara	376 948	85.36	64 659	14.64
<b>Total</b>	<b>2 383 234</b>	<b>75.38</b>	<b>778 215</b>	<b>24.62</b>

Source: MIRA Madagascar, 2007.

# 2

## Le Cadre Légal des Elections



- Cadre Constitutionnel et légal
- La gestion et l'administration des élections



### 2.1. CADRE CONSTITUTIONNEL ET LÉGAL

Le cadre juridique qui régit l'organisation et la gestion des élections à des membres de l'Assemblée nationale à Madagascar en 2007 se composait de la Constitution adoptée au référendum d'avril 2007 et une série de lois et règlements. Ces lois et règlements comprennent:

- Le Code électoral;
- La loi organique n° 2002-004 relative à l'élection des membres de l'Assemblée nationale;
- Décret n° 2007-721 relative à l'allocation des sièges de l'Assemblée nationale et la délimitation des circonscriptions, et
- Décret n° 2007-722 fixant la date des élections.

Selon la Constitution révisée, le Madagascar est divisé en 22 régions, à la suite de la dissolution de six provinces autonomes. Le pouvoir politique est distribué à quatre niveaux, notamment la Présidence, l'Assemblée nationale, le Sénat et les autorités locales et régionales.

Les principales institutions de la République de Madagascar sont la Présidence, un Parlement bicaméral comportant une Assemblée nationale et un Sénat, un premier ministre et son Cabinet, ainsi que le pouvoir judiciaire indépendant. Le président est élu au suffrage universel direct pour un mandat de cinq ans, renouvelable deux fois. Un premier ministre et le Conseil des ministres ont la charge de la gestion 'quotidienne du gouvernement. Le président nomme le Premier ministre. Le premier ministre et les membres

du Parlement ont l'initiative des lois, alors que le gouvernement exécute les lois ainsi adoptées. Le président peut dissoudre l'Assemblée nationale. Pour sa part, l'Assemblée nationale peut voter une motion de censure et exiger du premier ministre et du Conseil des ministres à démissionner. La Haute Cour Constitutionnelle approuve la constitutionnalité des nouvelles lois.

Le Parlement de Madagascar a deux chambres, à savoir l'Assemblée nationale et le Sénat. L'Assemblée nationale (*Antenimieram-Pirenena*) est composée de 127 membres élus pour un mandat de cinq ans dans des circonscriptions soit à un seul membre soit de deux membres. Le nombre total de sièges à l'Assemblée nationale a été réduit, passant de 160 à 127, par un décret présidentiel. Le pays est divisé en 119 circonscriptions. Dans les circonscriptions uninominales, le siège revient au candidat ayant obtenu le plus grand nombre de voix, alors que dans les circonscriptions à deux membres, les deux candidats appartenant à la liste qui recueille le plus grand nombre de voix favorables, sont élus membres de l'Assemblée nationale.

Le Sénat actuel se compose de 90 sénateurs, dont:

- 60 membres (deux tiers) sont élus par vote indirect par un collège électoral composé des conseillers provinciaux, élus au suffrage universel direct, et les maires des provinces. Chacune des six provinces autonomes est représentée par dix sénateurs;
- 30 membres (un tiers) sont nommés par le Président pour représenter les intérêts économiques, sociaux, culturels et religieux du pays, sur la base de leur profil individuel et de leur expérience.

Selon la Constitution d'Avril 2007, les membres du Sénat seront désormais élus dans les 22 régions qui ont remplacé les six provinces autonomes. La durée du mandat pour le Sénat a été ramenée de six à cinq ans. La Constitution ne précise pas le nombre et la composition exacte du Sénat, mais stipule que la chambre haute du parlement sera composée d'un nombre égal de membres élus de chaque région et de membres nommés par le président. La composition et les modalités de l'élection seront déterminées par l'Assemblée nationale.

Dans l'ensemble, la mission technique de l'EISA a estimé que la Constitution

de Madagascar et les autres textes règlementaires sont généralement favorables à la conduite des élections démocratiques dans le pays et sont conformes, dans une large mesure, aux recommandations formulées dans le PEMMO. Non seulement la Constitution et ses différents textes garantissent les libertés fondamentales et les droits de l'homme, mais ils contribuent également à la promotion des valeurs et des principes pour la tenue d'élections crédibles. D'une façon particulière la mission a noté que le cadre constitutionnel et juridique:

- garantit les libertés fondamentales et les droits de l'homme, tout en promouvant la bonne gouvernance;
- prévoit la possibilité de procéder à la révision de la Constitution en conformité avec les principes de la pratique démocratique;
- Fournit clairement les types de système électoral à utiliser pour chaque élection;
- Prévoit la tenue régulière d'élections.

Toutefois, la mission a été d'avis qu'il existe certains domaines cruciaux dans le cadre électoral actuellement en vigueur à Madagascar qui pourrait être revu et réformé en vue de renforcer et de continuer à renforcer la crédibilité et l'effectivité du processus électoral. Ces domaines ont trait à l'adoption d'un système de bulletin unique et la création d'un organe indépendant de gestion des élections, avec des pouvoirs effectifs pour l'organisation et la conduite impartiale des élections.

## **2.2. LA GESTION ET L'ADMINISTRATION DES ÉLECTIONS**

Les responsabilités de la conduite, de la gestion et de la supervision des processus électoraux à Madagascar sont partagées entre trois institutions, à savoir le Ministère de l'Intérieur et de la Réforme Administrative (Mira), le Conseil National Electoral (CNE) et la Haute Cour Constitutionnelle.

La responsabilité globale de l'organisation des élections à Madagascar incombe au Gouvernement, par l'intermédiaire du Mira. En conséquence, le déroulement du processus électoral est inséparable du système d'administration territoriale. Le CNE est chargé de la supervision et du contrôle du processus électoral, alors que la HCC est responsable de la vérification finale et la proclamation des résultats.

Le CNE est composé de sept membres choisis sur la base de leurs compétences et expériences dans le domaine des élections. Ceux-ci comprennent:

- Un membre nommé par le président;
- Un médiateur de la République;
- Un membre nommé par le Mira;
- Un membre représentant le Conseil national des avocats;
- Un membre représentant le Conseil national des journalistes;
- Un membre désigné par le premier président de la Cour suprême;
- Un membre nommé par le procureur national de la Cour suprême.

Dans ses interactions avec les acteurs locaux, en particulier les partis et les candidats de l'opposition, l'équipe a observé que l'implication directe du gouvernement dans la conduite des élections a donné lieu à une controverse quant à la neutralité et l'impartialité des autorités électorales. Un grand nombre de partis politiques, des organisations de la société civile et des bailleurs des fonds sont convaincus que le Mira est soumis à une influence politique induite qui compromettrait son indépendance, sa légitimité ainsi que sa crédibilité. La mission a également noté les plaintes sur les procédures de nomination et le mandat des membres des organes impliqués dans le déroulement des élections à Madagascar. D'autres critiques portaient la perception générale de l'indépendance limitée, du manque de ressources et surtout du chevauchement des mandats et rôles de ces différentes structures.

# 3

## La Phase Pré-Electorale



- L'enrôlement des électeurs
- La délimitation des circonscriptions et la distribution des sièges
- La date du scrutin
- La sélection et la nomination des candidates
- L'éducation civique et l'information électorale
- La campagne électorale
- La couverture médiatique du processus électoral
- Les témoins des partis politiques et les observateurs

### 3.1. L'ENRÔLEMENT DES ÉLECTEURS

Le but de l'inscription des électeurs est d'identifier les personnes qui sont éligibles à prendre part dans un scrutin le jour des élections. Selon les lois et règlements en vigueur à Madagascar, le Mira est chargé d'entreprendre l'enrôlement des électeurs et la compilation des listes électorales nationales. Les listes électorales de Madagascar sont généralement révisées chaque année, à partir du 1er décembre jusqu'au 31 janvier de l'année suivante.

La Constitution et le Code électoral définissent les exigences relatives à la franchise électorale et l'enrôlement des électeurs à Madagascar. Chaque citoyen(ne) malgache âgé(e) de 18 ans ou plus a le droit de se faire enrôler et de participer au processus électoral. L'inscription au rôle électoral est un exercice volontaire et toute personne qui souhaite s'inscrire doit être en possession d'une carte d'identité valide.

