

La diplomatie des forums de la Chine en Afrique : le “Focac” 2021 apportera-il des surprises ?

Par **Redouan Najah**

Résumé

Après un peu plus de deux décennies de sommets triennaux, et dans un contexte mondial préoccupant, marqué par la pandémie de Covid-19, allant de la détérioration de la situation économique, l'accélération des campagnes de vaccination, le recul du financement pour les infrastructures, la dette... etc. L'agenda de l'édition 2021 du Forum sur la coopération sino-africaine (Focac), se révèle d'une importance certaine pour les pays africains dans la période post-Covid.

Introduction

La huitième édition du Focac¹ qui se tiendra à Dakar, au Sénégal, les 29 et 30 novembre, marque plus de 20 ans de dialogue institutionnalisé de haut niveau entre les dirigeants chinois et ceux des gouvernements et pays africains.

Ce travail se propose d'explorer les réalisations de la diplomatie des forums de la Chine avec les pays en développement, africains en particulier, et les perspectives du Focac 2021 sur la base desquelles nous formulerons des recommandations.

A. Bilan de 20 ans de sommets triennaux

Le tout premier Forum de coopération Chine-Afrique s'est tenu en octobre 2000 à Pékin, inspiré de la conférence internationale de Tokyo sur le développement de l'Afrique (Ticad) du Japon. Le Focac, un mécanisme d'organisation de la politique étrangère chinoise envers l'Afrique. Ce forum triennal de haut niveau est un sommet entre la Chine et les dirigeants des Etats d'Afrique, à l'exception d'Eswatini qui entretient des relations avec Taïwan.

À ce jour, il y a eu sept conférences ayant réuni des ministres africains avec leurs homologues chinois, alors

1. <http://www.focac.org/eng/>

que le premier sommet qui a réuni des dirigeants chinois avec des chefs d'État et de gouvernement africains s'est tenu à Pékin en 2006. La métropole Sud-africaine, Johannesburg, abritera le 2ème forum de ce genre organisé sur le continent africain. Ce fut en 2015.

Les Focac tenus depuis 2000

N°	Année	Date du Sommet	Lieu d'organisation
1	2000	Du 10 au 12 octobre	Pékin, Chine
2	2003	15 et 16 décembre	Addis-Abeba, Éthiopie
3	2006	Du 3 au 5 novembre	Pékin, Chine
4	2009	8 et 9 novembre	Charm el-Cheikh, Égypte
5	2012	19 et 20 juillet	Pékin, Chine
6	2015	Du 3 au 5 décembre	Johannesburg, Afrique du Sud
7	2018	3 et 4 septembre	Pékin, Chine
8	2021	Du 29 au 30 novembre	Dakar, Sénégal

(Par l'auteur)

Les forums, toutes catégories confondues, organisés par la Chine avec les pays africains ont généré une croissance exponentielle des engagements de Pékin envers l'Afrique qui sont passés, allant de 5 milliards de dollars, en 2006, à 60 milliards de dollars, en 2015, répartis entre divers fonds et contributions.² En 2018, ces engagements étaient restés inchangés, soit \$60 milliards. En termes d'engagements de prêts, selon les estimations de l'Institut de recherche Chine-Afrique de l'Université Johns Hopkins, entre 2000 et 2019, les investisseurs chinois ont signé 1141 engagements de prêts d'une valeur de \$153 milliards avec des gouvernements africains et leurs entreprises publiques. En matière d'investissements, ceux de la Chine représentaient 2% des niveaux américains en 2000, alors qu'en 2020 ils atteignaient 55%, selon l'Africa Center for Strategic Studies du département américain de la Défense.³ En termes de commerce, la valeur du commerce sino-africain atteint 192 milliards de dollars, en 2019, contre 185 milliards en 2018. L'Angola était le grand exportateur d'Afrique vers la Chine en 2019, suivi de l'Afrique du Sud et de la République du Congo. Le Nigeria était le plus gros acheteur de produits chinois, suivi de l'Afrique du Sud et

2. <https://chinaafricaproject.com/focac-2015-making-sense-of-the-numbers/>

3. <https://africacenter.org/spotlight/focac-forum-china-africa-cooperation-21-where-to-next/>

de l'Égypte, selon l'Institut de recherche Chine-Afrique de l'Université Johns Hopkins.⁴