Le Mira a informatisé les listes électorales de Madagascar depuis les élections présidentielles de 2006. Ces listes ont été révisées pour le référendum constitutionnel d'Avril 2007. Le processus d'enregistrement pour les élections législatives de 2007 a été achevé le 18 septembre 2007. Les chiffres publiés par le Mira suggère qu'au total quelques 7 466 164 électeurs s'étaient faits enregistrés, soit une augmentation de 1,49% par rapport au nombre total d'électeurs inscrits pour le référendum constitutionnel d'Avril 2007.

**Tableau 4**  
**Nombre d'électeurs enrôlés pour les élections parlementaires de 2007**

Régions	4 avril 2007	18 septembre 2007	Différence
Analamanga	1 461 661	1 499 261	37 600
Itasy	283 376	280 685	-2 691
Bongolava	159 418	160 347	929
Vakinankaratra	655 490	672 313	16 823
Diana	249 504	250 310	806
Sava	310 013	319 290	9 277
Atsinanana	455 193	457 911	2 718
Analanjirofo	342 745	346 887	4 142
Alaotra Mangoro	383 419	389 062	5 643
Haute Matsiatra	422 349	426 974	4 625
Amoron'i Mania	239 090	241 188	2 098
Ihorombe	85 526	88 321	2 795
Atsimo Atsinanana	207 652	207 182	-470
Vatovavy Fitovinany	376 878	416 985	40 107
Atsimo Andrefana	380 737	393 208	12 471
Menabe	176 509	180 144	3 635
Anosy	179 124	184 144	5 020
Androy	159 255	163 425	4 170
Boeny	274 751	287 210	12 459
Sofia	365 994	310 037	-55 957
Melaky	90 318	93 033	2 715
Betsiboka	95 527	98 247	2 720
<b>Total électeurs enrôlés</b>	<b>7 354 529</b>	<b>7 466 164</b>	<b>111 635</b>

Source: Listes Electorales révisées de Madagascar, Mira, juillet 2007.

### **3.2. LA DÉLIMITATION DES CIRCONSCRIPTIONS ET LA DISTRIBUTION DES SIÈGES**

La délimitation des circonscriptions électorales ou des districts électoraux est généralement guidée par des facteurs objectifs tels que la densité de la population, la facilité de transport et des moyens de communication, les données géographiques, les tendances de l'habitat, la viabilité financière autant que la capacité administrative et financière, les conséquences administratives de la détermination des limites, ainsi que les intérêts de la communauté.

Sur base de l'article 69 de la Constitution, un décret a été signé par le président pour confirmer la délimitation des circonscriptions électorales et la répartition des sièges de l'Assemblée nationale. Le décret stipulait que le pays est désormais divisé en 119 circonscriptions pour les élections à l'Assemblée nationale et déterminait la répartition des sièges dans chaque circonscription. Le nombre total de 127 députés était réparti de la manière suivante:

- Deux (2) sièges pour chacune des six circonscriptions d'Antananarivo (Districts I à IV), de Toamasina II et de Toliara II;
- Un (1) siège pour chacune des autres circonscriptions dans tout le pays.

La mission a noté que la répartition des sièges a été entreprise en l'absence des critères clairement définis. La distribution des sièges s'opère généralement sur la base de la taille de la population. Le principe directeur est d'assurer que le vote de chaque personne a le même poids politique. L'une des principales plaintes des partis et candidats de l'opposition était que le président et son gouvernement avaient érodé le principe «une personne, une voix» en attribuant un seul siège aux circonscriptions traditionnellement reconnues comme bastions de l'opposition, en dépit de la taille considérable de leurs populations. L'allocation des sièges dans les circonscriptions d'Antananarivo II et III, qui ont chacune deux sièges pour une population de 136 001 et 191 506 habitants respectivement, est à l'évidence un cas de disproportion par rapport aux circonscriptions à siège unique telles que Vohibato (Haute Matsiatra) et Mananjary (Vatovavy-Fitovinany), dont la population est estimée à 527 144 et 702 256 habitants respectivement. Dans la région de Toamasina, l'écart entre Tamatave I et



Tamatave II est tel que le nombre d'électeurs dans la circonscription qui a deux sièges (Tamatave II) est la moitié de celle de Tamatave I, à laquelle il n'a été attribué qu'un seul siège.

Il est évident que la répartition des sièges a été opérée sans tenir compte de la taille relative ni de la population ni de chaque circonscription électorale. Il y a eu des allégations persistantes que la représentation disproportionnée dans telle ou telle autre circonscription visait à réduire le poids politique des circonscriptions supposées soutenir les candidats ou les partis d'opposition. Les détails de la répartition des sièges peuvent être trouvés dans l'annexe 3.

### **3.3. LA DATE DU SCRUTIN**

L'une des questions cruciales soulevées tout au long du processus électoral pour les législatives de 2007 à Madagascar a été la fixation de la date du scrutin au 23 septembre 2007.

Conformément à la loi organique n° 2002-004 du 26 septembre 2002 relative à l'élection des membres de l'Assemblée nationale, le mandat de l'Assemblée nationale prend fin le premier mardi du mois de mai de la cinquième année suivant l'élection des députés, à compter de la date de la première séance. De ce fait, le mandat de l'Assemblée nationale sortante aurait en principe expiré le 6 mai 2008. Toutefois, l'article 98 de la Constitution prévoit que, dans l'intérêt de la nation, le président peut dissoudre l'Assemblée nationale pour une raison quelconque qu'il estime déterminante.

Le Président Marc Ravalomanana a révélé son intention de dissoudre l'Assemblée nationale, pour la toute première fois, le 20 juillet 2007, alors qu'il était en tournée à Toliara quand il a annoncé que l'Assemblée nationale sera dissoute avant la fin de sa durée légale en mai 2008. Usant ses pouvoirs constitutionnels, Ravalomanana a signé un décret le 24 juillet 2007 dissolvant de l'Assemblée nationale à partir du 26 juillet 2007.

Un décret signé par le Premier ministre a été ensuite publié le 25 juillet 2007 convoquant des élections législatives anticipées pour le 23 septembre 2007. Dans sa lettre à la Haute Cour Constitutionnelle le président a fourni deux raisons pour la fin précipitée du mandat de l'Assemblée nationale, à savoir:

- La nécessité d'adapter l'institution parlementaire au nouveau contexte constitutionnel et, entre autres choses, le remplacement des provinces par les régions;
- La création d'un nouvel élan national propice à la mise en application effective du programme socio-économique présidentiel, le Madagascar Action Plan (MAP).

L'annonce des élections anticipées a été faite à peine trois mois après le référendum constitutionnel qui a consolidé les pouvoirs du président. C'est pourquoi les partis politiques d'opposition, les organisations de la société civile, ainsi que les analystes politiques malgaches que la mission a rencontrés ont fait valoir que la vraie raison derrière les élections anticipées était plutôt les luttes et les désaccords internes qui prévalaient au sein de la majorité présidentielle au niveau du Parlement.

Selon les témoins de ce point de vue, la convocation anticipée des élections législatives était destinée à prévenir l'éventualité d'une motion de censure contre le président. En fait, il y avait des rumeurs persistantes selon lesquelles un groupe dissident du camp présidentiel, le Cercle de réflexion sur '*Tanindrazantsika i Madagasikara*' (CRTIM), dont les membres éminents avaient démissionné du groupe parlementaire de TIM, le voulait défier le président Ravalomanana. Ce point de vue doit être compris dans un contexte plus général où il y avait une préoccupation selon laquelle la nouvelle Constitution concentrait l'essentiel du pouvoir politique entre les mains du président, par le biais des dispositions tels que le remplacement des provinces autonomes par des régions, la réduction du nombre de députés et le confinement de leur mandat représentatif à leurs circonscriptions respectives, ainsi que la limitation de leurs privilèges et immunités.

La mission avait l'impression qu'il y avait une crainte croissante selon laquelle la révision constitutionnelle de 2007 serait un échec potentiel du processus de démocratisation de Madagascar, parce que les piliers indispensables de contrôle et d'équilibre du pouvoir se trouvaient un tant soit peu réduits et affaiblis. Même si la mission ne s'est pas rendu compte de la commission d'un acte qui serait inconstitutionnel dans ce processus, il estime que ces craintes justifient l'initiation d'une réflexion générale aussi bien sur tout le mécanisme constitutionnel que le cadre politique et électoral du pays.