B. La Chine et la diplomatie des forums

2021 aura été très riche en forums régionales, dont le Focac est loin d'être l'unique. Le Forum des étudiants africains, dont c'était la première édition, s'est tenu à Pékin, le 17 octobre 2021. Il a été organisé par l'Institut Chine-Afrique avec le soutien de l'Académie chinoise des sciences sociales, l'un des principaux groupes de réflexion sur les politiques publiques du pays. Selon China Africa Project, le forum a réuni des étudiants de 36 pays africains.⁵

En prélude au Focac 2021, Pékin a organisé, également, la 10ème conférence des groupes de réflexion (Think tanks) Chine-Afrique, les 24 et 25 octobre à Hangzhou.⁶ La conférence a réuni plus de 200 universitaires et journalistes, chinois et africains, représentant 15 pays du continent, dont l'Afrique du Sud, le Sénégal, le Nigeria, la Tanzanie, le Kenya, le Maroc, le Madagascar et le Libéria. Les participants à cette conférence ont appelé à renforcer davantage la coopération dans des domaines⁷ tels que la santé, le commerce et l'investissement, le changement climatique et l'économie numérique, ainsi qu'à stimuler la reprise économique et la croissance dans le monde post-pandémique. Aussi, dans le cadre des préparatifs du Focac, un 4ème Forum de coopération des gouvernements locaux sino-africains (CALGC),⁸ officieusement surnommé « Focac local » s'est tenu à Beijing le 16 novembre. L'événement a réuni 300 représentants des gouvernements locaux (villes, d'États, et provinces) et des institutions africaines.

Sur le plan technologique, la Chine a organisé le 1er Forum⁹

4. <http://www.sais-cari.org/data-china-africa-trade>

5. <https://chinaafricaproject.com/2021/10/19/first-ever-african-students-forum-convenes-in-beijing/>

6. <https://ledjely.com/2021/10/27/la-dixieme-reunion-du-forum-chine-afrique-des-think-tanks-sest-tenue-a-hangzhou/>

7. <http://french.peopledaily.com.cn/Afrique/n3/2021/10/25/c96852-9910807.html>

8. <https://chinaafricaproject.com/2021/11/18/chinese-premier-li-keqiang-addressed-hundreds-of-african-stakeholders-at-the-local-focac-conference/>

9. https://www.fmprc.gov.cn/web/wjbxw_673019/t1918788.shtml

de coopération Chine-Afrique sur le système satellitaire Beidou¹⁰ (BDS) à Pékin, le 5 novembre 2021. Y ont participé plus de 600 représentants de la Chine,¹¹ et ceux de près de 50 pays africains, dont des départements du Comité de l'Union africaine concernés, des universités, des entreprises et des associations. Pour rappel, le premier forum BeiDou entre la Chine et les pays arabes s'est tenu en 2017 à Shanghai, le deuxième en 2019, en Tunisie.

La Chine a réussi à renforcer sa présence en Afrique à travers, à la fois ces forums, son initiative de la route de la soie, ainsi que le maintien de la tradition « Africa First » dans l'agenda annuel des voyages¹² du ministre chinois des Affaires étrangères. Depuis 2000, date du premier Focac, la Chine est parvenue à étendre son influence dans le continent, en consolidant ses relations avec tous les pays africains, à l'exception de l'Estwani. L'importance du forum pour les dirigeants africains s'est traduite en actions en 2018, selon Quartz Africa : deux fois plus de dirigeants africains ont préféré être présents à l'édition 2018 du Focac, à Pékin, plutôt que de prendre part aux travaux de l'Assemblée générale de l'ONU, deux semaines plus tard.¹³

Pékin intensifie sa présence sur la scène internationale, en s'appuyant sur la coopération régionale. Outre le Focac, il y a le Forum de coopération Chine-Asie centrale (la 8ème édition s'est tenue la mi-octobre 2021), le Forum Chine-Pays arabes, le forum Chine-Amérique latine (Chine-CELAC),¹⁴ le Forum Chine-Europe¹⁵...etc.

C. Le Focac 2021, à quoi peuvent s'attendre les pays africains ?

Quelques semaines avant le sommet, les rencontres diplomatiques s'intensifient entre la Chine et les pays du continent africain. Le corps diplomatique africain en

10. <https://asia.nikkei.com/Spotlight/Century-of-Data/In-165-countries-China-s-Beidou-eclipses-American-GPS>

11. <https://chinaafricaproject.com/2021/11/08/representatives-from-50-african-countries-take-part-in-inaugural-china-africa-beidou-forum/>

12. <https://thediplomat.com/2021/01/chinas-africa-diplomacy-starts-2021-on-a-high-note/>

13. <https://qz.com/africa/1414004/more-african-presidents-went-to-chinas-africa-forum-than-un-general-assembly/>

14. <http://www.chinacelacforum.org/eng/>

15. https://www.china-europa-forum.net/index_fr.html

Chine prend souvent l'initiative de négocier les principaux sujets à l'ordre du jour. A ce propos, l'ambassadeur de la Tanzanie, Mbelwa Kairuki, a rencontré, début novembre, ses pairs du Sénégal et de l'Éthiopie à l'ambassade du Sénégal, à Pékin, pour discuter de la conférence.¹⁶ Après des mois de spéculations, le tweet¹⁷ de Kairuki est venu confirmer que le forum aura lieu fin novembre.¹⁸ La question est de savoir à quoi pourraient s'attendre les Africains de l'édition 2021 du forum ?

La Chine a engagé un total de \$120 milliards lors des deux dernières éditions du Focac, mais les analystes prévoient que Pékin pourrait ne pas être aussi généreuse, tout au moins à l'issue de cette 8ème édition. Or, les pays africains dépendent des entreprises et des prêteurs chinois pour le financement et la construction des infrastructures. S'exprimant lors d'une conférence de presse à Pékin le 5 novembre, le porte-parole du ministère chinois des Affaires étrangères, Wang Wenbin, a déclaré que la réunion « examinera et évaluera la mise en œuvre du suivi des résultats du Focac 2018 ainsi que la réponse conjointe Chine-Afrique au Covid-19, et tracera la voie des relations sino-africaines pour les trois prochaines années et plus à venir ». ¹⁹ Il a ajouté que le forum « donnera un nouvel élan au partenariat stratégique et coopératif global sino-africain ». Selon Wang, le sommet de cette année se concentrera sur trois domaines prioritaires : « la coopération vaccinale, la reprise économique et le développement transformateur ». ²⁰ C'est ainsi qu'en parallèle du Focac, la septième conférence d'affaires Chine-Afrique se déroulera à Dakar, au Sénégal. L'édition 2018 à Pékin avait accueilli plus de 1 000 représentants africains, plus de 600 entreprises, groupes d'entreprises et instituts de recherche.

D. Thèmes susceptibles de servir l'agenda du Focac 2021

Le forum, dont le thème est d'« approfondir le partenariat Chine-Afrique et promouvoir le développement durable pour construire une communauté Chine-Afrique avec

16. <https://chinaafricaproject.com/2021/11/03/lots-and-lots-of-meetings-in-both-china-and-africa-ahead-of-focac/>

17. <https://twitter.com/MbelwaK/status/1455411302860398602?t=pkcIrCyl3UdVWxr6oL207A&s=19>

18. <https://chinaafricaproject.com/2021/11/08/chinese-senegalese-governments-formally-announce-focac-dates-and-themes/>