### **3.4. LA SÉLECTION ET LA NOMINATION DES CANDIDATES**

Le niveau de la démocratie interne au niveau des partis politiques est un aspect vital de la démocratie en général. La pratique de la démocratie interne peut prouver que les chefs des partis sont attachés à l'approfondissement et au renforcement de la démocratie. A circonscription électorale sujet, l'expérience montre que la sélection des candidats au niveau de leurs partis n'est pas toujours menée de façon ouverte et démocratique.

La Constitution et tous les autres règlements pertinents déterminent les conditions qu'un candidat doit remplir en vue de se présenter aux élections législatives à Madagascar. Tout(e) candidat(e) doit satisfaire aux conditions suivantes:

- Etre citoyen(ne) malgache;
- Résider au pays d'une façon permanente;
- Etre dûment inscrit sur la liste électorale dans l'une des circonscriptions;
- Avoir au moins 21 ans révolus au jour des élections;
- Bénéficier pleinement de ses droits politiques et civils.

Selon le calendrier électoral, les candidats devaient soumettre leurs dossiers avant le 14 août 2007. Ce n'est qu'après ce processus que la Haute Cour Constitutionnelle devait publier la liste officielle des candidats pour les élections des députés de l'Assemblée nationale le 23 août 2007. Au total 1 542 candidatures ont été validées, avec le parti au pouvoir, TIM, étant la seule formation politique à aligner des candidats dans toutes les 119 circonscriptions à travers le pays. La réduction de sièges de 160 à 127 a indéniablement accru la compétition. De tous les candidats du TIM, seulement un cinquième des députés de l'Assemblée nationale à peine dissoute était désigné pour représenter le parti. La plupart des candidats de TIM étaient jeunes et visiblement de nouvelles figures dans l'arène politique malgache. Par conséquent, un grand nombre de candidats potentiels, parmi lesquels il y avait les anciens députés TIM mécontents de n'être pas retenus à l'issue du processus de nomination, a choisi de se présenter comme candidats indépendants.

Quant aux partis de l'opposition, il était convenu qu'ils participeront dans le cadre d'une plate-forme commune dans certaines circonscriptions. Cela a

été possible dans certaines circonscriptions où les partis d'opposition ont été en mesure de désigner un candidat unique. Mais dans la plupart des cas, il n'y avait pas eu de consensus et les candidats se sont alors présentés au nom de leurs partis respectifs.

### **3.5. L'ÉDUCATION CIVIQUE ET L'INFORMATION ÉLECTORALE**

La responsabilité de l'éducation civique et de l'information électorale incombe aussi bien au Mira qu'au CNE, qui sont les deux institutions chargées de vulgariser la nouvelle Constitution et tous les autres règlements relatifs à l'élection des députés de l'Assemblée nationale. À cet égard, le CNE a collaboré étroitement avec un certain nombre d'organisations de la société civile locale dans la mise en œuvre des programmes d'éducation civique et d'information électorale. Les organisations de la société civile, notamment le Comité National pour l'Observation des Elections (CNOE), ont également été très actives dans le sens de familiariser l'électorat avec les nouvelles dispositions constitutionnelles et d'encourager les électeurs à participer au scrutin. Les programmes d'éducation civique le plus efficace ont été le résultat des initiatives entreprises par les confessions religieuses. Ces derniers se sont efforcés d'informer systématiquement les électeurs sur la date et l'heure du scrutin, le lieu et la façon de voter. La mission a appris que la plupart des projets ont été bloqués en raison du manque de ressources financières et matérielles conséquentes.

Un certain nombre de méthodes ont été utilisées pour sensibiliser et mobiliser l'électorat pour sa participation effective dans le processus. Il s'agissait notamment de la production de chansons populaires qui ont été largement diffusées sur les antennes de la télévision et la radio, avant et pendant les élections, ainsi que la vulgarisation des messages éducatifs auprès de l'électorat, par l'entremise des débats radiodiffusés, des programmes informatifs télévisés, des dépliants distribués dans les lieux publics et les réunions communautaires au niveau local.

### **3.6. LA CAMPAGNE ÉLECTORALE**

Le chapitre II du Code électoral du 3 octobre 2002 porte sur les dispositions relatives à la campagne électorale à Madagascar. La durée de la campagne électorale pour chaque élection est déterminée par un décret décidé en Conseil des ministres. Pour les élections des membres de l'Assemblée

nationale de 2007, le Premier Ministre a publié le décret n° 2007-724 du 27 juillet 2007 établissant les conditions d'application du Code électoral. L'article 5 de l'arrêté prévoit que la campagne électorale commencera le 8 septembre à 07h00, pour se terminer le 22 septembre 2007 à 07h00.

Les principales manifestations de la campagne étaient les rassemblements populaires, les marches et le porte-à-porte. Les autres méthodes utilisées pour battre campagne comprenaient les cortèges motorisés et les concerts publics sponsorisés par les partis ou les candidats concernés. Les équipes de la mission de l'EISA ont pu assister à certaines réunions publiques dans les quatre derniers jours de la campagne organisées par différents partis politiques et des candidats à Antananarivo et Tamatave.

La mission a noté avec satisfaction que la campagne électorale dans une atmosphère généralement exempte d'actes d'intimidation et de violence. Cependant, même si la mission n'a pas été capable de corroborer cela, elle a reçu des informations de la part des partis de l'opposition, des organisations de la société civile et divers analystes que les fonctionnaires de l'administration publique, notamment les enseignants, le personnel soignant et les chefs de Fokontany (commune administrative) étaient souvent soumis à des pressions pour soutenir les candidats du parti au pouvoir.

La mission a également noté que la campagne a été largement dominée par les candidats de TIM, un fait qui semble confirmer l'opinion généralement répandue selon laquelle le parti présidentiel avait des ressources plutôt généreuses par rapport à ses autres concurrents.

Nombreux sont les pays qui prévoient le financement public des partis politiques pour des raisons électorales. Cette pratique se justifie par la nécessité d'uniformiser les règles du jeu et de renforcer le processus démocratique. Cependant, le financement public des partis politiques ou des candidats indépendants n'est pas prévu à Madagascar. Compte tenu de la croyance répandue au sein de l'opposition que le parti au pouvoir utiliserait les ressources publiques de l'Etat pour la campagne et ses autres intérêts particuliers, il est nécessaire que les acteurs politiques malgaches envisagent de mettre en place une réglementation claire sur l'accès à l'ensemble des finances publiques et le financement des partis politiques, y compris la

divulgarion des recettes et dépenses de campagne afin de contribuer à l'équité du processus électoral.

L'article 11 du décret régissant la campagne électorale pour les législatives de 2007 prévoit que le CNE devrait allouer des temps d'antenne dans les médias publics (radio et télévision), à la fois au niveau national et local pour permettre aux candidats de diffuser leurs messages de campagne. La mission a constaté que le temps alloué (deux minutes par candidat par jour) était trop court pour répondre aux besoins de campagne des candidats. Même si la mission comprend que les candidats avaient l'option supplémentaire de la publicité payée, cette pratique tendait à favoriser en plus les partis politiques et les candidats bien nantis.

### **3.7. LA COUVERTURE MÉDIATIQUE DU PROCESSUS ÉLECTORAL**

Une presse publique libre est une composante essentielle de toute démocratie. L'accès juste et équitable aux médias publics est un principe fondamental régissant les élections démocratiques à travers le monde. Pendant la campagne électorale, les médias sont un outil essentiel destiné à fournir aux électeurs une information impartiale et crédible sur les candidats et les partis politiques en compétition. Cependant, le rôle des médias en général, et particulièrement en ce qui concerne les élections, a toujours été l'un des plus controversés.

La Constitution de Madagascar garantit la liberté de la presse et stipule que l'exercice de cette liberté ne peut être soumis à des restrictions, sauf pour assurer la sauvegarde de la loi et l'ordre public, ainsi que le respect des droits des citoyens. L'article 41 du Code électoral prévoit un accès équitable aux médias. Le CNE est chargé de la répartition des temps d'antenne pour les candidats et les partis pendant la campagne électorale et joue un rôle de supervision afin d'éviter la diffusion d'une information biaisée par les médias d'Etat. La mission a noté que les dispositions légales pertinentes ne s'appliquent pas nécessairement aux médias privés.

En général, le gouvernement de Madagascar respecte la liberté d'expression, même si dans la pratique, il domine les médias. La plupart des informations d'actualité est fournie par les médias de l'État. La mission a pris note de la perception généralisée des partis de l'opposition que le parti au pouvoir, en

raison de sa position au gouvernement et dans les institutions, jouissait d'une grande partie de la couverture dans les médias d'Etat.

### **3.8. LES TÉMOINS DES PARTIS POLITIQUES ET LES OBSERVATEURS**

La section III du Code électoral régit la participation des observateurs et des témoins des partis dans le processus électoral. Le nombre maximum d'observateurs ou de représentants des partis autorisés par les bureaux de vote ou de dépouillement est limité à deux personnes.

Le CNE était responsable de l'accréditation des témoins des partis et des observateurs, tant nationaux qu'internationaux. Au cours de leur déploiement, les observateurs internationaux avaient reçu un statut spécial de résidents du pays et bénéficié du privilège de circuler librement partout, dans les limites de la loi. La mission a noté que le processus mis en place par le CNE pour accréditer les observateurs et les témoins des partis était particulièrement convenable. Cela a permis à toutes les missions d'observation à se déplacer sans restriction et à s'engager avec les principaux acteurs impliqués dans le processus électoral à Madagascar. Les témoins des partis politiques et les observateurs, tant nationaux qu'internationaux, ont été autorisés à assister à toutes les étapes du processus électoral et avaient le libre accès à tous les bureaux de vote et de dépouillement.

La mission a noté que les organisations de la société civile ont observé le processus électoral, principalement sous l'égide du Comité National pour l'Observation des Elections (KMF-CNOE). La mission félicite le CNOE pour ses efforts qui ont permis le déploiement de 1 266 observateurs dans toutes les 22 régions de Madagascar le jour du scrutin.

Quant aux observateurs internationaux, outre la mission de l'EISA, il y avait d'autres groupes internationaux déployés pour observer les élections législatives de Madagascar. Ceux-ci comprenaient, entre autres, les missions de l'Union africaine, de la Communauté pour le Développement de l'Afrique Australe (SADC), de la Communauté de l'océan Indien, du Marché Commun pour l'Afrique de l'Est et australe, ainsi que les différentes missions diplomatiques en poste à Madagascar.

Afin de jouer son rôle de supervision, le CNE avait également déployé quelque

3 200 observateurs dans l'ensemble du pays en vue de superviser les performances du personnel électoral et le comportement des électeurs pendant le processus. Il y avait un guide officiel pour les observateurs qui déterminait leurs droits et devoirs afin de s'assurer que toutes les procédures correctes étaient systématiquement suivies.

La mission a constaté qu'il y avait un nombre important des témoins des partis et des observateurs nationaux déployés à travers le pays au cours des élections législatives. Dans la plupart des bureaux de vote visités par les équipes de l'EISA, il y avait plus de témoins représentant le parti présidentiel ou ses alliés, en comparaison du petit nombre de représentants déployés par les partis et les candidats de l'opposition. La mission a appris que le CNE avait accrédité environ 11 000 observateurs locaux.



# 4

## Le Jour du Scrutin



- Les bureaux de vote
- L'ouverture des bureaux de vote et la distribution du matériel électoral
- Les bulletins de vote
- La procédure de vote
- Le secret du scrutin
- La fermeture des bureaux de vote
- Le personnel électoral
- Les agents de l'ordre et de sécurité
- Le dépouillement des voix

Les élections législatives ont eu lieu le dimanche 23 septembre 2007, sans aucun incident majeur signalé à travers toute l'île. Le scrutin s'est déroulé en général d'une manière organisée et pacifique, sans perturbation de la procédure de vote. L'avis communément répandu et partagé était que les élections avaient été calmes et pacifiques. Le jour du scrutin, les équipes de l'EISA ont visité au total 78 bureaux de vote et observer le dépouillement des voix dans trois bureaux.

### 4.1. LES BUREAUX DE VOTE

Le nombre et l'emplacement de bureaux de vote jouent un rôle significatif dans le sens d'assurer un accès facile des électeurs au processus. La sélection et le choix des bureaux de vote sont habituellement basés sur divers facteurs, tels que le nombre d'électeurs par bureau, l'accessibilité du bureau de vote aux électeurs, l'éclairage des locaux, la disponibilité des moyens de communication, le transport et d'autres considérations d'ordre logistique.

Les conditions d'établissement des bureaux de vote sont stipulées dans le Code électoral, notamment les articles 60 et 61. Les délégués du Gouvernement au niveau provincial sont chargés de déterminer le nombre et

l'emplacement des bureaux de vote dans chacune de leurs provinces. Il y avait 17 586 bureaux de vote mis en place pour les élections des députés de l'Assemblée nationale de 2007.

Le Code électoral indique en outre que les bureaux de vote ne peuvent être établis que dans les bâtiments publics, à l'exception des casernes militaires. Les centres de vote étaient généralement situés dans les lieux publics tels que les écoles, où les classes étaient utilisées comme bureaux de vote, les rendant particulièrement accessibles aux électeurs. La mission a observé que les dispositions mises en place dans tous les bureaux de vote visités étaient suffisantes et bien organisées. Les périmètres de bureaux étaient clairement identifiés et coïncidaient, dans la plupart des cas, avec les limites de l'enclos des locaux servant à héberger le processus de vote. Tout au long de la journée, les équipes de l'EISA ont constaté que le flux des électeurs était généralement fluide et bon.

#### **4.2. OUVERTURE DES BUREAUX DE VOTE ET DISTRIBUTION DU MATÉRIEL ÉLECTORAL**

Selon les dispositions pertinentes du décret n° 2007-722, les bureaux de vote devaient ouvrir le 23 septembre à 07h00 et fermer le même jour à 18h00. Les équipes de l'EISA ont observé l'ouverture des bureaux de vote et, dans la plupart des cas, ils ont ouvert à temps, avec quelques exceptions d'ouverture tardive. Autour de 06h30, quand la plupart des équipes de l'EISA sont arrivées dans les bureaux de vote pour observer l'ouverture du scrutin, la préparation du matériel électoral et des autres documents nécessaires était en cours et les électeurs affluaient, en se mettant en rang devant les bureaux ou centres de vote.

En général, l'ouverture s'est effectuée en conformité avec la réglementation électorale telle que prévue dans la loi. La mission de l'EISA a noté que tous les bureaux de vote visités avaient reçu le matériel électoral nécessaire, y compris les bulletins de vote, les urnes, les listes électorales et l'encre indélébile, à l'exception de certaines circonscriptions à Antananarivo où les bulletins de certains candidats n'étaient pas disponibles. Ce fut le cas des bulletins de vote pour les candidats du parti AREMA et de tous les autres candidats qui n'avaient pas remis leurs bulletins de vote dans les délais établis par le Mira. La mission a appris que le matériel des bureaux de vote a été

livré aux bureaux de vote, soit la veille au soir ou très tôt le jour de l'élection. Dans la plupart des cas, le Mira avait été très efficace dans la distribution et la livraison du matériel électoral dans les bureaux de vote à travers l'île. La mission n'a pas noté de problème majeur ou de pénurie en ce qui concerne la distribution du matériel électoral.

#### **4.3. LES BULLETINS DE VOTE**

Le Madagascar a hérité du système français de bulletins de vote multiple, qui implique l'utilisation de différents bulletins de vote pour chaque candidat. Les articles 47 à 52 du Code électoral détermine les caractéristiques communes des bulletins de vote, y compris la taille, et établit le nombre de bulletins de vote à prévoir pour une élection, soit par les partis politiques soit les candidats indépendants.

Les bulletins de vote utilisés pour l'élection des députés de l'Assemblée nationale devraient être de taille 105mm x 80mm et contenir les informations sur le/la candidat(e) en forme soit de son nom complet, de sa photo, de l'emblème ou du symbole du parti ou du groupe des partis qui a présenté sa candidature. Les candidats sont responsables du coût de l'impression et la livraison de leurs propres bulletins de vote. Les bulletins étaient censés être livrés à une commission spéciale créée par le Mira entre le 14 et le 29 août 2007 au niveau central, régional ou de district.