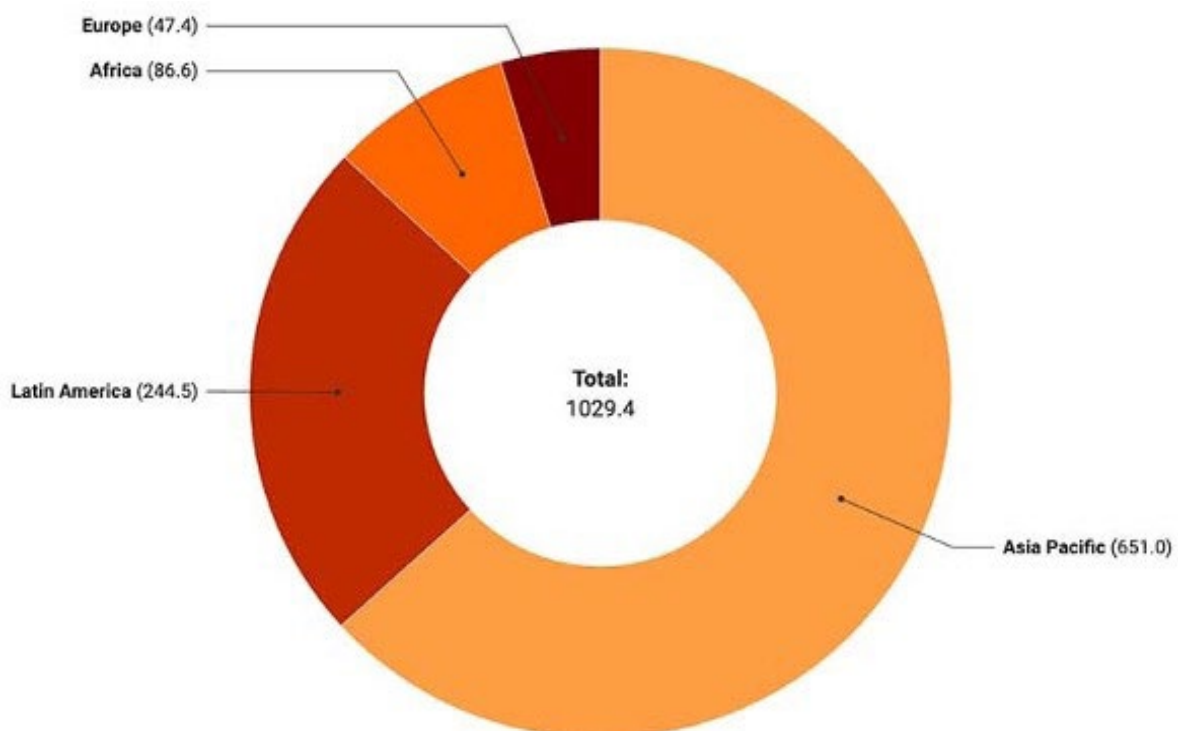
19. http://ma.china-embassy.org/fra/zgxw/202111/t20211108_10445580.htm

20. https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/zxxx_662805/t1844079.shtml

un avenir commun dans la nouvelle ère », devrait adopter quatre résolutions : le Plan d'action de Dakar (2022-2024) ; la Vision 2035 pour la coopération sino-africaine ; la Déclaration sino-africaine sur le changement climatique, et la Déclaration de la huitième Conférence ministérielle du Focac. Ces quatre documents de travail de la conférence ont été dévoilés par la ministre sénégalaise des Affaires étrangères Aïssata Tall Sall et l'ambassadeur de Chine Xiao Han en poste au Sénégal lors d'un briefing organisé le 5 novembre au profit des ambassades africaines à Dakar.²¹ A ces quatre documents, s'ajoute un canevas de sujets prioritaires susceptibles de servir l'agenda du Focac 2021, à savoir :

- La santé : le forum procèdera à l'évaluation des résultats de la coopération sino-africaine pendant la pandémie de la Covid-19, et définira comment celle-ci pourrait se poursuivre durant les trois prochaines années et au-delà. A ce jour, les expéditions des vaccins à destination de l'Afrique demeurent faibles, avec les 86,6 millions de doses livrées aux 46 pays africains, le continent²² a reçu seulement 8 % des livraisons chinoises totales, contre 63 % pour la région Asie-Pacifique et 24 % pour l'Amérique latine, selon le rapport Vaccine Tracker de Bridge Consulting.²³ Plusieurs analyses constatent cependant que la Chine est bien placée pour soutenir la santé publique post-Covid et la reprise économique des pays africains.