La mission a noté que sur le total de 638 personnes qui avaient l'intention de concourir pour siéger à l'Assemblée nationale, environ 50 candidats n'ont pas pu présenter leurs bulletins de vote à temps et, par conséquent, ont été disqualifiés Circonscription électoral qui a laissé seulement 588 candidats effectivement en lice. Sur les 588, il a été signalé que 10 avait un nombre insuffisant de bulletins de vote, ce qui a conduit à une situation où il n'y avait pas de bulletins de vote de certains candidats dans certains bureaux de vote. En outre, la mission a constaté que les bulletins de vote ont été très différents en termes de qualité. Ce qui, théoriquement, pourrait influencer l'opinion et le choix des électeurs.

Tout en se félicitant de la facilité qu'il y a d'utiliser le système de bulletins multiples, en particulier en ce qui concerne les électeurs analphabètes, la mission est d'avis que l'utilisation de plusieurs bulletins de vote n'est pas

seulement ouvert à certaines mauvaises pratiques, comme indiqué dans la section concernant le secret du scrutin. Il est évident que le système de bulletins multiples impose des contraintes financières et logistiques inutiles sur les candidats et les partis politiques. Étant donné que les candidats sont tenus à financer l'impression de leurs propres bulletins de vote et leur distribution à travers le pays, il est fort probable que les candidats ou les partis avec des ressources financières limitées sont souvent discriminés à cause de leur incapacité à fournir suffisamment de bulletins de vote dans tous les bureaux de vote. Cette situation crée une impression de déséquilibre et de concurrence déloyale. La mission de l'EISA est d'avis que les bulletins de vote pour tous les candidats dans une circonscription doivent être fournis par l'organisme de gestion des élections, ce qui permettrait de s'assurer que tous les bulletins de vote sont de même qualité.

Toutefois, comme l'a recommandé la mission d'observation de l'EISA aux élections présidentielles de 2006, le Madagascar devrait envisager l'adoption d'un système de bulletin unique car il est beaucoup plus rentable et moins ouvert aux abus. Au cas où une réforme est mise en œuvre dans ce sens, le Gouvernement et toutes les autres parties impliquées dans le processus électoral à Madagascar devraient s'assurer que des programmes adéquats d'éducation et d'information des électeurs sont mis en œuvre en vue de familiariser les électeurs avec le nouveau système.

#### **4.4. LA PROCÉDURE DE VOTE**

Le chapitre VII du Code électoral décrit en détail la procédure de vote. Les bureaux de vote ouvrent à 07h00 et ferment à 18h00. À l'arrivée de l'électeur ou de l'électrice, ses doigts sont vérifiés pour détecter la présence ou non de l'encre indélébile. Par la suite, l'électeur doit prouver qu'il a le droit de voter en montrant au président du bureau de vote sa carte officielle d'électeur et sa carte d'identité. L'un des officiels du bureau de vote devait vérifier si le nom de l'électeur est repris sur la liste électorale. Une fois que l'identité de l'électeur est positivement établie, l'électeur ou l'électrice prend les bulletins de vote des candidats qui sont exposés sur une table et une enveloppe officielle lui est remise. L'électeur/électrice se rend ensuite dans l'isoloir où il met le bulletin du candidat de son choix dans l'enveloppe et se décharge du reste. A la sortie de l'isoloir, l'enveloppe contenant le bulletin de vote est glissée dans l'urne.

La mission a constaté que la plupart des électeurs semblaient comprendre et maîtriser la procédure au bureau de vote. Il a été observé, en général, que les électeurs avaient accompli leur devoir civique de manière ordonnée, avec un sens de responsabilité très élevé. Le processus de vote s'est déroulé sans heurt notable.

Toutefois, la mission a noté des incohérences dans l'application de la loi. Bien que la loi prévoit de vérifier si l'électeur a ou non l'encre indélébile sur le doigt, dans la plupart des bureaux de vote où les équipes de la mission se sont rendues, il a été que circonscription électorale contrôle n'était pas systématique. Une omission qui aurait dû donner lieu à la possibilité pour un électeur de voter plus d'une fois. La mission a également noté que les électeurs n'étaient pas requis de montrer à la fois la carte d'identité et la carte d'électeur. L'exhibition d'une de ses cartes suffisait pour participer au scrutin. Etant donné que la carte d'électeur ne porte pas une photo pouvait permettre d'identifier physiquement son détenteur, son usage exclusif portait le risque d'une possibilité d'usurpation d'identité. La mission est toutefois d'avis que ces incohérences ne sont pas de nature à avoir eu des répercussions importantes sur les résultats des élections.

#### **4.5. LE SECRET DU SCRUTIN**

Le secret du vote demeure l'un des grands piliers des élections libres, équitables, crédibles et légitimes.

Au jour l'élection, le secret du scrutin était garanti par l'utilisation de l'isoloir ainsi que les enveloppes brunes dans lesquelles les électeurs devaient insérer le bulletin de vote. C'est dans l'isoloir, loin des regards, que les électeurs devaient choisir le bulletin de vote de leur candidat pour le mettre dans l'enveloppe brune. Après le vote, les électeurs devaient soit jeter les bulletins restants dans une poubelle placée dans l'isoloir, soit les emporter avec eux. Il a été également constaté que les électeurs jetaient simplement les bulletins de vote non utilisés par terre, dans l'isoloir, obligeant ainsi les responsables du bureau de vote de passer régulièrement les récupérer pour le jeter.

En l'absence d'un mécanisme d'élimination systématique des bulletins de vote non utilisés, il apparaîtrait qu'il y a un risque de manipulation des électeurs, la possibilité de l'achat de voix, la victimisation et même l'intimi-

dition. D'une part, le choix des électeurs pourrait être influencé quand ils se rendent compte qu'il y a des bulletins non utilisés qui traînent par terre dans l'isoloir ou dans la poubelle.

D'autre part, parce qu'un électeur peut emmener les bulletins de vote non utilisés hors du bureau de vote, il peut s'en servir pour intimider les autres, non seulement en divulguant les choix des autres électeurs, mais également en prouvant pour quel candidat il a voté. Cette situation pourrait également conduire à la victimisation des électeurs. Afin d'assurer le secret du vote après le scrutin, la mission recommande, une fois de plus, l'utilisation d'un bulletin unique de vote.

#### **4.6. LA FERMETURE DES BUREAUX DE VOTE**

Les bureaux de vote devaient fermer à 18h00. Il était prévu cependant que tout électeur qui se trouverait encore dans la file d'attente devant le bureau de vote à la fermeture officielle devait être autorisé à accomplir son devoir civique. Selon la procédure normale, lorsque le processus est terminé, le président annonce la clôture officielle du scrutin.

Les équipes de l'EISA ont généralement observé la clôture du scrutin dans les mêmes bureaux de vote où ils avaient observé l'ouverture. La plupart des bureaux ont fermé à 18h00 comme prescrit par l'article 1<sup>er</sup> du Décret n° 2007-722. La mission n'a pas relevé ou eu connaissance d'un incident majeur en ce qui concerne la fermeture des bureaux de vote, à l'exception des cas où l'éclairage dans certains bureaux de vote n'était pas adéquat.

#### **4.7. LE PERSONNEL ELECTORAL**

Les opérations de vote ont été conduites par sept agents électoraux. D'une façon générale, il y avait un président et son adjoint, quatre assesseurs et un secrétaire. Selon la loi électorale, les agents affectés au bureau de vote devaient être dûment inscrits sur la liste électorale dans le *fokontany* (commune) où le bureau de vote était situé.

La mission était satisfaite que le processus de vote a été conduit d'une manière relativement efficace parce que les agents électoraux ont manifesté dévouement et professionnalisme dans l'exercice de leurs fonctions. Les agents s'étaient constamment efforcés de suivre toutes les procédures

prévues pour l'ouverture et la fermeture des bureaux de vote. En outre, ils avaient bien travaillé en équipe les uns avec les autres, et en parfaite harmonie avec les témoins des partis politiques et les observateurs présents.