Livraisons par région géographique (en millions)



Ce graphique n'inclut que les contributions bilatérales directement de la Chine (créé avec Datawrapper)

21. <https://chinaafricaproject.com/2021/11/08/chinese-senegalese-governments-formally-announce-focac-dates-and-themes/>

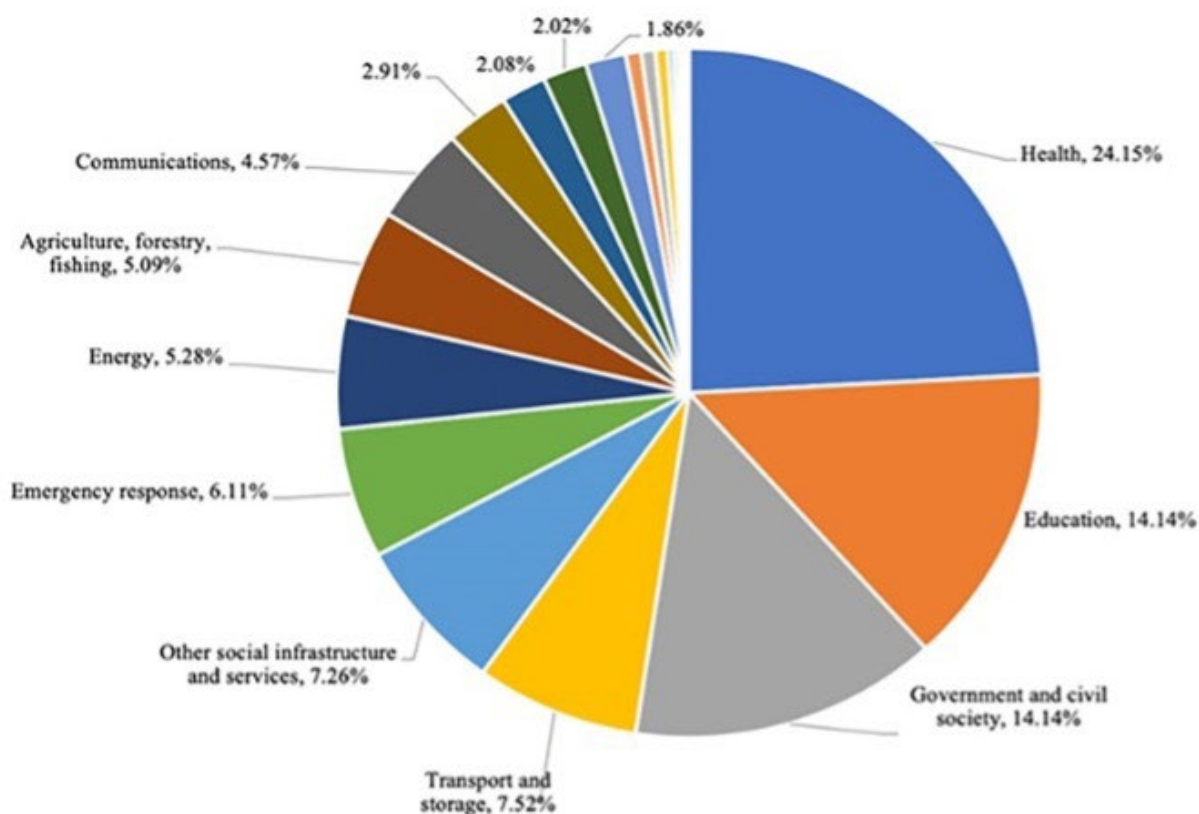
22. <https://chinaafricaproject.com/2021/11/02/chinese-vaccine-shipments-to-africa-edge-up-slightly-last-week-but-still-lag-far-behind-other-regions/>

23. <https://bridgebeijing.com/our-publications/our-publications-1/china-covid-19-vaccines-tracker/>

L'agriculture figurera en haut de l'affiche du Focac 2021. La Chine souhaite étendre la vente de produits agricoles africains sur ses plateformes de e-commerce.²⁴ Elle encouragera ses plateformes à promouvoir l'exportation de produits agricoles du continent vers la Chine. Cela ressort de la cérémonie de lancement de « la saison de promotion en ligne des produits africains ».²⁵ La Chine vise à intensifier le déploiement de ses technologies agricoles en Afrique.

L'initiative de la Ceinture et la route : la portée de l'initiative s'étend à des pays comme le Kenya, Djibouti, Egypte, Ethiopie, Tanzanie, etc.²⁶ La Chine a été et reste l'acteur indispensable dans le développement des infrastructures africaines,²⁷ finançant ainsi la construction de milliers de kilomètres de voies ferrées et routes ainsi que des ports, des aéroports et des centrales électriques, comme le montre le graphique ci-dessous, Pékin va continuer à soutenir notamment les installations des télécommunications, de l'énergie et des transports.

Projets financés et réalisés par la Chine en Afrique



Source : <https://www.bu.edu/gdp/2021/10/27/africa-and-china-development-cooperation-for-structural-transformation/> (configuration des 3 126 projets financés et réalisés par la Chine entre 2000-2017, par secteur, à l'aide de la version 2.0 d'AidData.)

24. <https://www.commodafrica.com/08-09-2021-lagriculture-priorite-du-forum-de-cooperation-chine-afrique-au-senegal>

25. <https://www.africanews.com/2021/09/06/china-to-import-more-african-agricultural-products/>

26. <https://odi.org/en/insights/focac-2018-what-to-expect-from-next-weeks-china-africa-summit/>

27. <https://chinaafricanproject.com/2021/11/02/how-china-is-facilitating-africas-structural-transformation/>

Pékin pourra investir davantage dans les infrastructures en Afrique, son domaine d'expertise, surtout avec les allusions²⁸ faites par « un haut responsable américain », selon China Africa Project²⁹ concernant le lancement, en janvier 2022, de l'initiative B3W « Reconstruire un monde meilleur »³⁰, dont l'Afrique de l'Ouest serait l'une des principales priorités des Etats-Unis, qui vise à remettre en question la BRI « Belt and Road Initiative » chinoise³¹. Cela s'est traduit par « la tournée d'écoute »³² effectuée par le conseiller adjoint américain à la sécurité nationale, Daleep Singh³³, au Ghana et au Sénégal, le 8 novembre 2021, où au moins 10 « projets prometteurs »³⁴ dans les deux pays ont été identifiés pour un éventuel investissement américain.

La technologie sera parmi les points les plus importants des discussions du Focac de cette année, en termes de développement, de transfert d'expertise, d'infrastructures³⁵, ainsi que les questions de cybergouvernance et de cybersécurité des données, alors que la Chine a adopté, le 20 août,³⁶ une loi sur la protection des données personnelles, entrée en vigueur le premier novembre³⁷.

L'engagement financier : Pékin a engagé 60 milliards de dollars pour 2015 et 2018, mais les responsables chinois ont été très circonspects, cette fois-ci, et ont pu dit sur le montant qui sera engagé lors du sommet. Et

il y a de bonnes raisons³⁸ de croire que le montant à engager ne sera pas aussi élevé que les précédents si on prend en compte la chute des prêts des banques politiques officielles de la Chine³⁹. Cependant, la Chine n'a pas intérêt à revoir ce montant à la baisse ni à le maintenir au même niveau des précédents, eu égard au retour américain sur le continent, via les deux initiatives « Prosper Africa Initiative » et la « B3W Initiative ». Enfin, la question de la soutenabilité de la dette chinoise envers les pays africains n'est pas à l'ordre du jour, mais restera d'une importance vitale.

Conclusion

Des domaines de coopération plus traditionnels, comme les ressources naturelles, l'agriculture, la santé sont certes cruciaux, mais, lors du Focac 2021 l'assistance numérique et technologique et l'initiative BRI (Belt and Road, littéralement ceinture et route) pourraient dominer les offres. Pour les Etats-Unis, le B3W reste le dernier effort pour émuousser la domination des infrastructures de la Chine dans les pays du Sud. Mais, le grand défi pour Washington serait de pouvoir construire une coalition de « démocraties partageant les mêmes idées »⁴⁰ pour contester la BRI chinoise dans les pays en développement.

Durant 20 ans de coopération Chine-Afrique, des projets concrets ont vu le jour. Toutefois, à l'avenir, les États africains devraient renforcer leur « pouvoir de négociation »⁴¹ et de tirer parti de la position avantageuse et compétitive dans laquelle le Focac a placé le continent depuis son lancement en 2000. Sachant que le succès de ce forum a suscité de nombreuses initiatives similaires entre des pays africains et des partenaires aussi divers que les Etats-Unis, la Russie, l'Inde, l'Union européenne, la France, la Turquie et l'Indonésie.