#### **4.8. LES AGENTS DE L'ORDRE ET DE SÉCURITÉ**

Il n'y a pas eu d'incidents majeurs en matière de sécurité ou d'ordre public pendant le scrutin. La mission a constaté qu'il y avait des agents de police dans tous les bureaux de vote visités. Leur présence était plutôt discrète et efficace, et a contribué à l'ambiance de paix et d'ordre qui a prévalu tout au long du scrutin à travers l'ensemble du pays. Les mesures de sécurité mises en place dans les bureaux de vote ne donnaient pas l'impression d'intimider ou d'instiller la peur dans les électeurs.

#### **4.9. LE DÉPOUILLEMENT DES VOIX**

Le chapitre VIII du Code électoral spécifie la procédure pour le dépouillement des voix. Celui-ci a lieu au bureau de vote même juste après la clôture officielle du scrutin. Conformément à l'article 97, les bureaux de vote doivent se transformer immédiatement en bureau de dépouillement à la fin du scrutin. Dès que le bureau de vote se transforme en bureau de comptage des voix, sa disposition logistique doit être réorganisée par le président du bureau, avec l'assistance des autres membres du personnel électoral.

Le Code électoral stipule en outre que, mis à part les agents des bureaux de vote, les observateurs dûment accrédités, les témoins des partis et des candidats, ainsi que les membres de la presse peuvent avoir accès aux bureaux de dépouillement.

La mission a noté que le dépouillement des voix aux bureaux de vote même était conforme à l'esprit du PEMMO qui recommande que le décompte des voix puisse avoir lieu sur place dans les bureaux de vote immédiatement après la clôture du scrutin. Malgré quelques problèmes logistiques tels que le manque d'un éclairage suffisant dans un nombre important de bureaux de vote à travers l'île, le dépouillement s'est généralement effectué d'une manière transparente, au vu et au su de toutes les personnes présentes pendant la procédure.

Le processus a été mené sous le regard attentif des observateurs, des

représentants des partis politiques et des candidats, ainsi que des membres du public qui souhaitent suivre le processus. Les résultats de l'élection dans les bureaux de vote spécifique étaient annoncés peu après que le dépouillement soit terminé.



# 5

## La Phase Post-Electorale



- La Collecte et la compilation des résultats
- Taux de participation électorale
- Les résultats des élections parlementaires de 2007

### 5.1. LA COLLECTE ET LA COMPILATION DES RÉSULTATS

Le chapitre IX du Code électoral définit les étapes de la collecte et de la publication des résultats des élections. Après le dépouillement des voix et l'annonce des résultats au niveau des bureaux de vote, suivi d'une vérification préliminaire, le président de chaque bureau transmet une enveloppe scellée au centre de compilation dans sa circonscription. L'enveloppe scellée renferme tous les formulaires et documents détaillant les résultats de l'élection dans le bureau de vote concerné.

Les centres de compilation sont communément appelés 'Commissions de Recensement Matériel des Votes (CRMV). Le CRMV est composé d'un président, qui est un magistrat choisi par le Ministre de la Justice, et de six agents de la fonction publique nommés par le ministre en charge de l'Administration territoriale ou de ses représentants au niveau des provinces. A la réception des enveloppes scellées transmises par les bureaux de dépouillement sur l'ensemble de la circonscription, le CRMV procède à l'inventaire et la vérification de la documentation reçue de chaque bureau et relève les irrégularités ou divergences éventuelles observées dans le processus. Ensuite, tous les documents sont transmis par le CRMV au secrétaire de la Haute Cour Constitutionnelle. La transmission doit intervenir endéans 24 heures, à partir du moment où la dernière enveloppe scellée dans la circonscription a été reçue.

### 5.2. LA PARTICIPATION ÉLECTORALE

Le taux de participation lors d'une élection est calculé sur la base du nombre effectif des électeurs qui ont effectivement pris part au scrutin et le nombre

total d'électeurs inscrits. La mission a noté que la participation électorale a été relativement faible, en particulier en milieux urbains. Dans certaines circonscriptions d'Antananarivo et d'autres grandes villes à travers le pays, la participation électorale a été aussi faible que 30%, soit beaucoup moins que lors des scrutins précédents.

### 5.3. LES RÉSULTATS DES ÉLECTIONS PARLEMENTAIRES DE 2007

Les résultats officiels des élections à l'Assemblée nationale 2007 publiés le 13 octobre 2007 par la Haute Cour Constitutionnelle suggèrent une victoire écrasante de TIM, le parti du parti Ravalomanana, qui a remporté 105 sièges sur les 127 que compte l'Assemblée nationale de Madagascar. Le reste des sièges a été remporté soit par des candidats indépendants soit par des partis à portée régionale. Au total, 11 candidats indépendants ont réussi à se faire élire comme députés de l'Assemblée nationale. Il convient de mentionner que le scrutin a été annulé dans deux circonscriptions, à savoir Bealanana et Mananara Avaratra. En conséquence, le vote des députés dans ces circonscriptions a été repris le 14 novembre 2007.

**Tableau 5**  
**Les résultats des élections de l'Assemblée Nationale à Madagascar:**  
**Nombre des sièges**

Partis politiques	Sièges
J'Aime Madagascar ( <i>Tiako I Madagasikara</i> , TIM)	105
<i>Fanjava Velogno</i>	2
<i>Antoko Miombona Ezaka</i>	1
Libéralisme Economique et Action Démocratique pour la Reconstruction Nationale	1
Brun-Ly	1
Fampandrosoana Mirindra	1
Isandra Mivoatsa	1
Liaraike	1
<i>Association de Maires</i>	1
<i>Association Nationale Wisa</i> , ANAWI	1
Vohibato Tapa-kevitsa	1
Candidats Indépendants	11
<b>Total</b>	<b>127</b>

Source: Liste des Députés de l'Assemblée Nationale élus en 2007, Haute Cour Constitutionnel de Madagascar.

# 6

## Conclusions et Recommandations

---



Après analyse des observations faites par ses différentes équipes déployées sur terrain et en se basant sur les normes et les principes directeurs contenus dans le PEMMO, la mission de l'EISA note ce qui suit:

- ❑ Les élections des députés de l'Assemblée nationale de septembre 2007 ont eu lieu dans un contexte caractérisés par l'organisation réussie d'un certain nombre des scrutins, à savoir l'élection présidentielle en décembre 2006, ainsi que le référendum constitutionnel d'avril 2007;
- ❑ Plusieurs réformes promises lors des campagnes pour ces scrutins n'ont pas été encore mises en application;
- ❑ Il s'avère impérieux et nécessaire d'établir une commission électorale indépendante chargée d'organiser, dans l'impartialité, les élections à tous les niveaux;
- ❑ Le système du bulletin de vote multiple doit être urgemment revu et réformé. Ce système est particulièrement ouvert aux abus et s'avère, en plus, coûteux et discriminatoire à l'égard des candidats sans ressources et moyens nécessaires pour l'impression et la livraison des bulletins de vote;
- ❑ La campagne s'est généralement déroulée dans un climat de paix et d'ordre social;
- ❑ Le peuple malgache, l'administration publique et les acteurs politiques ont montré un degré remarquable de maturité politique pendant tout le processus électoral.

Se fondant sur les principes énoncés dans le PEMMO, la mission technique de l'EISA conclut que les élections des membres de l'Assemblée nationale tenue le 23 septembre 2007 à Madagascar ont été conduites d'une façon qui a accordé au peuple de Madagascar la possibilité d'exprimer librement leur choix démocratique. Néanmoins, la mission fait les recommandations suivantes:

- ❑ La mise en place d'une commission électorale indépendante en conformité avec les bonnes pratiques en usage dans d'autres pays de la SADC;
- ❑ La redistribution des sièges sur la base de critères clairs et objectifs tels que la taille de la population de chaque circonscription, afin d'éviter la représentation disproportionnée dans certaines circonscriptions. Le vote de chaque personne devrait avoir le même poids politique;
- ❑ La mise en place de mécanismes appropriés pour réglementer l'accès aux ressources publiques et le financement des partis politiques, y compris la divulgation des recettes et des dépenses réalisées dans le cadre de la campagne électorale;
- ❑ La mise en œuvre effective des règlements relatifs à la couverture équitable et balancée de tous les candidats et partis politiques dans les médias publics;
- ❑ Les bulletins de vote pour tous les candidats devraient être fournis par l'organisme de gestion des élections. Ce qui permettrait d'assurer un standard de qualité pour tous les bulletins de vote, ainsi que la suppression des mesures discriminatoires qui mettent toute la charge financière et logistique sur les candidats et les partis politiques;
- ❑ L'adoption et l'utilisation d'un bulletin de vote unique, étant donné qu'il est beaucoup plus rentable et moins ouvert aux abus;
- ❑ La mise en œuvre de programmes appropriés d'éducation électorale, au cas où le système de bulletin de vote unique est instauré, afin de familiariser les électeurs avec le nouveau système;
- ❑ La mise en place des mesures et des mécanismes appropriés pour la gestion des bulletins de vote inutilisés;
- ❑ La mise en application systématique de la procédure de vote, afin d'éviter les incohérences pour les tâches telles que la vérification des doigts pour détecter la marque de l'encre indélébile et ainsi éviter les votes multiples, ou la présentation des cartes d'identité et d'électeur lors du vote.

## **ANNEXE I :**

### **Termes de Référence de l'Equipe Technique de l'EISA**

Ces termes de référence décrivent votre rôle et vos responsabilités en tant que membre de la mission d'observation de l'EISA déployé à Madagascar en vue d'observer les élections des membres de l'Assemblée Nationale de septembre 2007. Ils fixent les objectifs de la mission et donnent un aperçu des activités à réaliser en qualité d'observateur international.

Prière de vous rappeler en tout temps que l'EISA et tous les autres groupes d'observateurs internationaux sont justes des invités du Gouvernement de Madagascar et que les élections et les processus y afférents sont l'apanage du seul peuple malgache. En tant qu'observateurs, les membres de la mission de l'EISA sont priés de contribuer à la réussite du processus électoral, en l'évaluant objectivement, mais pas d'exercer une quelconque interférence ou intervention.

EISA estime que les observateurs internationaux peuvent jouer un rôle très important en contribuant à renforcer la crédibilité des élections, à compléter le travail et à soutenir les initiatives des groupes d'observateurs nationaux, et ainsi accroître la confiance populaire dans l'ensemble du processus électoral.

L'objectif général de cette mission est en ligne avec la vision de l'EISA de promouvoir les élections crédibles et la gouvernance démocratique en Afrique. Suite à une invitation lui adressée par le Ministère de l'Intérieur et de la Réforme administrative (MIRA), ainsi que le Conseil National Electoral (CNE), l'EISA a établi cette mission en vue d'observer les élections des députés de l'Assemblée nationale de 2007 à Madagascar.

Les objectifs spécifiques de cette mission sont:

- Evaluer si les conditions sont réunies pour l'organisation des élections qui reflètent la volonté du peuple de Madagascar;
- Evaluer si les élections sont conduites et se déroulent conformément au cadre constitutionnel et législatif en vigueur à Madagascar;

- Déterminer si le déroulement des élections répond aux critères énoncés dans les 'Principes pour la Gestion, la Surveillance et l'Observation des Elections dans la région de la SADC' (PEMMO en sigle), document élaboré sous les auspices de l'EISA et du Forum des Commissions Electorales de la Communauté pour le Développement de l'Afrique Australe (SADC ECF), ainsi qu'aux Principes et Directives régissant les Elections Démocratiques dans la SADC.

Afin de réaliser les objectifs qui précèdent, la mission cherche à entreprendre les activités suivantes:

- Obtenir les informations sur le processus électoral du MIRA et du CNE;
- Rencontrer les partis politiques, les organisations de la société civile et tous les autres acteurs et intervenants en vue de se familiariser avec le contexte dans lequel les élections se déroulent;
- Faire des rapports détaillés des observations et soumettre les irrégularités éventuelles aux autorités compétentes;
- Observer tous les aspects de l'élection dans les lieux de déploiement;
- Évaluer si tous les électeurs dûment enrôlés ont un accès facile aux bureaux de vote et s'ils sont en mesure ou non d'exercer librement leur droit de vote et dans le secret requis;
- Évaluer les dispositions logistiques pour confirmer si tous les matériels nécessaires sont disponibles pour que le scrutin et le dépouillement aient lieu de manière efficace;
- Confirmer si tous les partis politiques et les candidats ont la possibilité de participer sur un même pied d'égalité aux élections.

À leur arrivée à Antananarivo, les membres de la mission de l'EISA seront priés de suivre des sessions d'information avant d'observer la phase finale de la campagne électorale. Au cours de ces réunions, les membres de la mission pourront recevoir les informations sur la situation politique de Madagascar, sur le plan de déploiement et les instructions pour les rapports des observations. Un kit de déploiement, y compris tous les formulaires nécessaires pour l'observation, sera distribué. Les équipes recevront également les fonds nécessaires pour couvrir les indemnités journalières et les autres dépenses. Le plan de déploiement et les horaires de déploiement seront fournis au cours de la réunion d'information à Antananarivo.

**ANNEXE 2****Composition de l'Equipe Technique de l'EISA à Madagascar**

Noms	Pays d'origine	Sexe
Claire Bless	Afrique du Sud	Féminin
Martinho Chachiuva	Mozambique	Masculin
Nosipho Mokoena	Afrique du Sud	Féminin
Catherine Musuva	Kenya	Féminin
Vasoodevah Seeboo	Ile Maurice	Masculin
Lucien Toulou	Cameroun	Masculin
Dieudonné Tshiyoyo	Congo RDC	Masculin

**ANNEXE 3:****Distribution des sièges par Circonscription et par Régions**

Régions	Districts-Circonscription	Population (2007)	Electeurs (avril 2007)	Sièges	
<b>Anamalanga</b>	Antananarivo I	237 705	120 455	2	
	Antananarivo II	136 001	86 765	2	
	Antananarivo III	191 506	77 129	2	
	Antananarivo IV	214 378	103 721	2	
	Antananarivo V	231 736	137 663	2	
	Antananarivo VI	107 676	62 601	2	
	Antananarivo-Atsimondrano	246 874	247 002	1	
	Antananarivo-Avaradrano	187 408	170 642	1	
	Manjakandriana	346 738	100 470	1	
	Ambohidratrimo	165 283	175 511	1	
	Andramasina	195 016	66 730	1	
	Anjozorobe	279 608	68 116	1	
	Ankazobe	195 016	50 564	1	
		<b>Total Région</b>	<b>2 734 945</b>	<b>1 467 369</b>	<b>19</b>

<b>Bongolava</b>	Tsiroanomandidy	257 203	119 978	1
	Fenoarivo-Be	97 829	40 899	1
	<b>Total Région</b>	<b>355 032</b>	<b>160 877</b>	<b>2</b>
<b>Itasy</b>	Miarinarivo	215 147	124 265	1
	Arivonimamo	174 780	88 924	1
	Soavinandriana	308 989	70 517	1
	<b>Total Région</b>	<b>698 916</b>	<b>283 706</b>	<b>3</b>
<b>Vakinankaratra</b>	Antsirabe I	190 379	99 564	1
	Antsirabe II	396 508	143 860	1
	Ambatolampy	358 152	90 944	1
	Antanifotsy	336 493	111 956	1
	Betafo	255 899	88 264	1
	Mandoto		48 614	1
	Faratsiho	179 561	72 288	1
	<b>Total Région</b>	<b>1 716 992</b>	<b>655 490</b>	<b>7</b>
<b>Diana</b>	Antsiranana I	86 656	48 836	1
	Antsiranana II	84 209	36 249	1
	Ambanja	165 734	67 124	1
	Ambilobe	147 458	67 180	1
	Nosy-Be	43 199	29 407	1
	<b>Total Région</b>	<b>527 256</b>	<b>248 796</b>	<b>5</b>
<b>Sava</b>	Sambava	216 703	106 791	1
	Andapa	285 862	62 619	1
	Antalaha	174 243	70 286	1
	Vohémar	219 699	70 415	1
	<b>Total Région</b>	<b>896 507</b>	<b>310 111</b>	<b>4</b>
<b>Amoron'i Mania</b>	Ambositra	280 226	93 574	1
	Fandriana	231 819	71 548	1
	Ambatofinandrahana	179 758	42 853	1
	Manandriana	110 921	42 909	1
	<b>Total Région</b>	<b>802 724</b>	<b>250 884</b>	<b>4</b>