28. <https://chinaafricaproject.com/2021/11/09/u-s-hints-at-january-launch-for-build-back-better-world-initiative-that-aims-to-challenge-chinas-belt-and-road/>

29. <https://chinaafricaproject.com/2021/11/09/itll-be-months-before-we-know-the-first-b3w-projects-but-the-battle-between-the-u-s-and-china-over-african-mobile-telecoms-is-already-underway/>

30. <https://www.bloomberg.com/news/articles/2021-11-08/biden-belt-and-road-rival-to-launch-with-5-10-flagship-projects?sref=uMuyuNij>

31. <https://chinaafricaproject.com/2021/11/03/in-glasgow-biden-positioned-his-global-infrastructure-plan-against-chinas-without-actually-saying-china/>

32. <https://gh.usembassy.gov/white-house-official-visits-ghana-infrastructure-opportunities/>

33. <https://www.state.gov/translations/french/declaration-de-la-porte-parole-du-conseil-de-securite-nationale-emily-horne-concernant-le-deplacement-du-conseiller-adjoint-a-la-securite-nationale-daleep-singh-au-ghana-et-au-senegal/>

34. <https://www.reuters.com/world/us-eyes-january-rollout-first-projects-counter-chinas-belt-road-official-2021-11-08/>

35. <https://www.theafricareport.com/137010/china-africa-what-is-likely-to-be-on-the-focac-agenda/>

36. <https://siecledigital.fr/2021/08/20/la-chine-adopte-son-rgpd/>

37. <https://siecledigital.fr/2021/11/03/chine-entree-en-vigueur-tonitruante-de-la-loi-de-protection-des-donnees-personnelles/>

38. <https://www.sabcnews.com/sabcnews/china-expected-to-announce-massive-economic-deals-at-focac-2021/>

39. <https://chinaafricaproject.com/2021/11/11/mounting-expectations-that-china-will-bring-a-big-checkbook-to-focac-2021/>

40. <https://chinaafricaproject.com/2021/11/09/if-b3w-is-supposed-to-rally-like-minded-democracies-to-confront-china-in-the-global-south-then-the-u-s-has-a-big-problem/>

41. <https://www.ispionline.it/en/pubblicazione/line-focac-2021-africa-china-and-others-31249>

À propos de l'auteur, Redouan Najah

Redouan Najah est Assistant de recherche en relations internationales et géopolitique au Policy Center for the New South. Il est titulaire d'un Master en géopolitique et relations internationales, de l'Université Caadi Ayaad, à Marrakech, et d'une Licence en Sciences économiques et gestion, de la Faculté poly-disciplinaire, Béni-Mellal. Ses axes de recherche portent principalement sur le cyberspace, la cyberdéfense, la cybersécurité.

À propos du Policy Center for the New South

Le Policy Center for the New South: Un bien public pour le renforcement des politiques publiques. Le Policy Center for the New South (PCNS) est un think tank marocain dont la mission est de contribuer à l'amélioration des politiques publiques, aussi bien économiques que sociales et internationales, qui concernent le Maroc et l'Afrique, parties intégrantes du Sud global.

Le PCNS défend le concept d'un « nouveau Sud » ouvert, responsable et entreprenant ; un Sud qui définit ses propres narratifs, ainsi que les cartes mentales autour des bassins de la Méditerranée et de l'Atlantique Sud, dans le cadre d'un rapport décomplexé avec le reste du monde. Le think tank se propose d'accompagner, par ses travaux, l'élaboration des politiques publiques en Afrique, et de donner la parole aux experts du Sud sur les évolutions géopolitiques qui les concernent. Ce positionnement, axé sur le dialogue et les partenariats, consiste à cultiver une expertise et une excellence africaines, à même de contribuer au diagnostic et aux solutions des défis africains.

Les opinions exprimées dans cette publication sont celles de l'auteur.



Policy Center for the New South

Suncity Complex, Building C, Av. Addolb, Albortokal Street,
Hay Riad, Rabat, Maroc.

Email : contact@policycenter.ma

Phone : +212 (0) 537 54 04 04 / Fax : +212 (0) 537 71 31 54

Website : www.policycenter.ma