<b>Atsimo-Atsinanana</b>	Farafangana	253 373	82 430	1
	Befotaka	140 204	9 668	1
	Vangaindrano	52 296	75 735	1
	Midongy Atsimo	31 690	11 325	1
	Vondrozo	140 204	27 846	1
	<b>Total Région</b>	<b>617 767</b>	<b>207 004</b>	<b>5</b>
<b>Haute Matsiatra</b>	Fianarantsoa I	237 115	79 000	1
	Vohibato	527 144	108 239	1
	Lalangina		55 747	1
	Isandra		45 148	1
	Ambalavao	232 392	77 687	1
	Ambohimahasoa	241 280	72 261	1
	Ikalamavony	68 671	26 606	1
	<b>Total Région</b>	<b>1 306 602</b>	<b>464 688</b>	<b>7</b>
<b>Ihorombe</b>	Ihosy	130 365	59 024	1
	Iakora	198 498	10 838	1
	Ivohibe	41 936	14 908	1
	<b>Total Région</b>	<b>370 799</b>	<b>84 770</b>	<b>3</b>
<b>Vatovavy-Fitovinany</b>	Manakara	625 585	111 726	1
	Mananjary	702 256	71 523	1
	Ifanadiana	227 761	45 255	1
	Nosy-Varika	131 779	59 675	1
	Vohipeno	285 820	36 425	1
	Ikongo	181 645	48 311	1
	<b>Total Région</b>	<b>2 154 846</b>	<b>372 915</b>	<b>6</b>
<b>Betsiboka</b>	Maevatanana	127 395	50 038	1
	Kandreho	14 208	5 274	1
	Tsaratana	116 715	38 232	1
	<b>Total Région</b>	<b>258 318</b>	<b>93 544</b>	<b>3</b>
<b>Boeny</b>	Mahajanga I	241 667	74 046	1

	Mahajanga II	255 905	27 685	1
	Ambato Boeny	149 040	74 786	1
	Marovoay	130 005	59 609	1
	Mitsinjo	82 265	21 533	1
	Soalala	32 779	16 639	1
	<b>Total Région</b>	<b>891 661</b>	<b>274 298</b>	<b>6</b>
<b>Melaki</b>	Maintirano	62 967	33 669	1
	Morafenobe	35 918	9 285	1
	Ambatomainty	45 143	10 083	1
	Antsalova	24 464	16 124	1
	Besalampy	23 310	20 005	1
	<b>Total Région</b>	<b>191 802</b>	<b>89 166</b>	<b>5</b>
<b>Sofia</b>	Antsohihy	199 625	47 109	1
	Analalava	199 635	41 380	1
	Bealanana	120 378	47 055	1
	Befandriana-Nord	264 796	59 338	1
	Mampikony	100 813	41 359	1
	Mandritsara	284 915	80 844	1
	Port-Bergé	188 006	48 909	1
	<b>Total Région</b>	<b>1 358 168</b>	<b>365 994</b>	<b>7</b>
<b>Alaotra-Mangoro</b>	Ambatondrazaka	290 283	113 926	1
	Amparafaravola	257 401	105 283	1
	Andilamena	87 903	30 049	1
	Anosibe an'Ala	109 405	102 359	1
	Moramanga	273 227	31 792	1
	<b>Total Région</b>	<b>1 018 219</b>	<b>383 409</b>	<b>5</b>
<b>Analanjirofo</b>	Fenerive-Est	309 214	89 286	1
	Mananara	176 681	69 219	1
	Maroantsetra	204 787	74 995	1
	Sainte-Marie	20 775	10 192	1

	Soaniera-Ivongo	157 453	41 677	1
	Vavatenina	179 789	58 467	1
	<b>Total Région</b>	<b>1 048 699</b>	<b>343 836</b>	<b>6</b>
<b>Atsinanana</b>	Toamasina I	250 660	133 242	1
	Toamasina II	203 563	71 972	2
	Antanambao Manampotsy	192 578	14 407	1
	Brickaville	156 124	65 102	1
	Mahanoro	55 820	75 752	1
	Marolambo	256 428	44 908	1
	Vatomandry	145 129	51 357	1
	<b>Total Région</b>	<b>1 260 302</b>	<b>456 740</b>	<b>8</b>
<b>Androy</b>	Ambovombe-Androy	217 975	68 141	1
	Bekily	76 990	44 652	1
	Beloha	107 084	22 086	1
	Tsihombe	215 754	23 964	1
	<b>Total Région</b>	<b>617 803</b>	<b>158 843</b>	<b>4</b>
<b>Anosy</b>	Tolagnaro	253 015	78 260	1
	Amboasary	173 151	49 248	1
	Betroka	159 887	50 340	1
	<b>Total Région</b>	<b>586 053</b>	<b>177 848</b>	<b>3</b>
<b>Atsimo Andrefana</b>	Toliara I	120 607	55 739	1
	Toliara II	268 534	78 789	2
	Ampanihy	320 083	70 424	1
	Ankazoabo	31 221	17 345	1
	Benenitra	217 442	10 092	1
	Beroroha	80 518	14 489	1
	Betioky	56 885	67 803	1
	Morombe	46 554	35 898	1
	Sakaraha	243 539	29 295	1
	<b>Total Région</b>	<b>1 385 383</b>	<b>379 874</b>	<b>10</b>

---

<b>Menabe</b>	Morondava	95 604	42 876	1
	Belo-Tsiribihina	67 067	36 281	1
	Mahabo	185 341	39 106	1
	Manja	102 481	21 105	1
	Miandrivazo	97 812	37 439	1
	<b>Total Région</b>	<b>548 305</b>	<b>176 807</b>	<b>5</b>
	<b>Total</b>	<b>21 347 099</b>	<b>7 406 969</b>	<b>127</b>

Source: Mira – Listes Electorales Révisées de Madagascar, juillet 2007.

---

## ELECTORAL OBSERVER REPORTS

---

CODE	TITLE
EOR 1	Mauritius Election Observation Mission Report, 2000
EOR 2	SADC Election Support Network Observer Mission's Report, 1999 / 2000
EOR 3	Tanzania Elections Observer Mission Report, 2001
EOR 4	Tanzania Gender Observer Mission Report, 2001
EOR 5	Zimbabwe Elections Observer Mission Report, 2001
EOR 6	South African Elections Observer Mission Report, Denis Kadima, 1999
EOR 7	Botswana Elections Observer Mission Report, Denis Kadima, 1999
EOR 8	Namibia Elections Report, Tom Lodge, 1999
EOR 9	Mozambique Elections Observer Mission Report, Denis Kadima, 1999
EOR 10	National & Provincial Election Results: South Africa June 1999
EOR 11	Elections in Swaziland, S. Rule, 1998
EOR 12	Lesotho Election, S. Rule, 1998
EOR 13	EISA Observer Mission Report: Zimbabwe Presidential Election 9-11 March, 2002 (P/C)
EOR 14	EISA Observer Mission Report: South Africa National and Provincial Elections 12-14 April 2004
EOR 15	EISA Observer Mission Report: Malawi Parliamentary and Presidential Elections 20 May 2004
EOR 16	EISA Observer Mission Report: Botswana Parliamentary and Local Government Elections 30 October 2004
EOR 17	EISA Observer Mission Report: Mozambique Parliamentary and Presidential Elections 1-2 December 2004
EOR 18	EISA Observer Mission Report: Namibia Presidential and National Assembly Elections 15-16 November 2004
EOR 19	EISA Observer Mission Report: Mauritius National Assembly Elections 3 July 2005
EOR 20	EISA Observer Mission Report: Tanzania Presidential, National Assembly and Local Government Elections 14 December 2005
EOR 21	EISA Observer Mission Report: The 2005 Constitutional Referendum in the DRC/ Le Référendum Constitutionnel en RDC 18-19 December 2005

- EOR 22 EISA Observer Mission Report: Zanzibar Presidential, House of Representatives and Local Government Elections 30 October 2005
- EOR 23 EISA Observer Mission Report: Zambia Presidential, Parliamentary and Local Government Elections 28 September 2006
- EOR 24 EISA Observer Mission Report: Madagascar Presidential Elections 3 December 2006
- EOR 25 EISA Observer Mission Report: DRC Presidential, Parliamentary and Provincial Elections / Elections Presidentielles, Parlementaires et Provinciales 30 July and 29 October 2006
- EOR 26 EISA Observer Mission Report: Lesotho National Assembly Elections 17 February 2007

